

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области о
поправках к Уставу Иркутской
области

В соответствии со статьями 90, 91 Устава Иркутской области, статьей 72 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области.
2. Направить указанный Закон Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области Губернатору Иркутской области Кобзеву И.И. для подписания и обнародования.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

13.05.2024

№ 02/ 143 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области

Рассмотрев поправки, поступившие в установленный срок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области, руководствуясь статьей 69 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Одобрить поправки, поступившие к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области.
2. Сформировать таблицу одобренных поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области.
3. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области таблицу одобренных поправок, проект закона Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области с учетом таблицы одобренных поправок.
4. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области во 2-м (окончательном) чтении и направить Губернатору Иркутской области Кобзеву И.И. для подписания и обнародования.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин

ТАБЛИЦА ОДОБРЕННЫХ ПОПРАВOK
к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1280
о поправках к Уставу Иркутской области

№ п/п	Автор поправки	Структурная единица	Содержание поправки	Обоснование	Решение комитета
1	Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области	Статья 1	<p>Дополнить новыми пунктами 1-3 следующего содержания:</p> <p>«1) в части 7 статьи 21 слова «правовые акты министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области, их территориальных подразделений» заменить словами «правовые акты министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области и их руководителей, правовые акты территориальных подразделений министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области»;</p> <p>2) в части 1 статьи 22 слова «нормативные правовые акты иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области» заменить словами «приказы министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области»;</p> <p>3) часть 1 статьи 43 изложить в следующей редакции:</p> <p>«1. В Иркутской области обеспечивается право граждан на свободный доступ к физической культуре и спорту посредством развития и обеспечения доступности массового спорта, развития детско-юношеского спорта, содействия развитию школьного, студенческого и</p>	<p>Поправка направлена на уточнение перечня нормативных правовых актов Иркутской области с учетом изменений, внесенных в Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».</p> <p>Одновременно указанной поправкой Устав Иркутской области приводится в соответствие с Федеральным законом от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».</p>	Одобрить

			<p>профессионального спорта, спорта высших достижений.»»);</p> <p>Пункты 1, 2 считать пунктами 4, 5 соответственно.</p>		
2	<p>Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области</p>	Статья 1	<p>Дополнить новыми пунктами 6-8 следующего содержания: «б) дополнить часть 3 статьи 51 пунктом 20 следующего содержания: 20) отсутствия депутата Законодательного Собрания Иркутской области без уважительных причин на всех заседаниях Законодательного Собрания Иркутской области в течение шести месяцев подряд.»;</p> <p>7) в пункте 1 части 1 статьи 52 слова «Иркутской области решения о решения о досрочном» заменить словами «Иркутской области решения о досрочном»;</p> <p>8) в части 1 статьи 53: в пункте 4 слово «Совету» заменить словом «совету»;</p> <p>в пункте 7 слово «имеющим» заменить словом «имеющих»»);</p> <p>пункт 3 считать пунктом 9.</p>	<p>Поправка направлена на приведение Устава Иркутской области в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» в который Федеральным законом от 6 февраля 2023 года № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в части дополнения перечня оснований досрочного прекращения полномочий депутата.</p> <p>Также поправкой вносятся редакционные изменения в Устав Иркутской области.</p>	Одобрить
3	<p>Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области</p>	Статья 1	<p>Дополнить новым пунктом 10 следующего содержания: «10) в статье 85: в части 3 слова «официальному опубликованию (обнародованию) для всеобщего сведения» заменить словом «обнародованию»;</p>	<p>Поправка направлена на обеспечение соответствия Устава Иркутской области статье 47 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</p>	Одобрить

			в части 4 слова «официального опубликования (обнародования)» заменить словом «обнародования».		
4	Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области	Статья 1	<p>в абзаце втором пункта 9: в первом предложении: после слов «Иркутской области в соответствующих» дополнить словами «министерствах и иных»;</p> <p>после слов «замещающих в соответствующих» дополнить словами «министерствах и иных»;</p> <p>после слов «иных лиц» дополнить словами «, оказывающих содействие в решении задач, возложенных на соответствующие министерства и иные исполнительные органы государственной власти Иркутской области»;</p> <p>во втором предложении: «после слова «соответствующего» дополнить словами «министерства и иного».</p>	Юридикo-техническая поправка.	Одобрить

