



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 438-924  
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

08.05.2024 № 38/02-4010

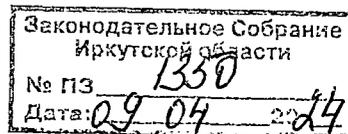
На № 1158 от 11.04.2024

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1350 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области, отдельных положений законов Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности»

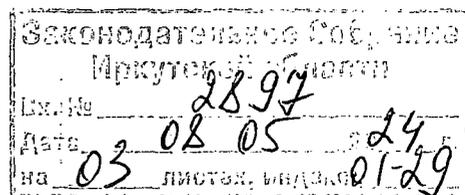
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1350 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области, отдельных положений законов Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности» (далее - Проект).

Проектом предлагается признать утратившими силу законы Иркутской области от 29.12.2007 № 153-оз «Об административной ответственности за нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах в Иркутской области», от 12.07.2010 № 67-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах в Иркутской области», от 30.12.2020 № 123-ОЗ



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову



«О внесении изменения в часть 1 статьи 4 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах в Иркутской области», отдельные структурные элементы законов Иркутской области от 17.10.2011 № 85-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области, устанавливающие административную ответственность», от 13.05.2013 № 27-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области, устанавливающие административную ответственность», от 09.10.2014 № 110-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области, устанавливающие административную ответственность», от 01.10.2015 № 71-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», от 29.11.2023 № 154-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области, устанавливающие административную ответственность», а также внести изменения в Закон Иркутской области от 04.04.2014 № 37-ОЗ от 04.04.2014 № 37-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «к», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное, административно-процессуальное законодательство; установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Водного кодекса Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 485-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 23.03.2024 № 54-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 1 части 1, частью 2 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в том числе установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления. Законами

субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными полномочиями субъекта Российской Федерации по решению вопросов, указанных в пунктах 4 - 6 части 1 данной статьи, с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. В случае наделения органа местного самоуправления указанными полномочиями его должностные лица вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом от 25.12.2023 № 657-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в том числе внесены изменения в статью 25 Водного кодекса Российской Федерации в части признания утратившим силу пункта 8, согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области водных отношений относилось утверждение правил охраны жизни людей на водных объектах.

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 3 указанного Федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 18551DF4580372F430648203F16A34A3

Владелец Николаев Максим Владимирович

Действителен с 26.03.2024 по 19.06.2025

И.И. Ледникова  
8(3952) 43-89-24 (доб.803)