

**ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)»
ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ВГУЮ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)**

Председателю Законодательного
Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

Некрасова ул., д. 4, г. Иркутск, 664011, Тел. (3952) 79-88-99
Факс (3952) 24-30-49; e-mail: irf@rpa-mjust.ru
ОГРН 1027700162676 ИНН/КПП 7719061340/380802001

02.05.2024 № 309

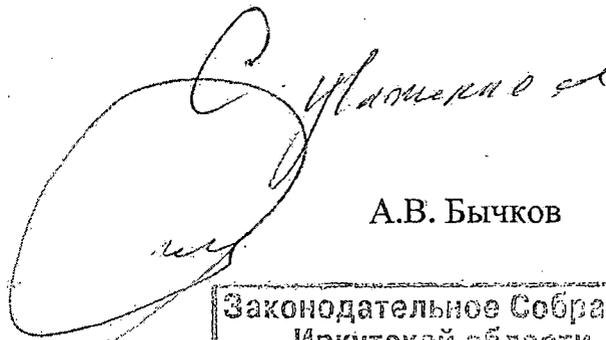
На № _____

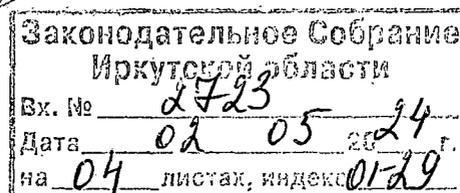
Уважаемый Александр Викторович!

Направляем вам заключение по результатам научно-правовой экспертизы поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области, принятом в первом чтении 26 марта 2024 года, внесенные группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Приложение: Заключение на 6 л. в 1 экз.

Директор


А.В. Бычков



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам научно-правовой экспертизы поправок к принятому в первом чтении проекту закона Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области

Кафедрой конституционного права и теории права Иркутского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) на основании статьи 39 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» рассмотрены поправки к принятому в первом чтении 26 марта 2024 года проекту закона Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области (далее – проект закона), внесенные в Законодательное Собрание Иркутской области субъектом права уставной законодательной инициативы – группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области численностью не менее одной трети от установленного Уставом Иркутской области числа депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (подписаны 15 депутатами).

Поправка № 1, внесенная группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, направлена на дополнение статьи 1 проекта закона пунктами 1-3 следующего содержания:

«1) в части 7 статьи 21 слова «правовые акты министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области, их территориальных подразделений» заменить словами «правовые акты министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области и их руководителей, правовые акты территориальных подразделений министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области»;

2) в части 1 статьи 22 слова «нормативные правовые акты иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области» заменить словами «приказы министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области»;

3) часть 1 статьи 43 изложить в следующей редакции: «1. В Иркутской области обеспечивается право граждан на свободный доступ к физической культуре и спорту посредством развития и обеспечения доступности массового спорта, развития детско-юношеского спорта, содействия развитию школьного, студенческого и профессионального спорта, спорта высших достижений.»»

Как видно из содержания данной поправки, пункты первый и второй направлены на уточнение перечня нормативных правовых актов Иркутской области. Предложенные в поправке формулировки в полной мере согласуются с формулировкой пункта 7 части 1 статьи 21 Устава Иркутской области, а также учитывают формулировки Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Пункт третий направлен на приведение Устава Иркутской области в соответствие с Федеральным законом от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон). Указанный Федеральный закон в статье 8 закрепляет полномочия субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта. В числе таких полномочий названы: развитие детско-юношеского спорта (пункт 4.1 части 1 статьи 8 Федерального закона); развитие и обеспечение доступности массового спорта, содействие развитию спорта высших достижений (пункт 4.2 части 1 статьи 8 Федерального закона); содействие развитию профессионального спорта путем предоставления государственной поддержки физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта (пункт 4.3 части 1 статьи 8 Федерального закона). Часть 2 статьи 8 Федерального закона устанавливает, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации вправе: оказывать содействие развитию школьного спорта, студенческого спорта (пункт 4 части 2 статьи 8 Федерального закона).

Таким образом предлагаемая в пункте третьем формулировка соответствует федеральному законодательству и отражает основные полномочия субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, закрепленные в Федеральном законе от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

С учетом изложенного поправка № 1, внесенная группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, согласуется с логикой Устава Иркутской области в его действующей редакции, а также с концепцией проекта закона, принятого в первом чтении.