Председатель комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении



В.В. Перетолчин

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ПОПРАВКАХ К УСТАВУ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1

Внести в Устав Иркутской области (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 9; 2011, № 36, т. 2; 2012, № 46, т. 1; 2013, № 57, т. 1, № 4, т. 1; 2014, № 8, т. 1, № 10; 2015, № 24 – 25, т. 1, № 27; 2016, № 37, № 41; 2017, № 54, № 56; 2018, № 60, т. 2, № 64, т. 1; 2019, № 16, т. 1; 2021, № 39; 2022, № 62) следующие поправки:

1) в части 7 статьи 21 слова «правовые акты министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области, их территориальных подразделений» заменить словами «правовые акты министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области и их руководителей, правовые акты территориальных подразделений министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области»;

2) в части 1 статьи 22 слова «нормативные правовые акты иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области» заменить словами «приказы министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области»;

3) часть 1 статьи 43 изложить в следующей редакции:

«1. В Иркутской области обеспечивается право граждан на свободный доступ к физической культуре и спорту посредством развития и обеспечения доступности массового спорта, развития детско-юношеского спорта, содействия развитию школьного, студенческого и профессионального спорта, спорта высших достижений.»;

4) в статье 45:

в части 1 слова «председателя Законодательного Собрания Иркутской области и его заместителя (заместителей)» заменить словами «председателя Законодательного Собрания Иркутской области, первого заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области, заместителя (заместителей) председателя Законодательного Собрания Иркутской области»;

в части 2 слова «Председатель Законодательного Собрания Иркутской области, его заместитель (заместители)» заменить словами «Председатель Законодательного Собрания Иркутской области, первый заместитель председателя Законодательного Собрания Иркутской области, заместитель (заместители) председателя Законодательного Собрания Иркутской области»;

5) пункт 4 части 1 статьи 47 после слов «должностей председателя Законодательного Собрания Иркутской области,» дополнить словами «первого заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области,»;

б) часть 3 статьи 51 дополнить пунктом 20 следующего содержания:

«20) отсутствия депутата Законодательного Собрания Иркутской области без уважительных причин на всех заседаниях Законодательного Собрания Иркутской области в течение шести месяцев подряд.»;

7) в пункте 1 части 1 статьи 52 слова «Иркутской области решения о решении о досрочном» заменить словами «Иркутской области решения о досрочном»;

8) в части 1 статьи 53:

в пункте 4 слово «Совету» заменить словом «совету»;

в пункте 7 слово «имеющим» заменить словом «имеющих»;

9) статью 69 дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Министерства и иные исполнительные органы государственной власти Иркутской области могут учреждать ведомственные награды для награждения государственных гражданских служащих Иркутской области в соответствующих **министерствах и иных** исполнительных органах государственной власти Иркутской области, работников, замещающих в соответствующих **министерствах и иных** исполнительных органах государственной власти Иркутской области должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, а также иных лиц, оказывающих содействие в решении задач, возложенных на соответствующие **министерства и иные исполнительные органы государственной власти Иркутской области**. Положение о ведомственных наградах исполнительного органа государственной власти Иркутской области утверждается правовым актом соответствующего **министерства и иного** исполнительного органа государственной власти Иркутской области.»;

10) в статье 85:

в части 3 слова «официальному опубликованию (обнародованию) для всеобщего сведения» заменить словом «обнародованию»;

в части 4 слова «официального опубликования (обнародования)» заменить словом «обнародования».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

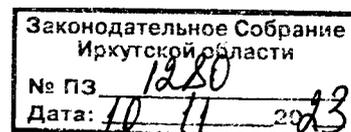
г. Иркутск

ТАБЛИЦА ПОПРАВОК
к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1280
о поправках к Уставу Иркутской области

