

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области по реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756»)»**

*1. Субъект законодательной инициативы*

Проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области по реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756»)» (далее – проект закона) вносится Губернатором Иркутской области в порядке законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области, с учетом предложения прокуратуры Иркутской области.

*2. Правовое основание принятия проекта закона*

Правовые основания принятия проекта закона образуют положения Конституции Российской Федерации (статья 10, часть 2 статьи 11, пункт «к» части 1 статьи 72, статья 73, часть 4 статьи 76), Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (часть 9 статьи 4, часть 1 статьи 7, пункт 3 части 1 статьи 8, часть 1 статьи 41), Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (статья 1.3.1, статья 22.1, статья 28.3).

*3. Состояние правового регулирования в данной сфере. Обоснование целесообразности принятия проекта закона.*

1. Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» (далее – Указ № 757) введен ряд мер, в числе которых создание высшими должностным лицам субъектов Российской Федерации оперативных штабов субъектов Российской Федерации (пункт 7). В развитие указанного положения в Иркутской области создан и действует оперативный штаб Иркутской области по реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах

Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» (далее – оперативный штаб Иркутской области).

В соответствии с положениями пункта 8 Указа № 757 решения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (оперативного штаба, штаба обороны), принятые в рамках его компетенции в соответствии с Указом № 757, являются обязательными для исполнения органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющими деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, иными органами, в том числе коллегиальными, организациями, осуществляющими деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, гражданами, зарегистрированными по месту жительства (месту пребывания) и (или) находящимися на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

В основе установления любого императивного предписания (обязанности) лежит принцип законности, который заключается, в том числе, в обязательности нормативно-правовых предписаний для субъектов соответствующих правоотношений. Реализация императивного положения должна обеспечиваться определенными правовыми механизмами. Одним из таких механизмов является установление административной ответственности.

Положениями статьи 1.3.1 КоАП РФ определены предметы ведения субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях, в числе которых установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления (пункт 1 части 1), организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 части 1), определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в соответствии с частью 2 статьи 22.1 КоАП РФ (пункт 3 части 1); определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, регулирование законами субъектов Российской Федерации иных вопросов в соответствии с КоАП РФ (пункт 7 части 1).

Таким образом, федеральным законодателем субъектам Российской Федерации предоставлена правовая возможность самостоятельного установления административной ответственности как одного из механизмов обеспечения соблюдения (исполнения) императивных предписаний.

Как следует из положений Указа № 757, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации, на территории которых введен уровень

базовой готовности, наделяются полномочиями по принятию решений о проведении мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, реализации мер для удовлетворения потребностей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и нужд населения. Кроме того, высшие должностные лица (органы исполнительной власти) субъектов Российской Федерации реализуют ряд мер: усиление охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды; введение особого режима работы объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды (пункт 5 Указа № 757). Пунктом 6 Указа № 757 установлено, что перечень реализуемых мер, сроки, особенности и порядок их реализации определяются решениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации самостоятельно с учетом текущей ситуации и возникающих рисков на территории этого субъекта Российской Федерации.

В сферу деятельности оперативного штаба Иркутской области входят, в том числе, вопросы правоохранительной и оборонной работы и взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, вопросы гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций Иркутской области, вопросы мобилизации экономики Иркутской области.

Учитывая введение на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей военного положения, сложившуюся на сегодняшний день в отношении Российской Федерации напряженную политическую обстановку, существующие реальные и потенциальные угрозы безопасности населения Российской Федерации, национальных интересов Российской Федерации, а также особую важность принимаемых в связи с введением военного положения правовых актов Российской Федерации, в том числе положений Указа № 757, принимая во внимание предложение прокуратуры Иркутской области, видится необходимым и обоснованным принятие областного закона, устанавливающего на территории Иркутской области административную ответственность за неисполнение решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области), принятого в рамках его компетенции в соответствии с Указом № 757.

Представляется, что установление в Иркутской области указанной административной ответственности будет способствовать обеспечению эффективной реализации мер, принимаемых Губернатором Иркутской

области (оперативным штабом Иркутской области) в рамках введенного на территории Иркутской области уровня базовой готовности.

2. Статьей 53 Федерального закона от 21.12.2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» регламентирована оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертиза нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. В частности, частью 3 статьи 53 указанного федерального закона определены проекты законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в отношении которых оценка регулирующего воздействия не проводится. К таковым отнесены, в том числе, проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, подлежащих принятию при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности, чрезвычайной ситуации или разрабатываемых в целях реализации мер, принимаемых в рамках особых режимов, вводимых в целях реализации положений Федерального конституционного закона от 30.01.2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении», на всей территории Российской Федерации либо на ее части.

Поскольку проект закона разработан в целях обеспечения эффективной реализации мер, принимаемых в рамках Указа № 757, который, в свою очередь, издан в связи с введением на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей военного положения в соответствии с Федеральным конституционным законом от 30.01.2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении», проведение в отношении него оценки регулирующего воздействия не требуется.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из шести статей.

Статья 1 определяет предмет регулирования областного закона, который заключается в установлении в Иркутской области административной ответственности за неисполнение решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области), принятого в рамках его компетенции в соответствии с Указом № 757.

Статья 2 регламентирует применение терминов.

Статья 3 предусматривает диспозицию, которая указывает на недопустимость нарушения решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области), принятого в рамках его компетенции в соответствии с Указом № 757, а также санкцию для граждан, должностных лиц, лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц в случае допущения ими такого нарушения в виде вынесения предупреждения или наложения

административного штрафа, а также его верхние и нижние границы применительно к каждому из указанных субъектов.

Следует отметить, что предлагаемые данной статьей размеры административного штрафа соответствуют положениям статьи 5 КоАП РФ, а также среднему значению размеров штрафных санкций, установленных в аналогичных законах иных субъектов Российской Федерации.

Представляется, что устанавливаемая вариативность размеров штрафных санкций отвечает спектру полномочий Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области) и, соответственно, разноплановости принимаемых ими решений.

Статья 4 регламентирует полномочия должностных лиц аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по составлению соответствующих протоколов об административных правонарушениях, к числу которых отнесены руководитель аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, его заместители, а также иные должностные лица самостоятельных структурных подразделений аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, замещающие должности государственной гражданской службы Иркутской области, в соответствии с должностными регламентами.

Статья 5 определяет мировых судей Иркутской области в качестве органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных областным законом.

Статья 6 устанавливает вступление областного закона в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования и его применение с указанием на период действия Указа № 757.

#### 5. Перечень законов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет необходимость внесения изменений в иные областные законы.

#### 6. Расходы областного бюджета, обусловленные принятием проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета.