

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1354
Дата:	26 04 2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1354 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1354 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

В соответствии с пунктами «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Пунктом 49 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей).

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 6 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ).

В рамках полномочий субъектов Российской Федерации, предоставленных федеральным законодательством, принят

Законодательное Собрание Иркутской области	
Бх. №	314/154
Дата	07 05 2014
на	04 листах, индекс 01-29

Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Законом Иркутской области № 63-оз предусмотрено предоставление мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям, семьям одиноких родителей.

23 января 2024 года принят Указ Президента Российской Федерации № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей», которым определен статус многодетной семьи, а также определен подход к предоставлению таким семьям мер социальной поддержки (далее – Указ Президента РФ № 63).

Согласно Указу Президента РФ № 63 предоставление многодетным семьям мер социальной поддержки осуществляется до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения. Также высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации рекомендовано установить многодетным семьям ряд мер социальной поддержки, в том числе предоставление обучающимся общеобразовательных организаций бесплатного проезда автомобильным транспортом (за исключением такси) в городском и пригородном сообщении, городским наземным электрическим транспортом и метрополитеном.

В рамках реализации данного Указа Президента РФ № 63 проектом закона предлагается:

1) уточнить категорию детей, воспитывающихся в многодетных семьях, в целях определения права семьи на меры социальной поддержки. Так предлагается определить, что многодетная семья - семья, имеющая трех и более детей, не достигших возраста 18 лет либо возраста 23 лет при условии их обучения в организации, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения, включая пасынков, падчериц, усыновленных, удочеренных детей, исключив при этом из состава многодетной семьи детей, переданные под опеку (попечительство), а также детей, переданных на воспитание в приемную семью.

2) в качестве необходимого условия для предоставления мер социальной поддержки для многодетных семей, малоимущих семей, семей одиноких родителей определить наличие гражданства Российской Федерации у всех членов таких семей.

3) скорректировать положения Закона Иркутской области № 63-оз, предусматривающие обеспечение обучающихся в общеобразовательных организациях, одеждой для посещения учебных занятий, а также спортивной формы.

4) предусмотреть право многодетных семей на предоставление обучающимся общеобразовательных организаций бесплатного проезда автомобильным транспортом (за исключением такси) в городском и пригородном сообщении, городским наземным электрическим транспортом.

При этом проектом закона предусмотрены переходные положения, предусматривающие сохранение права многодетных семей, имеющих в своем составе детей, переданных под опеку (попечительство), на воспитание в приемную семью на меры социальной поддержки, установленные Законом Иркутской области № 63-оз, без учета вносимых изменений, до достижения старшим из троих младших детей многодетной семьи возраста 18 лет.

Также проектом закона предлагается предусмотреть переходные положения, сохраняющие право семей на меры социальной поддержки вне зависимости от наличия (отсутствия) гражданства у членов такой семьи до достижения старшим из трех младших детей возраста 18 лет. Вместе с тем, условие о наличии гражданства предусмотрено не только для многодетных семей, но также малоимущих семей, семей одиноких родителей, в связи с чем необходимо скорректировать указанные положения проекта закона.

Необходимо отметить, что положения проекта закона, предусматривающие обеспечение обучающихся в общеобразовательных организациях, одеждой для посещения учебных занятий, а также спортивной формой вопреки требованиям Указа Президента РФ № 63 не содержат указания на необходимость установления соответствующих нормативов такого обеспечения.

Дополнительного обсуждения требует вопрос о распространении действия положений проекта закона на правоотношения, возникшие с 23 января 2024 года (с момента вступления в силу Указа Президента РФ № 63), за исключением случаев, определенных статьей 2 проекта закона.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.


В Иркутской области статус многодетной семьи определяются в ряде законов Иркутской области, регулирующих различные сферы деятельности. При этом в данных законах Иркутской области отсутствует единый подход к определению понятия многодетной семьи, а также к установлению условий (критериев) оказания мер поддержки таким семьям.

В целях обеспечения системного и комплексного правового регулирования в сфере поддержки многодетных семей представляется необходимым рассмотреть вопрос о разработке и последующем внесении единого закона Иркутской области, определяющего статус многодетной семьи в Иркутской области, в том числе в целях предоставления таким семьям мер поддержки, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами Иркутской области.

Исполняющий начальника
правового управления

 П.Е. Уткина
04.05.24

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите

 Е.А. Аксенова
07.05.24