№ п/п	Автор поправки	Структурная единица	Содержание поправки	Обоснование
1	Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области	Статья 1	<p>Дополнить новыми пунктами 1-3 следующего содержания:</p> <p>«1) в части 7 статьи 21 слова «правовые акты министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области, их территориальных подразделений» заменить словами «правовые акты министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области и их руководителей, правовые акты территориальных подразделений министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области»;</p> <p>2) в части 1 статьи 22 слова «нормативные правовые акты иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области» заменить словами «приказы министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области»;</p> <p>3) часть 1 статьи 43 изложить в следующей редакции:</p> <p>«1. В Иркутской области обеспечивается право граждан на свободный доступ к физической культуре и спорту посредством развития и обеспечения доступности массового спорта, развития детско-юношеского спорта, содействия развитию школьного, студенческого и профессионального спорта, спорта высших</p>	<p>Поправка направлена на уточнение перечня нормативных правовых актов Иркутской области с учетом изменений, внесенных в Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».</p> <p>Одновременно указанной поправкой Устав Иркутской области приводится в соответствие с Федеральным законом от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».</p>

			<p>достижений.»»);</p> <p>Пункты 1, 2 считать пунктами 4, 5 соответственно.</p>	
2	<p>Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области</p>	Статья 1	<p>Дополнить новыми пунктами 6-8 следующего содержания:</p> <p>«б) дополнить часть 3 статьи 51 пунктом 20) отсутствия депутата Законодательного Собрания Иркутской области без уважительных причин на всех заседаниях Законодательного Собрания Иркутской области в течение шести месяцев подряд.»;</p> <p>7) в пункте 1 части 1 статьи 52 слова «Иркутской области решения о решения о досрочном» заменить словами «Иркутской области решения о досрочном»;</p> <p>8) в части 1 статьи 53: в пункте 4 слово «Совету» заменить словом «совету»; в пункте 7 слово «имеющим» заменить словом «имеющих»);»;</p> <p>пункт 3 считать пунктом 9.</p>	<p>Поправка направлена на приведение Устава Иркутской области в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» в который Федеральным законом от 6 февраля 2023 года № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в части дополнения перечня оснований досрочного прекращения полномочий депутата.</p> <p>Также поправкой вносятся редакционные изменения в Устав Иркутской области.</p>
3	<p>Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области</p>	Статья 1	<p>Дополнить новым пунктом 10 следующего содержания:</p> <p>«10) в статье 85: в части 3 слова «официальному опубликованию (обнародованию) для всеобщего сведения» заменить словом «обнародованию»; в части 4 слова «официального опубликования (обнародования)» заменить словом «обнародования».».</p>	<p>Поправка направлена на обеспечение соответствия Устава Иркутской области статье 47 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</p>
4	<p>Депутаты Законодательного Собрания Иркутской</p>	Статья 1	<p>в абзаце втором пункта 9: в первом предложении: после слов «Иркутской области в соответствующих» дополнить словами</p>	<p>Юридикo-техническая поправка.</p>

	области		<p>«министерствах и иных»; после слов «замещающих в соответствующих» дополнить словами «министерствах и иных»;</p> <p>после слов «иных лиц» дополнить словами «, оказывающих содействие в решении задач, возложенных на соответствующие министерства и иные исполнительные органы государственной власти Иркутской области»;</p> <p>во втором предложении: «после слова «соответствующего» дополнить словами «министерства и иного».</p>	
--	---------	--	--	--



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

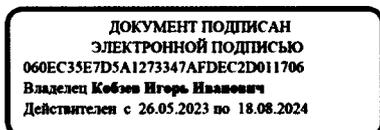
26.04.2024 № 02-01-5072/24
на № Исх.1176 от 15.04.2024
Г _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

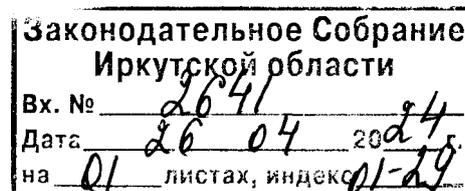
Поправки к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области, внесенные в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (далее – поправки), рассмотрены.

Концепция поправок поддерживается.



С уважением,
И.И. Кобзев

Терентьева Ю.И.
8 (3952) 25-60-76





ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Воиноварского, 5г. Иркутск, 664011

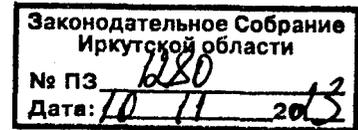
Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

06.05.2024 № 7/2-15-2024/4419-24-20250001

На № 1 1 7 8 от 15.04.2024



Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрены поправки к проекту закона Иркутской области ПЗ-1280 «О поправках к Уставу Иркутской области».

