

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1346 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1346 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области (указ Губернатора Иркутской области от 4 апреля 2024 года № 138-уг).

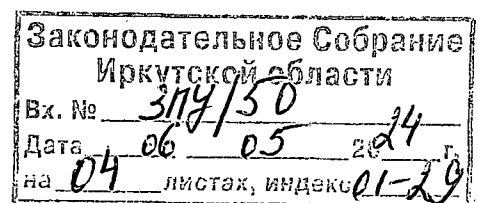
Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 416-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» из Бюджетного кодекса Российской Федерации исключены положения, регулирующие правоотношения в части ведомственных целевых программ.

Статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации утверждаются государственные программы субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере стратегического планирования отнесены установление требований к содержанию документов стратегического планирования, разрабатываемых в субъектах Российской Федерации, порядку их разработки, рассмотрению и утверждению (одобрению) с учетом положений законодательства. К указанным документам в том числе относятся государственные программы субъекта Российской Федерации.

В рамках предоставленных полномочий в Иркутской области была проведена работа по реформированию института государственных программ и с 1 января 2024 года состоялся переход на новую систему управления государственными программами Иркутской области.

Постановлением Правительства Иркутской области от 31 августа 2023 года № 767-пп «О порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, а также признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области и отдельных положений постановлений Правительства Иркутской области» утверждена новая редакция Положения



о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации (далее – Положение о разработке и реализации государственных программ), которым в том числе изменяется структура государственных программ Иркутской области и исключаются подпрограммы и ведомственные целевые программы.

В целях приведения в соответствие с бюджетным законодательством, с учетом изменений в системе управления государственными программами Иркутской области проектом закона предлагается скорректировать отдельные нормы Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 109-оз «О молодежной политике в Иркутской области» (далее – Закон о молодежной политике), Закона Иркутской области от 1 ноября 2016 года № 83-ОЗ «Об областной государственной поддержке деятельности студенческих отрядов в Иркутской области» и Закона Иркутской области от 5 июля 2023 года № 99-ОЗ «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области» (далее – Закон о патриотическом воспитании).

Учитывая изложенное, принятие Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона является правомерным.

Вместе с тем по результатам рассмотрения проекта закона полагаем необходимым обратить внимание на следующее:

1. Частью 2 статьи 7 Закона о молодежной политике (с учетом предлагаемого проектом закона изменения) устанавливается, что при формировании государственных программ Иркутской области в соответствующих сферах вопросы, затрагивающие духовное, нравственное и физическое здоровье и развитие молодежи, ее патриотическое и гражданское воспитание, выделяются в отдельное направление.

При этом исходя из содержания разделов макета государственной программы Иркутской области, предусмотренного Положением о разработке и реализации государственных программ, не усматривается возможности выделения в них отдельных направлений. Также указанным Положением определено, что структурными элементами государственных программ могут быть региональные, ведомственные проекты, а также комплекс процессных мероприятий.

В связи с этим возникает неопределенность в правоприменении обозначенной нормы Закона о молодежной политике, что требует дополнительного рассмотрения с точки зрения возможности практической реализации содержащегося в ней условия.

2. Пунктом 1 части 2 статьи 13 Закона о молодежной политике предусмотрено, что в целях поддержки молодой семьи осуществляется разработка и осуществление программы (подпрограммы) по ее поддержке.

Проектом закона предлагается внести изменения в данную норму, в соответствии с которыми из нее исключается указание на подпрограммы и уточняется, что в обозначенных целях разрабатываются и осуществляются государственные программы Иркутской области.

Вместе с тем с 1 января 2024 года в Иркутской области реализуется государственная программа Иркутской области «Доступное жилье»,

утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 13 ноября 2023 года № 1008-пп, которая предусматривает региональный проект «Молодым семьям – доступное жилье», задачей которого является оказание государственной поддержки в обеспечении жильем молодых семей.

Таким образом, в целях поддержки молодых семей реализуется региональный проект, являющийся структурным элементом соответствующей государственной программы, что не соотносится с предлагаемой проектом закона редакцией вышеуказанной нормы Закона о молодежной политике.

В связи с этим предлагается в пункте 1 части 2 статьи 13 Закона о молодежной политике помимо государственных программ дополнительно предусмотреть указание на их структурные элементы.

Также принимая во внимание, что аналогичная норма содержится в пункте 1 части 3 статьи 9 Закона о молодежной политике, требуется дополнительно оценить необходимость ее корректировки.

3. Учитывая, что вышеуказанное правовое регулирование взаимосвязано с положениями статьи 20 Закона о молодежной политике, представляется, что молодежная политика может осуществляться посредством реализации государственных программ Иркутской области в сфере молодежной политики, ее структурных элементов, а также соответствующих структурных элементов иных государственных программ Иркутской области, в связи с чем усматривается необходимость в корректировке указанной статьи, в том числе ее индивидуализированного заголовка.

Кроме этого, вызывает неоднозначное понимание нормативное содержание статьи 20 Закона о молодежной политике, обусловленное отсутствием единообразия в наименованиях указанных в данной статье государственных программ Иркутской области. С учетом положений пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 489-ФЗ) предлагается привести в соответствие наименования данных программ, заменив слова «по реализации молодежной политики» словами «в сфере молодежной политики».

4. Учитывая положения пункта 2 части 1 статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», пункта 2 статьи 9 Федерального закона № 489-ФЗ, предлагается указанные в пункте 1 части 3 статьи 9, пункте 1 части 2 статьи 13 Закона о молодежной политике полномочия органов государственной власти Иркутской области сформулировать как «разработка и реализация» соответствующих программ.

Также в целях приведения в соответствие с нормами части 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о разработке и реализации государственных программ в части установленных полномочий высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации усматривается необходимость внесения изменения в пункт 5<sup>1</sup> статьи 16 Закона о молодежной политике, исключая слова «разрабатывает и».

5. Учитывая предлагаемые проектом закона изменения законодательства, требует дополнительного обсуждения вопрос необходимости корректировки части 2 статьи 23 Закона о молодежной политике в части проектов программ в сфере молодежной политики.

6. Принимая во внимание, что Положением о разработке и реализации государственных программ к структурным элементам государственной программы отнесены региональные и ведомственные проекты, а также комплекс процессных мероприятий, усматривается необходимость оценить на полноту правовое регулирование, устанавливаемое подпунктом «а» пункта 1 части 1 статьи 4, статьей 12 Закона о патриотическом воспитании с учетом предлагаемых проектом закона изменений.

Иные положения проекта закона соответствуют Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, препятствий для принятия Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона в первом чтении не усматривается.

И.о. начальника правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области

 П.Е. Уткина  
06.05.2024

Начальник отдела  
социально-культурного  
законодательства  
правового управления аппарата  
Законодательного Собрания  
Иркутской области



М.Д. Степанова  
03.05.2024