

ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)»
ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ВГУЮ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)

Председателю Законодательного
Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

Некрасова ул., д. 4, г. Иркутск, 664011, Тел. (3952) 79-88-99
Факс (3952) 24-30-49; e-mail: irf@rpa-mjust.ru
ОГРН 1027700162676 ИНН/КПП 7719061340/380802001

02.05.2024 № 309

На № _____

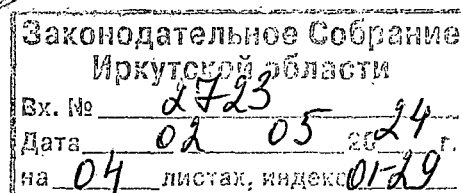
Уважаемый Александр Викторович!

Направляем вам заключение по результатам научно-правовой экспертизы поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области, принятом в первом чтении 26 марта 2024 года, внесенные группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Приложение: Заключение на 6 л. в 1 экз.

Директор

А.В. Бычков



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам научно-правовой экспертизы поправок к принятому в первом чтении проекту закона Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области

Кафедрой конституционного права и теории права Иркутского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) на основании статьи 39 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» рассмотрены поправки к принятому в первом чтении 26 марта 2024 года проекту закона Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области (далее – проект закона), внесенные в Законодательное Собрание Иркутской области субъектом права уставной законодательной инициативы – группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области численностью не менее одной трети от установленного Уставом Иркутской области числа депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (подписаны 15 депутатами).

Поправка № 1, внесенная группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, направлена на дополнение статьи 1 проекта закона пунктами 1-3 следующего содержания:

«1) в части 7 статьи 21 слова «правовые акты министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области, их территориальных подразделений» заменить словами «правовые акты министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области и их руководителей, правовые акты территориальных подразделений министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области»;

2) в части 1 статьи 22 слова «нормативные правовые акты иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области» заменить словами «приказы министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области»;

3) часть 1 статьи 43 изложить в следующей редакции: «1. В Иркутской области обеспечивается право граждан на свободный доступ к физической культуре и спорту посредством развития и обеспечения доступности массового спорта, развития детско-юношеского спорта, содействия развитию школьного, студенческого и профессионального спорта, спорта высших достижений.»»

Как видно из содержания данной поправки, пункты первый и второй направлены на уточнение перечня нормативных правовых актов Иркутской области. Предложенные в поправке формулировки в полной мере согласуются с формулировкой пункта 7 части 1 статьи 21 Устава Иркутской области, а также учитывают формулировки Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Пункт третий направлен на приведение Устава Иркутской области в соответствие с Федеральным законом от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон). Указанный Федеральный закон в статье 8 закрепляет полномочия субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта. В числе таких полномочий названы: развитие детско-юношеского спорта (пункт 4.1 части 1 статьи 8 Федерального закона); развитие и обеспечение доступности массового спорта, содействие развитию спорта высших достижений (пункт 4.2 части 1 статьи 8 Федерального закона); содействие развитию профессионального спорта путем предоставления государственной поддержки физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта (пункт 4.3 части 1 статьи 8 Федерального закона). Часть 2 статьи 8 Федерального закона устанавливает, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации вправе: оказывать содействие развитию школьного спорта, студенческого спорта (пункт 4 части 2 статьи 8 Федерального закона).

Таким образом предлагаемая в пункте третьем формулировка соответствует федеральному законодательству и отражает основные полномочия субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, закрепленные в Федеральном законе от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

С учетом изложенного поправка № 1, внесенная группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, согласуется с логикой Устава Иркутской области в его действующей редакции, а также с концепцией проекта закона, принятого в первом чтении.

Поправка № 2, внесенная группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, направлена на приведение Устава Иркутской области в соответствие с федеральным законодательством, а также предполагает редакционные изменения в Устав Иркутской области. Поправкой предлагается дополнить статью 1 проекта закона новыми пунктами 6-8 следующего содержания:

«6) дополнить часть 3 статьи 51 пунктом 20 следующего содержания: 20) отсутствия депутата Законодательного Собрания Иркутской области без уважительных причин на всех заседаниях Законодательного Собрания Иркутской области в течение шести месяцев подряд.»;

7) в пункте 1 части 1 статьи 52 слова «Иркутской области решения о решения о досрочном» заменить словами «Иркутской области решения о досрочном»;

8) в части 1 статьи 53: в пункте 4 слово «Совету» заменить словом «совету»; в пункте 7 слово «имеющим» заменить словом «имеющих»».

