

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-1345
«О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации
областного государственного имущества на 2024 год»

В Законодательное Собрание Иркутской области Правительством Иркутской области 29 марта 2024 года внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-1345 «О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества на 2024 год» (далее – законопроект, проект закона).

Законопроектом предлагается внести изменения в прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества на 2024 год, утвержденный Законом Иркутской области от 29 ноября 2023 года № 156-ОЗ (далее – Прогнозный план на 2024 год), дополнив раздел 1 «Иное имущество» пунктами 6-8, раздел 2 «Сведения об областном государственном имуществе, которое подлежит внесению в уставный капитал акционерных обществ» – пунктами 2-10.

Проектом закона предусматривается приватизация:

- 2-х нежилых зданий с земельными участками;
- нежилого помещения – объекта культурного наследия (без земельного участка);
- объектов электросетевого хозяйства (внутриплощадочных сетей электроснабжения, блочных подстанций в количестве 7 единиц и сооружения линии электропередач).

Прогноз поступления средств от приватизации данного областного государственного имущества в областной бюджет в 2024 году увеличится расчетно на 162 686 тыс. руб. и составит 163 765 тыс. руб.

Правовая основа для рассмотрения и принятия законопроекта имеется.

Согласно статье 217 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества.

Статьей 4 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Федеральный закон № 178-ФЗ) установлено, что законодательство субъектов Российской Федерации о приватизации состоит из законов субъектов Российской Федерации о приватизации государственного имущества, принятых в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона № 178-ФЗ порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно в

соответствии с порядком разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, установленным Правительством Российской Федерации.

Правительство Иркутской области обеспечивает разработку прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на соответствующий год с учетом стратегии социально-экономического развития Иркутской области, документов стратегического планирования Иркутской области, разрабатываемых в рамках прогнозирования, и государственных программ Иркутской области (статья 3 Закона Иркутской области от 10 декабря 2003 года № 62-оз «О приватизации областного государственного имущества» (далее – Закон Иркутской области № 62-оз)).

К проекту закона имеются следующие замечания.

1) Как следует из пояснительной записки к проекту закона нежилое здание с земельным участком, расположенным по адресу: Иркутская область, г. Тулун, ул. Ленина, д. 96, является выявленным объектом культурного наследия регионального значения «Здание Купеческого Соборания».

Учитывая особенности приватизации объектов культурного наследия, установленные в соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ), требуются пояснения разработчиков проекта закона в части уточнения срока включения указанного выявленного объекта культурного наследия регионального значения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

2) Проектом закона предлагается приватизировать нежилое здание с/профилактория «Улан» с земельным участком, расположенное по адресу: Иркутская область, г. Саянск, проезд. Лесной, д. 1.

В силу пункта 1 статьи 30 Федерального закона № 178-ФЗ, а также сложившейся судебной практики (определения Верховного Суда Российской Федерации от 17 июля 2017 года № 302-ЭС-17-8248, от 29 октября 2018 года № 301-КГ18-16747) не могут быть приватизированы, в том числе, используемые по назначению:

- объекты, обеспечивающие нужды органов социальной защиты населения, в том числе домов для престарелых, госпиталей и санаториев для инвалидов и престарелых;

- объекты здравоохранения, предназначенные для обслуживания жителей соответствующего поселения;

- объекты социальной инфраструктуры для детей.

Изменение назначения указанных объектов, за исключением объектов социальной инфраструктуры для детей, осуществляется по согласованию с соответствующими органами местного самоуправления. Изменение назначения объектов социальной инфраструктуры для детей осуществляется в

порядке, установленном Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

С учетом изложенного, необходимо пояснение разработчиков проекта закона используется ли в настоящее время вышеуказанный объект по назначению.

3) В соответствии с подпунктом 4 пункта 3(1) статьи 3 Закона Иркутской области № 62-оз в случае если объект иного областного государственного имущества является объектом культурного наследия, включенным в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, дополнительно при включении его в прогнозный план указывается информация об отнесении к объектам культурного наследия в соответствии с Федеральным законом № 73-ФЗ. Для объекта культурного наследия, состояние которого признается неудовлетворительным в соответствии с Федеральным законом № 73-ФЗ, дополнительно указывается информация об этом.

С учетом изложенного, требуется пояснение разработчиков проекта закона признан ли объект культурного наследия регионального значения «Усадьба Трекина И.Ф., позже Грязнухиной М.А.» - нежилое здание, расположенное по адресу: Иркутская область, г. Иркутск, ул. Степана Разина, д. 30, объектом культурного наследия, находящимся в неудовлетворительном состоянии.

4) Согласно статье 13 Федерального закона № 178-ФЗ одним из способов приватизации государственного и муниципального имущества является внесение государственного или муниципального имущества в качестве вклада в уставные капиталы акционерных обществ.

Проектом закона предлагается приватизация объектов электросетевого хозяйства путем их внесения в уставный капитал акционерных обществ.

Наименование акционерных обществ и перечень имущества, которое вносится в их уставные капиталы, указано только в пояснительной записке к проекту закона, а именно: внутривнеплощадочные сети электроснабжения и блочные подстанции в количестве 7 единиц для внесения в уставный капитал акционерного общества «Особая экономическая зона «Иркутск», сооружение линии электропередач – в уставный капитал акционерного общества «Дорожная служба Иркутской области».

