

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1341 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1341 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Сарсенбаевым Е.С., Обуховым А.В., Нохоевым П.И., Сумароковым П.И.

В соответствии с пунктами «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Пунктом 49 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей).

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 6 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ).

В рамках полномочий субъектов Российской Федерации, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Законом Иркутской области № 63-оз предусмотрено предоставление мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям, семьям одиноких родителей.

23 января 2024 года принят Указ Президента Российской Федерации № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей», которым определен статус многодетной семьи, а также определен подход к предоставлению таким семьям мер социальной поддержки (далее – Указ Президента РФ № 63).

Согласно Указу Президента РФ № 63 предоставление многодетным семьям мер социальной поддержки осуществляется до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения. Также высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации рекомендовано установить многодетным семьям ряд мер социальной поддержки, в том числе предоставление обучающимся общеобразовательных организаций бесплатного проезда автомобильным транспортом (за исключением такси) в городском и пригородном сообщении, городским наземным электрическим транспортом и метрополитеном.

В рамках реализации данного Указа Президента РФ № 63 проектом закона предлагается:

1) расширить состав многодетной семьи, определив, что в ее состав также входит ребенок, достигший возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения;

2) предусмотреть право многодетных семей на
- предоставление обучающимся общеобразовательных организаций бесплатного проезда автомобильным транспортом (за исключением такси) в городском и пригородном сообщении, городским наземным электрическим транспортом;

- оказание содействия в улучшении жилищных условий и предоставлении земельных участков, обеспеченных необходимыми объектами инфраструктуры;

3) исключить факт приобретения ребенком дееспособности в полном объеме из перечня условий, при которых меры социальной поддержки, предусмотренные Законом Иркутской области № 63-оз, не предоставляются.

Проектом закона предлагается исключить абзац второй статьи 2 Закона Иркутской области № 63-оз, предусматривающий право многодетных семей на обеспечение один раз в день бесплатным питанием обучающихся в государственных общеобразовательных организациях

области, в муниципальных общеобразовательных организациях в области, в частных общеобразовательных организациях в области (предоставление набора продуктов питания, ежемесячную компенсацию расходов на питание), без учета критерия нуждаемости таких семей.

Указанное положение проекта закона повлечет уменьшение объема прав многодетных семей и, следовательно, нарушение принципов социального государства и поддержания доверия граждан к закону, предполагающих ответственность законодателя субъекта Российской Федерации за качество принимаемых решений, сохранение разумной стабильности правового регулирования (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 марта 2018 года № 13-П).

Проектом закона предлагается предусмотреть право многодетных семей на оказание содействия в улучшении жилищных условий и предоставлении земельных участков, обеспеченных необходимыми объектами инфраструктуры. Вместе с тем вопросы, связанные с бесплатным предоставлением земельных участков многодетным семьям, регулируются Законом Иркутской области от 28 декабря 2015 № 146-оз «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» и не является предметом правового регулирования Закона Иркутской области № 63-оз.

Также не являются обоснованными положения проекта закона, исключющие факт приобретения ребенком дееспособности в полном объеме из перечня условий, при которых меры социальной поддержки, предусмотренные Законом Иркутской области № 63-оз, не предоставляются. Так, согласно пункту «б» части 5 приказа министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 2 апреля 2024 года № 164н «Об утверждении официальных разъяснений по вопросам применения Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» при предоставлении мер социальной поддержки, предусмотренных Указом Президента РФ № 63, в составе многодетной семьи не учитываются дети, приобретшие дееспособность в полном объеме в связи с эмансипацией или вступлением в брак.

Кроме того, к проекту закона имеются замечания юридико-технического характера.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен не полностью.

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в следующие правовые акты:

- порядок предоставления в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, утвержденный постановлением правительства Иркутской области от 1 августа 2011 года № 211-пп;

- приказ министерства от 9 августа 2017 года № 53-101/17-мпр «Об исчислении среднедушевого дохода многодетных и малоимущих семей для определения их права на меры социальной поддержки в соответствии с Законом Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»;

Учитывая изложенное, проект закона нуждается в дополнительном обсуждении до его рассмотрения в первом чтении.


Необходимо отметить, то в Иркутской области статус многодетной семьи определяются в ряде законов Иркутской области, регулирующих различные сферы деятельности. При этом в данных законах Иркутской области отсутствует единый подход к определению понятия многодетной семьи, а также к установлению условий (критериев) оказания мер поддержки таким семьям.

В целях обеспечения системного и комплексного правового регулирования в сфере поддержки многодетных семей представляется необходимым рассмотреть вопрос о разработке и последующем внесении единого закона Иркутской области, определяющего статус многодетной семьи в Иркутской области, в том числе в целях предоставления таким семьям мер поддержки, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами Иркутской области.

Исполняющий начальника
правового управления

 П.Е. Уткина
04.05.24

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите

 Е.А. Аксенова
04.05.24