Как видно из содержания данной поправки, пункт шестой обусловлен изменением федерального законодательства. 6 февраля 2023 года часть 21 статьи 19 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» была дополнена пунктом 11, в соответствии с которым

полномочия депутата законодательного органа субъекта Российской Федерации прекращаются досрочно в случае отсутствия депутата без уважительных причин на всех заседаниях законодательного органа субъекта Российской Федерации в течение шести месяцев подряд. Поправкой предлагается дополнить часть 3 статьи 51 Устава Иркутской области соответствующим основанием прекращения полномочий депутата Законодательного Собрания Иркутской области. Таким образом предлагаемая в пункте шестом формулировка соответствует положениям Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Основная цель седьмого пункта – исключить из текста Устава Иркутской области дублирование слов, которое имеет место в действующей редакции (пункт 1 части 1 статьи 52 Устава Иркутской области). Такие редакционные изменения, безусловно, оправданы и обоснованы.

Восьмой пункт также направлен на редакционные изменения Устава Иркутской области. Так, в действующей редакции (пункт 7 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области) слово «имеющим» не согласовано со словосочетанием «политических партий». Поправка предлагает привести формулировку Устава Иркутской области в соответствие с нормами русского языка, следовательно, такая поправка заслуживает одобрения.

С учетом изложенного поправка № 2, внесенная группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, согласуется с логикой Устава Иркутской области в его действующей редакции, а также с концепцией проекта закона, принятого в первом чтении. Предложенные редакционные правки не вызывают возражений.

Поправкой № 3, внесенной группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, предлагается дополнить статью 1 проекта закона новым пунктом 10 следующего содержания:

«10) в статье 85:

в части 3 слова «официальному опубликованию (обнародованию) для всеобщего сведения» заменить словом «обнародованию»;

в части 4 слова «официального опубликования (обнародования)» заменить словом «обнародования».

Поправка направлена на приведение Устава Иркутской области в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон). В действующей редакции Федерального закона используется термин «обнародование муниципальных правовых актов» (часть 3 статьи 47). Часть 4 статьи 47 Федерального закона закрепляет, что под обнародованием муниципального правового акта, в том числе соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, понимается:

- 1) официальное опубликование муниципального правового акта;
- 2) размещение муниципального правового акта в местах, доступных для неограниченного круга лиц (в помещениях государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных библиотек, других доступных для посещения местах);
- 3) размещение на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
- 4) иной предусмотренный уставом муниципального образования способ обеспечения возможности ознакомления граждан с муниципальным правовым актом, в том числе соглашением, заключенным между органами местного самоуправления.

С учетом изложенного поправка № 3, внесенная группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, согласуется с логикой Устава Иркутской области в его действующей редакции, а также с концепцией проекта закона, принятого в первом чтении.

Поправкой № 4, внесенной группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, предлагается в абзаце втором пункта 9 статьи 1 проекта закона:

в первом предложении:

после слов «Иркутской области в соответствующих» дополнить словами «министерствах и иных»;

после слов «замещающих в соответствующих» дополнить словами «министерствах и иных»;

после слов «иных лиц» дополнить словами «, оказывающих содействие в решении задач, возложенных на соответствующие министерства и иные исполнительные органы государственной власти Иркутской области»;

во втором предложении:

«после слова «соответствующего» дополнить словами «министерства и иного».

Поправка носит юридико-технический характер и направлена на уточнение формулировок, предложенных проектом закона Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области.

С учетом изложенного поправка № 4, внесенная группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, согласуется с логикой Устава Иркутской области в его действующей редакции, а также с концепцией проекта закона, принятого в первом чтении. Предложенные юридико-технические правки не вызывают возражений.

Заведующий кафедрой
конституционного права и теории права
Иркутского института (филиала) ВГУЮ
(РПА Минюста России), к.ю.н., доцент

В.Н. Шутова