Поправка № 2, внесенная группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, направлена на приведение Устава Иркутской области в соответствие с федеральным законодательством, а также предполагает редакционные изменения в Устав Иркутской области. Поправкой предлагается дополнить статью 1 проекта закона новыми пунктами 6-8 следующего содержания:

«6) дополнить часть 3 статьи 51 пунктом 20 следующего содержания: 20) отсутствия депутата Законодательного Собрания Иркутской области без уважительных причин на всех заседаниях Законодательного Собрания Иркутской области в течение шести месяцев подряд.»;

7) в пункте 1 части 1 статьи 52 слова «Иркутской области решения о решения о досрочном» заменить словами «Иркутской области решения о досрочном»;

8) в части 1 статьи 53: в пункте 4 слово «Совету» заменить словом «совету»; в пункте 7 слово «имеющим» заменить словом «имеющих»».

Как видно из содержания данной поправки, пункт шестой обусловлен изменением федерального законодательства. 6 февраля 2023 года часть 21 статьи 19 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» была дополнена пунктом 11, в соответствии с которым

полномочия депутата законодательного органа субъекта Российской Федерации прекращаются досрочно в случае отсутствия депутата без уважительных причин на всех заседаниях законодательного органа субъекта Российской Федерации в течение шести месяцев подряд. Поправкой предлагается дополнить часть 3 статьи 51 Устава Иркутской области соответствующим основанием прекращения полномочий депутата Законодательного Собрания Иркутской области. Таким образом предлагаемая в пункте шестом формулировка соответствует положениям Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Основная цель седьмого пункта – исключить из текста Устава Иркутской области дублирование слов, которое имеет место в действующей редакции (пункт 1 части 1 статьи 52 Устава Иркутской области). Такие редакционные изменения, безусловно, оправданы и обоснованы.

Восьмой пункт также направлен на редакционные изменения Устава Иркутской области. Так, в действующей редакции (пункт 7 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области) слово «имеющим» не согласовано со словосочетанием «политических партий». Поправка предлагает привести формулировку Устава Иркутской области в соответствие с нормами русского языка, следовательно, такая поправка заслуживает одобрения.

С учетом изложенного поправка № 2, внесенная группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, согласуется с логикой Устава Иркутской области в его действующей редакции, а также с концепцией проекта закона, принятого в первом чтении. Предложенные редакционные правки не вызывают возражений.

Поправкой № 3, внесенной группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, предлагается дополнить статью 1 проекта закона новым пунктом 10 следующего содержания:

«10) в статье 85:

в части 3 слова «официальному опубликованию (обнародованию) для всеобщего сведения» заменить словом «обнародованию»;

в части 4 слова «официального опубликования (обнародования)» заменить словом «обнародования».

Поправка направлена на приведение Устава Иркутской области в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон). В действующей редакции Федерального закона используется термин «обнародование муниципальных правовых актов» (часть 3 статьи 47). Часть 4 статьи 47 Федерального закона закрепляет, что под обнародованием муниципального правового акта, в том числе соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, понимается:

- 1) официальное опубликование муниципального правового акта;
- 2) размещение муниципального правового акта в местах, доступных для неограниченного круга лиц (в помещениях государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных библиотек, других доступных для посещения местах);
- 3) размещение на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
- 4) иной предусмотренный уставом муниципального образования способ обеспечения возможности ознакомления граждан с муниципальным правовым актом, в том числе соглашением, заключенным между органами местного самоуправления.

С учетом изложенного поправка № 3, внесенная группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, согласуется с логикой Устава Иркутской области в его действующей редакции, а также с концепцией проекта закона, принятого в первом чтении.

Поправкой № 4, внесенной группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, предлагается в абзаце втором пункта 9 статьи 1 проекта закона:

в первом предложении:

после слов «Иркутской области в соответствующих» дополнить словами «министерствах и иных»;

после слов «замещающих в соответствующих» дополнить словами «министерствах и иных»;

после слов «иных лиц» дополнить словами «, оказывающих содействие в решении задач, возложенных на соответствующие министерства и иные исполнительные органы государственной власти Иркутской области»;

во втором предложении:

«после слова «соответствующего» дополнить словами «министерства и иного».

Поправка носит юридико-технический характер и направлена на уточнение формулировок, предложенных проектом закона Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области.

С учетом изложенного поправка № 4, внесенная группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, согласуется с логикой Устава Иркутской области в его действующей редакции, а также с концепцией проекта закона, принятого в первом чтении. Предложенные юридико-технические правки не вызывают возражений.

Заведующий кафедрой
конституционного права и теории права
Иркутского института (филиала) ВГУЮ
(РПА Минюста России), к.ю.н., доцент



В.Н. Шутова

