

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1343
Дата	22 03 2024

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1343 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1343 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (Указ Губернатора Иркутской области от 22 марта 2024 года № 111-уг).

В соответствии с пунктами «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми социальная защита, включая социальное обеспечение, а также жилищное законодательство отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктом 34 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета) отнесено обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями.

Согласно части 1 статьи 109.1 Жилищного кодекса Российской Федерации предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	318/47
Дата	26 04 2024
на	04 листах, индекс 01-29

Статья 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) определяет, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

В связи с изложенным правовая основа регулирования законодательными органами субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере имеется.

Проектом закона предусматривается внесение изменений в Закон Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – Закон № 164-ОЗ) в целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации, предусмотренных Федеральным законом № 159-ФЗ (в редакции Федерального закона от 4 августа 2023 года № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»).

Проектом закона предлагается дополнить Закон № 164-ОЗ положениями, предусматривающими возможность сокращения срока действия договора найма специализированного жилого помещения специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - договор найма специализированного жилого помещения), но не более, чем на два года, определив условия и элементы порядка такого сокращения.

Кроме того, уточнен порядок выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам, с которыми заключен договор найма специализированного жилого помещения, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации (далее – обстоятельства). Из норм Закона № 164-ОЗ исключается заявительный порядок выявления обстоятельств с целью дальнейшего заключения с лицом, с которым заключен договор найма специализированного жилого помещения, договора социального найма.

Также абзац второй части 2 статьи 9 Закона № 164-ОЗ предлагается привести в соответствие с Федеральным законом № 159-ФЗ в части обеспечения заявительного характера формирования списка лиц, указанных в статье 8 Федерального закона № 159-ФЗ, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

По результатам рассмотрения проекта закона полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

1. В связи с предлагаемым проектом закона предметом правового регулирования, в частности, предусматривающим условия сокращения срока договора найма специализированного жилого помещения, усматривается необходимость включения в проектируемые положения отсылочной нормы к порядку подачи и рассмотрения заявлений о сокращении срока такого договора.

2. В соответствии с пунктом 6 Правил подачи и рассмотрения заявления о сокращении срока действия договора найма специализированного жилого помещения, заключенного с лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и направления информации о принятом решении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2023 года № 2047, заключение о выявлении (отсутствии) обстоятельств, выдаваемое органом, уполномоченным субъектом Российской Федерации на выдачу такого заключения, запрашивается уполномоченным исполнительным органом субъекта Российской Федерации, в том числе в порядке межведомственного взаимодействия.

В этой связи усматривается необходимость дополнения части 4 статьи 7 Закона № 164-ОЗ (в редакции проекта закона) положениями, предусматривающими порядок направления соответствующего заключения после его составления в уполномоченные органы в соответствии с целями его составления, указанными в пунктах 1, 2 части 3 статьи 7 Закона № 164-ОЗ (в редакции проекта закона).

3. Проектом закона предлагается исключить из Закона № 164-ОЗ перечень документов, необходимых для выявления обстоятельств. Как следует из пояснительной записки, необходимость

сохранения в статье 7 Закона Иркутской области № 164-ОЗ перечня документов, требуемых для выявления обстоятельств, отсутствует в связи с исключением заявительного характера выявления обстоятельств, а также в связи с достаточностью правового регулирования вопросов проведения соответствующего обследования Порядком обследования обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицу, с которым заключен договора найма специализированного жилого помещения, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, утвержденным приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 12 марта 2013 года № 39-мпр (далее – Порядок).

При этом пунктом 7 Порядка определено, что к акту комиссионного обследования прилагаются документы и материалы, подтверждающие наличие или отсутствие обстоятельств, полученные учреждением от нанимателя или по результатам запросов в государственные органы, органы местного самоуправления, организации. Вместе с тем, Порядком не конкретизирован перечень документов, подтверждающих, к примеру, сведения о наличии или отсутствии у нанимателя дохода, сведения о трудовой и (или) иной оплачиваемой деятельности нанимателя, медицинские документы. Кроме того, в действующей редакции части 3 статьи 7 Закона № 164-ОЗ предусмотрен ряд документов, получение которых невозможно в рамках межведомственного взаимодействия.

Полагаем, что в связи с принятием проекта закона, с учетом планируемого исключения из Закона № 164-ОЗ перечня документов, необходимых для выявления обстоятельств, усматривается необходимость определения соответствующего перечня в Порядке с целью исключения неполноты административных процедур. Полагаем целесообразным в рамках рассмотрения проекта закона предоставление Правительством Иркутской области проекта нормативного правового акта о внесении изменений в Порядок либо информации, содержащей подробное изложение основных нормативных предписаний и сроки принятия указанного акта.

В остальном, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием проекта закона приведен полностью. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной

экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, препятствий для принятия Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона в установленном порядке не усматривается.

Начальник правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области



М.В. Басов

26.04.24

Начальник отдела социально-культурного  
законодательства правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области



М.Д. Степанова

17.04.2024