В поправках противоречий федеральному законодательству не выявлено.

Вместе с тем, заслуживает внимание заключение научно-правовой экспертизы ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет» на указанные поправки, в частности, на поправку к части 1 статьи 22 Устава Иркутской области, которой вводится конкретный вид правового акта министерства и иного исполнительного органа государственной власти области (приказ), в то время как в иных статьях Устава области последовательно используется иной подход.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении поправок.

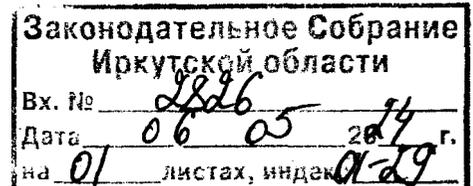
Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Л.Е. Исаканова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 687D066CEF884F79C6AF6335A6A7933A
Владелец Исаканова Любовь Евгеньевна
Действителен с 11.12.2023 по 05.03.2025



А.Г. Пласкеева
, 25-90-19

Прокуратура Иркутской области

№ 7/2-15-2024/4419-24-20250001



**ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)»
ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ВГУЮ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)**

Некрасова ул., д. 4, г. Иркутск, 664011, Тел. (3952) 79-88-99
Факс (3952) 24-30-49; e-mail: irf@rpa-mjust.ru
ОГРН 1027700162676 ИНН/КПП 7719061340/380802001

02.05.2024 № 309

На № _____

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1280
Дата: 10 11 2023

Председателю Законодательного
Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Направляем вам заключение по результатам научно-правовой экспертизы поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области, принятом в первом чтении 26 марта 2024 года, внесенные группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Приложение: Заключение на 6 л. в 1 экз.

Директор

А.В. Бычков

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2723
Дата 02 05 2024 г.
на 04 листах, индекс 01-29

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам научно-правовой экспертизы поправок к принятому в первом чтении проекту закона Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области

Кафедрой конституционного права и теории права Иркутского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) на основании статьи 39 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» рассмотрены поправки к принятому в первом чтении 26 марта 2024 года проекту закона Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области (далее – проект закона), внесенные в Законодательное Собрание Иркутской области субъектом права уставной законодательной инициативы – группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области численностью не менее одной трети от установленного Уставом Иркутской области числа депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (подписаны 15 депутатами).

Поправка № 1, внесенная группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, направлена на дополнение статьи 1 проекта закона пунктами 1-3 следующего содержания:

«1) в части 7 статьи 21 слова «правовые акты министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области, их территориальных подразделений» заменить словами «правовые акты министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области и их руководителей, правовые акты территориальных подразделений министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области»;

2) в части 1 статьи 22 слова «нормативные правовые акты иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области» заменить словами «приказы министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области»;

3) часть 1 статьи 43 изложить в следующей редакции: «1. В Иркутской области обеспечивается право граждан на свободный доступ к физической культуре и спорту посредством развития и обеспечения доступности массового спорта, развития детско-юношеского спорта, содействия развитию школьного, студенческого и профессионального спорта, спорта высших достижений.»»

Как видно из содержания данной поправки, пункты первый и второй направлены на уточнение перечня нормативных правовых актов Иркутской области. Предложенные в поправке формулировки в полной мере согласуются с формулировкой пункта 7 части 1 статьи 21 Устава Иркутской области, а также учитывают формулировки Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Пункт третий направлен на приведение Устава Иркутской области в соответствие с Федеральным законом от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон). Указанный Федеральный закон в статье 8 закрепляет полномочия субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта. В числе таких полномочий названы: развитие детско-юношеского спорта (пункт 4.1 части 1 статьи 8 Федерального закона); развитие и обеспечение доступности массового спорта, содействие развитию спорта высших достижений (пункт 4.2 части 1 статьи 8 Федерального закона); содействие развитию профессионального спорта путем предоставления государственной поддержки физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта (пункт 4.3 части 1 статьи 8 Федерального закона). Часть 2 статьи 8 Федерального закона устанавливает, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации вправе: оказывать содействие развитию школьного спорта, студенческого спорта (пункт 4 части 2 статьи 8 Федерального закона).

Таким образом предлагаемая в пункте третьем формулировка соответствует федеральному законодательству и отражает основные полномочия субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, закрепленные в Федеральном законе от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

С учетом изложенного поправка № 1, внесенная группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, согласуется с логикой Устава Иркутской области в его действующей редакции, а также с концепцией проекта закона, принятого в первом чтении.

Поправка № 2, внесенная группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, направлена на приведение Устава Иркутской области в соответствие с федеральным законодательством, а также предполагает редакционные изменения в Устав Иркутской области. Поправкой предлагается дополнить статью 1 проекта закона новыми пунктами 6-8 следующего содержания:

«6) дополнить часть 3 статьи 51 пунктом 20 следующего содержания: 20) отсутствия депутата Законодательного Собрания Иркутской области без уважительных причин на всех заседаниях Законодательного Собрания Иркутской области в течение шести месяцев подряд.»;

7) в пункте 1 части 1 статьи 52 слова «Иркутской области решения о решения о досрочном» заменить словами «Иркутской области решения о досрочном»;

8) в части 1 статьи 53: в пункте 4 слово «Совету» заменить словом «совету»; в пункте 7 слово «имеющим» заменить словом «имеющих»».

Как видно из содержания данной поправки, пункт шестой обусловлен изменением федерального законодательства. 6 февраля 2023 года часть 21 статьи 19 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» была дополнена пунктом 11, в соответствии с которым

полномочия депутата законодательного органа субъекта Российской Федерации прекращаются досрочно в случае отсутствия депутата без уважительных причин на всех заседаниях законодательного органа субъекта Российской Федерации в течение шести месяцев подряд. Поправкой предлагается дополнить часть 3 статьи 51 Устава Иркутской области соответствующим основанием прекращения полномочий депутата Законодательного Собрания Иркутской области. Таким образом предлагаемая в пункте шестом формулировка соответствует положениям Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Основная цель седьмого пункта – исключить из текста Устава Иркутской области дублирование слов, которое имеет место в действующей редакции (пункт 1 части 1 статьи 52 Устава Иркутской области). Такие редакционные изменения, безусловно, оправданы и обоснованы.

Восьмой пункт также направлен на редакционные изменения Устава Иркутской области. Так, в действующей редакции (пункт 7 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области) слово «имеющим» не согласовано со словосочетанием «политических партий». Поправка предлагает привести формулировку Устава Иркутской области в соответствие с нормами русского языка, следовательно, такая поправка заслуживает одобрения.

С учетом изложенного поправка № 2, внесенная группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, согласуется с логикой Устава Иркутской области в его действующей редакции, а также с концепцией проекта закона, принятого в первом чтении. Предложенные редакционные правки не вызывают возражений.

Поправкой № 3, внесенной группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, предлагается дополнить статью 1 проекта закона новым пунктом 10 следующего содержания:

«10) в статье 85:

в части 3 слова «официальному опубликованию (обнародованию) для всеобщего сведения» заменить словом «обнародованию»;

в части 4 слова «официального опубликования (обнародования)» заменить словом «обнародования».

Поправка направлена на приведение Устава Иркутской области в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон). В действующей редакции Федерального закона используется термин «обнародование муниципальных правовых актов» (часть 3 статьи 47). Часть 4 статьи 47 Федерального закона закрепляет, что под обнародованием муниципального правового акта, в том числе соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, понимается:

- 1) официальное опубликование муниципального правового акта;
- 2) размещение муниципального правового акта в местах, доступных для неограниченного круга лиц (в помещениях государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных библиотек, других доступных для посещения местах);
- 3) размещение на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
- 4) иной предусмотренный уставом муниципального образования способ обеспечения возможности ознакомления граждан с муниципальным правовым актом, в том числе соглашением, заключенным между органами местного самоуправления.

С учетом изложенного поправка № 3, внесенная группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, согласуется с логикой Устава Иркутской области в его действующей редакции, а также с концепцией проекта закона, принятого в первом чтении.

Поправкой № 4, внесенной группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, предлагается в абзаце втором пункта 9 статьи 1 проекта закона:

в первом предложении:

после слов «Иркутской области в соответствующих» дополнить словами «министерствах и иных»;

после слов «замещающих в соответствующих» дополнить словами «министерствах и иных»;

после слов «иных лиц» дополнить словами «, оказывающих содействие в решении задач, возложенных на соответствующие министерства и иные исполнительные органы государственной власти Иркутской области»;

во втором предложении:

«после слова «соответствующего» дополнить словами «министерства и иного».

