



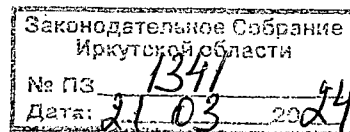
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ



27.04.2024 № 01/32-653

на № от
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 27.04.2024
№ 10/21-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 27.04.2024 № 10/21-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (ПЗ-1341).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

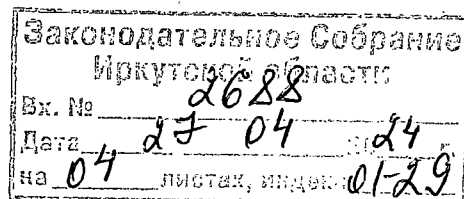
Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00СЕВ4САF1A5EDDFD143D49B113558DA34
Владелец Махтина Юлия Борисовна
Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025

Исп. Середкина О.Н.
8 (3952) 240524





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/21-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»
(ПЗ-1341)

27 апреля 2024 года

г. Иркутск

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее - КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» на основании поручения председателя комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области Лобкова А.В. от 22.03.2024 № исх.05-52/24 проведена экспертиза проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (№ ПЗ-1341) (далее – Законопроект). Законопроект внесен группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 2, 4, 7 Закона Иркутской области от 23.10.2006 №63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее - Закон области № 63-оз).

Изменение в Закон области вносятся в целях выполнения рекомендаций Указа Президента Российской Федерации от 23.02.2024 №63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей». **Предлагается расширить перечень мер** социальной поддержки многодетным семьям, установленный статьей 4 Закона области №63-оз, дополнив данную норму пунктами 10 и 11 и предусмотреть следующие меры:

- предоставление обучающимся общеобразовательных организаций бесплатного проезда автомобильным транспортом (за исключением такси) в городском и пригородной сообщении, городским наземным электрическим транспортом;

- содействие в улучшении жилищных условий и предоставлении земельных участков, обеспеченных необходимыми объектами инфраструктуры.

Законопроектом также предлагается увеличить возраст детей с 18 лет до 23 лет в целях предоставления мер поддержки при условии обучения выше указанных лиц в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

Вместе с тем, пункт 1 статьи 1 Законопроекта не соответствует правилам юридической техники, общим требованиям к структуре правового акта, поскольку не указана нумерация части, пункта статьи 2, в текстовую норму которых предлагается внести соответствующие изменения. В связи с чем, не представляется возможным высказать позицию по существу предлагаемых изменений, а также оценить возможные финансово-

экономические последствия, в том числе по предложениям об исключении второго абзаца статьи 2.

Кроме того, при внесении дополнительных пунктов 10 и 11 в статью 4 (расширение перечня мер социальной поддержки многодетных семей) необходимо одновременно вносить изменения в часть 3 статьи 2. Данные нормы являются взаимосвязанными, поскольку в абзаце 1 части 3 статьи 2 содержится перечень пунктов статьи 4, к которым применяется критерий нуждаемости (условие о среднедушевом доходе ниже двукратной величины прожиточного минимума). Невнесение изменений в часть 3 статьи 2 повлечет возможность применения норм пунктов 10 и 11 статьи 4 без ограничений по критерию нуждаемости и, соответственно, значительное увеличение дополнительных расходов областного бюджета, что требует дополнительного обсуждения.

В Законопроекте также не установлена кратность и количество предоставления мер социальной поддержки в виде предоставления обучающимся общеобразовательных организаций бесплатного проезда автомобильным транспортом в городском и пригородном сообщении (кроме такси) городским наземным электрическим транспортом (сколько поездок). В то время как по иным мерам социальной поддержки такие количественные характеристики установлены (например, 1 раз в год в части предоставления пособия на приобретение комплекта одежды; обеспечение 1 раз в день бесплатным питанием, 1 раз в месяц бесплатное посещение государственных учреждений культуры).

Отсутствие в областном законе кратности (количественной характеристики) предоставления меры социальной поддержки в виде бесплатного проезда может повлечь неоднозначное толкование закона, произвольное определение размера предоставляемой меры, а также невозможность определения общего объема принимаемого расходного обязательства и, соответственно, дополнительных расходов областного бюджета. В связи с чем, предлагаемая норма требует дополнительного обсуждения.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 23.01.2024 №63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» правовые основания для внесения изменений в Закон области №63-оз дополнительных мер социальной поддержки имеются.

В то же время КСП области обращает внимание, что принятие закона повлечет дополнительные расходы за счет средств областного бюджета. Однако финансово-экономическое обоснование к Законопроекту не приложено.

В соответствии с требованиями ст. 83 БК РФ выделение бюджетных ассигнований на увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Согласно ст. 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По запросу КСП области министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области предоставлена информация о количестве детей, на которых назначена мера социальной поддержки в виде предоставления один раз в день

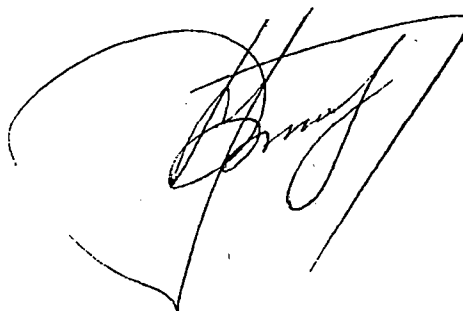
бесплатного питания (30 818 детей). Вместе с тем, произвести расчет объема дополнительных финансовых средств, необходимых для реализации мер социальной поддержки с учетом предлагаемых Законопроектом изменений, не представляется возможным ввиду отсутствия достаточных сведений о количестве лиц, которые соответствуют установленным критериям, о кратности предоставления меры социальной поддержки, о стоимости проезда на транспорте, поскольку стоимость проезда в разных муниципальных образованиях различна.

Если исходить из аналогии расчета компенсации стоимости проезда по Закону Иркутской области от 17.12.2008 №107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области», размер выплаты на 1 обучающегося расчетно составит 12,24 руб.

Таким образом, с учетом предполагаемой стоимости проезда 30 рублей, исходя из компенсации 2-х поездок в день (туда-обратно), из расчета 204 учебных дней, предположительного количества обучающихся (30 818 детей) расчетно дополнительные расходы областного бюджета составят **более 377 млн.р.** ($=30 \text{ р.} * 2 * 204 \text{ дн.} * 30 \text{ 818 чел.}$).

Исходя из выше изложенного, к Законопроекту имеются замечания, отдельные его положения нуждаются в доработке и дополнительном обсуждении.

Заместитель председателя



К.С.Корень