

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-1349
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. 5 апреля 2024 года внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-1349 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – законопроект, проект закона) в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 7 октября 2008 года № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 78-оз), Закон Иркутской области от 15 июля 2021 года № 76-ОЗ «Об отдельных вопросах добровольной пожарной охраны в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 76-ОЗ) в целях приведения указанных законов Иркутской области в соответствие с федеральным законодательством.

В связи с принятием Федерального закона от 4 августа 2023 № 445-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О добровольной пожарной охране» (далее – Федеральный закон № 445-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» (далее – Федеральный закон № 100-ФЗ). Так, Федеральным законом № 445-ФЗ уточнен и расширен понятийный аппарат Федерального закона № 100-ФЗ, предусмотрено создание территориальных и объектовых добровольных пожарных подразделений, а также возможность для организаций самостоятельно создавать объектовые добровольные пожарные подразделения без создания общественного объединения пожарной охраны и определены права, обязанности и требования к добровольным пожарным, участвующим в деятельности таких подразделений.

Ввиду вышеуказанных изменений федерального законодательства соответствующие изменения предлагается внести в Закон Иркутской области № 78-оз, Закон Иркутской области № 76-ОЗ.

Таким образом, правовая основа для принятия проекта закона имеется. К проекту закона имеются следующие замечания.

1) Проектом закона предлагается по тексту Закона Иркутской области № 76-ОЗ понятие «работник добровольной пожарной охраны» заменить на «работник общественного объединения добровольной пожарной охраны».

Согласно части 2 статьи 1 Закона Иркутской области № 76-ОЗ понятия, используемые в указанном Законе, применяются в значениях, установленных Федеральным законом № 100-ФЗ.

В соответствии с пунктом 5 статьи 2 Федерального закона № 100-ФЗ работник добровольной пожарной охраны – физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с юридическим лицом – общественным объединением пожарной охраны.

Следует отметить, что Федеральный закон № 100-ФЗ не содержит такого понятия как «работник общественного объединения добровольной пожарной охраны» и Федеральным законом № 445-ФЗ не вносились корректировки в данное понятие.

Таким образом, проект закона в указанной части подлежит корректировке.

2) В проектируемых статьях 4 и 5 Закона Иркутской области № 76-ОЗ предлагается осуществлять выплату единовременных пособий:

- добровольным пожарным, работникам общественных объединений добровольной пожарной охраны в случае получения увечья либо заболевания при осуществлении ими деятельности в составе территориальных добровольных пожарных подразделений;

- членам семьи погибшего (умершего) добровольного пожарного, работника общественного объединения добровольной пожарной охраны при осуществлении ими деятельности в составе территориальных добровольных пожарных подразделений.

Добровольные пожарные в составе объектовых добровольных пожарных подразделений или члены семьи погибшего (умершего) добровольного пожарного в составе объектовых добровольных пожарных подразделений не будут иметь право на выплату единовременных пособий.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона № 100-ФЗ органы государственной власти и органы местного самоуправления предусматривают систему мер правовой и социальной защиты добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и оказывают поддержку при осуществлении ими своей деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

В статье 19 Федерального закона № 100-ФЗ установлено, что органы государственной власти, органы местного самоуправления за счет средств соответствующих бюджетов, а также организации, которые создают добровольные пожарные подразделения за счет собственных средств, устанавливают гарантии правовой и социальной защиты членов семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, в том числе в случае гибели работника добровольной пожарной охраны или добровольного пожарного в период исполнения им обязанностей добровольного пожарного.

Пожарная охрана федеральным законодательством формулируется в качестве системы, построенной на единых подходах, создающих условия для эффективного решения задач пожарной безопасности на всех уровнях.

С учетом изложенного, дополнительного детального обсуждения требует предусмотренный проектом закона дифференцированный подход к выплате единовременных пособий.

3) В проектируемой статье 6 Закона Иркутской области № 76-ОЗ предлагается осуществлять личное страхование работников и добровольных пожарных общественных объединений добровольной пожарной охраны.

Федеральный закон № 100-ФЗ не содержит такого понятия как «добровольные пожарные общественных объединений добровольной пожарной охраны».

Таким образом, проектируемые положения необходимо привести в соответствие с частью 1 статьи 17 Федерального закона № 100-ФЗ.

4) В связи с принятием Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» и признанием утратившими силу отдельных положений Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» необходимо внести соответствующие изменения в Закон Иркутской области № 78-оз.

Внутренняя логика проекта закона нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области только при условии устранения выявленных замечаний.

Начальник правового управления

М.В. Басов
26.09.24

Начальник отдела по законодательству
о собственности и экономической
политике правового управления

Т.В. Церлюк
26.09.24