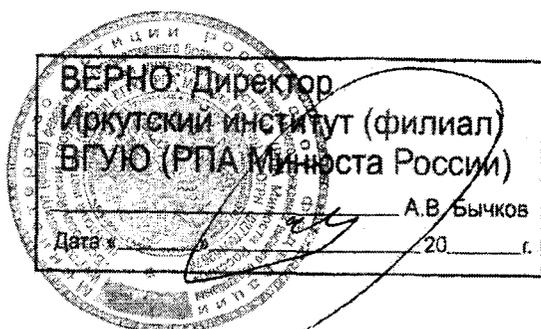
Поправка носит юридико-технический характер и направлена на уточнение формулировок, предложенных проектом закона Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области.

С учетом изложенного поправка № 4, внесенная группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, согласуется с логикой Устава Иркутской области в его действующей редакции, а также с концепцией проекта закона, принятого в первом чтении. Предложенные юридико-технические правки не вызывают возражений.

Заведующий кафедрой
конституционного права и теории права
Иркутского института (филиала) ВГУЮ
(РПА Минюста России), к.ю.н., доцент



В.Н. Шутова





Министерство науки и высшего образования
Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение
высшего образования

**«БАЙКАЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «БГУ»)**

Ленина ул., д. 11 г. Иркутск, 664003;
Телефон: (3952) 52-26-22; E-mail: info@bgu.ru;
Сайт: www.bgu.ru;

ОКПО 02068232 ОГРН 1023801008648
ИНН/КПП 3808011538/380801001

dd. 01. 2024 № 01-05/3-119
на № УСХ. 1181 от 15.04.24.

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1280
Дата: 10 11 2023

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О направлении Заключения научно-правовой
экспертизы

Уважаемый Александр Викторович!

Направляем подготовленное заключение научно-правовой экспертизы на поправки к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области, принятом в первом чтении 26 марта 2024 года, внесенные группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Приложение: на 3 листах.

Ректор

В.В. Игнатенко

Исп.: Подшивалов В.Е.,
Директор Института правовых исследований
Тел. (3952) 5-00-00-8, доб. 520

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2541
Дата dd 07 2024
на 04 листах, индекс 01-29

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

научно-правовой экспертизы на поправки к проекту закона
Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области

Настоящее заключение подготовлено на основании статьи 39 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

1. Поправки к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках в Уставу Иркутской области, принятому в первом чтении 26 марта 2024 года (далее – поправки к законопроекту), внесены в порядке уставной законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области численностью более одной трети от установленного Уставом Иркутской области числа депутатов Законодательного Собрания Иркутской области. Это соответствует требованию пункта 1 части 1 статьи 89 Устава Иркутской области.

Таким образом, законопроект внесен уполномоченным субъектом.

2. В соответствии с Конституцией Российской Федерации область – субъект Российской Федерации имеет свой устав и законодательство (часть 2 статьи 5); статус области определяется Конституцией Российской Федерации как актом высшей юридической силы, которому должны соответствовать все другие принимаемые в стране правовые акты, и уставом области, принимаемым законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта Российской Федерации (часть 1 статьи 15 и часть 2 статьи 66). Полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти области – субъекта Российской Федерации по принятию устава субъекта Российской Федерации и поправок к нему закреплены пунктом 1 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

В соответствии со статьей 88 Устава Иркутской области при принятии поправок к Уставу Иркутской области должны обеспечиваться стабильность и внутренняя непротиворечивость уставного регулирования в Иркутской области (часть 1).

3. Поправки к законопроекту направлены, в частности, на обеспечение внутренней непротиворечивости уставного регулирования в Иркутской области. Так, поправка в Устав Иркутской области, предлагаемая в числе поправок к законопроекту и вносящая изменения в часть 7 статьи 21 Устава Иркутской области, предполагает согласование указанной части с пунктом 7 части 1 той же статьи (в редакции Закона о поправках в Устав Иркутской области от 30 декабря 2022 года № 1-У).

Таким образом, указанная поправка к законопроекту обеспечивает выполнение требования части 1 статьи 88 Устава Иркутской области.

