

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1347
Дата	04 04 2024

**Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1347 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах квотирования рабочих мест для инвалидов в Иркутской области»**

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1347 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах квотирования рабочих мест для инвалидов в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (Указ от 4 апреля 2024 года № 139-уг).

Правовой основой регулирования законодательными органами субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются следующие положения законодательства.

Согласно пунктам «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, а также трудовое законодательство отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Статьей 37 Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) определяется, что инвалидам предоставляются меры государственной поддержки в сфере занятости населения, в том числе путем осуществления специальных мероприятий, включая установление в организациях независимо от организационно-правовых форм квоты для приема на работу инвалидов и количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Частью 2 указанной статьи, а также статьей 38 Федерального закона предусмотрено, что порядок осуществления специальных мероприятий устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими рекомендациями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона работодателям, у которых численность работников превышает 35 человек, нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации устанавливается квота

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3119/13д
Дата	06 05 2024 г.
на	03 листах, индекс 01-29

для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников.

Проектом закона предлагается привести положения Закона Иркутской области от 29 мая 2009 года № 27-ОЗ «Об отдельных вопросах квотирования рабочих мест для инвалидов в Иркутской области» (далее - Закон № 27-ОЗ) в соответствии с федеральным законодательством в связи с вступлением в силу Федерального закона и утратой силы Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

В частности, проектом закона часть 2 статьи 2 Закона № 27-ОЗ излагается в новой редакции, предусматривающей установленный Федеральным законом размер квоты для приема на работу инвалидов, а также полномочия Правительства Иркутской области по установлению конкретного размера квоты и применения дифференциации при его установлении.

К проекту закона имеется следующее предложение.

Частями 2<sup>1</sup> и 2<sup>2</sup> статьи 2 Закона № 27-ОЗ предусмотрен порядок определения среднесписочной численности работников для целей исчисления квоты для приема на работу инвалидов. Проектом закона предлагается уточнить период, в соответствии с которым определяется среднесписочная численность, а именно за предыдущий квартал, что соответствует положениям части 3 статьи 38 Федерального закона. Вместе с тем обращаем внимание, что действуют Правила выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2022 года № 366 (далее – Правила), нормами которых предусмотрен иной порядок расчета квоты в части периода, за который принимается во внимание среднесписочная численность работников. Так, в соответствии с пунктом 2 Правил квота для приема на работу инвалидов рассчитывается работодателем ежегодно, до 1 февраля, исходя из среднесписочной численности работников за IV квартал предыдущего года, а перерасчет квоты для приема на работу инвалидов, согласно пункту 4 Правил, осуществляется работодателем с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором произошло изменение среднесписочной численности работников.

В связи с указанным обстоятельством усматривается необходимость пояснения о планируемом применении норм федерального законодательства при расчете квоты для приема на работу инвалидов в Иркутской области.

Также к проекту закона имеется замечание юридуко-технического характера. В связи с тем, что частями 6 и 7 статьи 53 Федерального закона установлены отдельные сроки предоставления работодателями

информации в государственное учреждение службы занятости, предлагается соответственно скорректировать абзац второй пункта 7 проекта закона.

В остальном, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

И.о. начальника правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области

  
П.Е. Уткина  
06.05.2024

Начальник отдела социально-  
культурного законодательства  
правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области

  
М.Д. Степанова  
06.05.2024