В целях соблюдения требований статьи 25 Федерального закона № 178-ФЗ, статьи 3 Закона Иркутской области № 62-оз необходимо указание в проектируемом разделе 2 Прогнозного плана на 2024 год наименования акционерных обществ и имущества, которое вносится в их уставные капиталы.

Как следует из пункта 1 статьи 25 Федерального закона № 178-ФЗ по решению соответственно Правительства Российской Федерации, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления государственное или муниципальное имущество, а также исключительные права могут быть внесены в качестве вклада в уставные капиталы акционерных обществ. При этом доля акций акционерного

общества, находящихся в собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования и приобретаемых соответственно Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием, в общем количестве обыкновенных акций этого акционерного общества не может составлять менее чем 25 процентов плюс одна акция, если иное не установлено Президентом Российской Федерации в отношении стратегических акционерных обществ.

Внесение государственного или муниципального имущества, а также исключительных прав в уставные капиталы акционерных обществ может осуществляться:

- при учреждении акционерных обществ;
- в порядке оплаты размещаемых дополнительных акций при увеличении уставных капиталов акционерных обществ (пункт 2 статьи 25 Федерального закона № 178-ФЗ).

Согласно пункту 3 статьи 25 Федерального закона № 178-ФЗ внесение государственного или муниципального имущества, а также исключительных прав в качестве оплаты размещаемых дополнительных акций акционерного общества может быть осуществлено при соблюдении следующих условий:

- акционерное общество в соответствии с законодательством Российской Федерации об акционерных обществах приняло решение об увеличении уставного капитала посредством размещения дополнительных акций, оплата которых будет осуществляться в том числе государственным или муниципальным имуществом (с указанием вида такого имущества), а также исключительными правами, принадлежащими Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию (с указанием объема, пределов и способа использования соответствующих исключительных прав);

- дополнительные акции, в оплату которых вносятся государственное имущество, муниципальное имущество и (или) исключительные права, являются обыкновенными акциями;

- оценка государственного или муниципального имущества, вносимого в оплату дополнительных акций, проведена в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

Кроме того, особенности приватизации объектов электросетевого хозяйства установлены пунктом 1 статьи 30.1 Федерального закона № 178-ФЗ. Так, объекты электросетевого хозяйства могут приватизироваться в порядке и способами, которые установлены указанным Федеральным законом, при условии их обременения обязательствами по строительству, реконструкции и (или) модернизации (инвестиционные обязательства), обязательствами по эксплуатации (эксплуатационные обязательства).

В пункте 7 статьи 30.1 Федерального закона № 178-ФЗ установлено, что решение об условиях приватизации объектов электросетевого хозяйства принимается после утверждения перечисленных в пункте 4 указанной статьи инвестиционных программ в отношении унитарного предприятия, которому

принадлежит такое имущество на соответствующем вещном праве, или в отношении организации, которой принадлежат права владения и (или) пользования таким имуществом.

В соответствии с пунктом 8 указанной статьи условия инвестиционных обязательств и эксплуатационных обязательств, подлежат включению в состав решения об условиях приватизации государственного и муниципального имущества и в качестве существенных условий включению в договор купли-продажи акций в случае, если объекты электросетевого хозяйства, источники тепловой энергии, тепловые сети, централизованные системы горячего водоснабжения и отдельные объекты таких систем приватизируются путем внесения их в качестве вклада в уставный капитал акционерного общества.

Решение об установлении обременения, в том числе публичного сервитута, принимается одновременно с принятием решения об условиях приватизации государственного или муниципального имущества (пункт 4 статьи 31 Федерального закона № 178-ФЗ).

Учитывая изложенное, приватизация объектов электросетевого хозяйства допускается при соблюдении условий, указанных в статьях 25, 30.1, 31 Федерального закона № 178-ФЗ.

5) В соответствии с пунктом 4 статьи 214 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 24 Устава Иркутской области средства областного бюджета и иное имущество, находящееся в государственной собственности Иркутской области и не закрепленное за государственными унитарными предприятиями Иркутской области и государственными учреждениями Иркутской области, составляют государственную казну Иркутской области.

Как следует из подпункта 9 пункта 2 статьи 3 Федерального закона № 178-ФЗ его действие не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями имущества, закрепленного за ними на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Пояснительная записка к проекту закона не содержит указаний на то, находится ли в государственной казне Иркутской области объекты электросетевого хозяйства, предлагаемые к приватизации. В этой связи требуются пояснения разработчиков проекта закона.

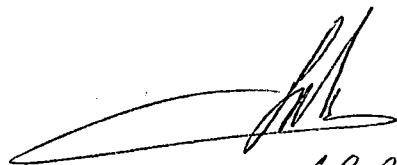
Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона приведен не полностью. В соответствии со статьями 14, 29, 30.1 Федерального закона № 178-ФЗ, статьей 2 Закона Иркутской области № 62-оз требуется принятие Правительством Иркутской области решения об условиях приватизации областного государственного имущества в отношении объекта культурного наследия, а также объектов электросетевого хозяйства.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая изложенное проект закона может быть рекомендован для рассмотрения с учетом обозначенных замечаний.

Начальник правового управления



М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству
о собственности и экономической
политике правового управления

26.04.24



Т.В. Церлюк
26.04.24