4. В числе поправок к законопроекту сформулирована поправка к части 1 статьи 22 Устава Иркутской области, суть которой сводится к замене содержательной характеристики актов иных исполнительных органов

государственной власти Иркутской области, подлежащих официальному опубликованию («нормативные правовые акты»), на формальную характеристику путем указания на вид соответствующего правового акта («приказы»).

Как правило, положения Устава Иркутской области указывают в случае необходимости на содержательную характеристику правового акта Иркутской области, а именно содержат формулировку «нормативные правовые акты» (часть 3, 4, 6 статьи 10, статьи 12, часть 2 статьи 16, часть 3 статьи 38, пункт 2 части 2 статьи 64 и др.) или «акты, не являющиеся нормативными» (часть 4 статьи 23 Устава Иркутской области). Устав Иркутской области не придает отдельным видам правовых актов Иркутской области, изданным одним и тем же правотворческим органом (указы и распоряжения Губернатора Иркутской области, постановления и распоряжения Правительства Иркутской области), заранее определенной характеристики с точки зрения наличия у правового акта нормативного правового характера. Кроме того, Устав Иркутской области в настоящее время не называет такого конкретного вида правового акта министерства или иного исполнительного органа государственной власти Иркутской области, как приказ.

Приказ и распоряжение как виды правового акта министерства и иного исполнительного органа государственной власти Иркутской области, его руководителя предусмотрены статьей 13 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области». При этом установлено, что приказы могут издаваться по вопросам как нормативного, так и индивидуального правового регулирования (часть 1 статьи 13 указанного Закона).

Таким образом, требует дополнительного обсуждения целесообразность указания в части 1 статьи 22 Устава Иркутской области конкретного вида правового акта министерства и иного исполнительного органа государственной власти Иркутской области, в то время как в иных статьях Устава Иркутской области последовательно используется иной подход. Кроме того, в случае внесения предложенной поправки в Устав Иркутской области она нуждается в уточнении путем дополнения после слов «приказы министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области» словами «по вопросам нормативного правового регулирования» – аналогично некоторым иным видам правовых актов Иркутской области, упомянутым в данной части.

5. Поправка к части 1 статьи 43 Устава Иркутской области, касающаяся вопросов физической культуры и спорта, соответствует полномочиям органов государственной власти Иркутской области, предусмотренным Федеральным законом от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», принципам развития социальной сферы в Иркутской области, а также не нарушает структуру Устава Иркутской области.

6. Поправка к части 3 статьи 51 Устава Иркутской области, формулирующая дополнительное основание досрочного прекращения

полномочий депутата Законодательного Собрания Иркутской области, соответствует части 21 статьи 19 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», не нарушает структуру соответствующей статьи Устава Иркутской области.

7. Поправка к статье 85 Устава Иркутской области, касающаяся обнародования муниципальных правовых актов, соответствует статье 47 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 2 ноября 2023 года № 517-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)), не нарушает структуру соответствующей статьи Устава Иркутской области.

8. Поправка № 4 из числа поправок к статье 1 законопроекта содержит неопределенность в отношении структурной единицы законопроекта, а также соответствующей статьи Устава Иркутской области, к которым она предложена, поскольку в статье 1 законопроекта, принятого в первом чтении, абзаца второго пункта 9 не имеется.

Исходя из точной редакции предложенных изменений, а также контекста следует предположить, что имеется в виду изменение в абзац второй пункта 3 статьи 1 законопроекта, дополняющего статью 69 Устава Иркутской области частью 4. В таком случае поправка направлена на выполнение требования части 1 статьи 88 Устава Иркутской области в части единообразного использования в Уставе Иркутской области формулировки «министерства и иные исполнительные органы государственной власти Иркутской области». Вместе с тем в таком случае аналогичные изменения целесообразно внести также в пункты 1–3 части 2 статьи 69 Устава Иркутской области.

В содержательной части (в отношении уточнения круга лиц, не являющихся государственными гражданскими служащими или работниками исполнительных органов государственной власти Иркутской области, которые могут быть награждены ведомственными наградами) предложенная поправка представляется целесообразной и поддерживается.

9. Юридино-технические поправки, вносимые в статьи 52 и 53 Устава Иркутской области, являются целесообразными и поддерживаются.