

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1346 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1346 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 31 мая 2024 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

13.05.2024

№ 04/55 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1346 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1346 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1346 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1346 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета

 Д.А. Мясников



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1346
Дата: 04 04 2024

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

4 апреля 2024 года

№ 138-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить заместителя министра по молодежной политике Иркутской области Авдееву И.С.


И.И. Кобзев


Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2086
Дата 04 04 2024 г.
на 05 листах, индекс 01-09

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 109-оз «О молодежной политике в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 5, т. 2; 2013, № 4, т. 2; 2015, № 28, т. 1; 2018, № 64, т. 1; 2021, № 43) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 7 слова «областных программ» заменить словами «государственных программ области»;

2) в пункте 1 части 3 статьи 9 слова «областных программ (подпрограмм)» заменить словами «государственных программ области»;

3) в пункте 1 части 2 статьи 13 слова «программы (подпрограммы)» заменить словами «государственные программы области»;

4) в статье 20:

в части 1 слова «, ведомственных целевых программ» исключить, слова «программ (подпрограмм)» заменить словами «государственных программ области»;

в части 2 слова «программы (подпрограммы)» заменить словами «государственные программы области».

Статья 2

Внести в статью 10 Закона Иркутской области от 1 ноября 2016 года № 83-ОЗ «Об областной государственной поддержке деятельности студенческих отрядов в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2016, № 43) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 10. Государственные программы Иркутской области областной государственной поддержки деятельности студенческих отрядов в Иркутской области

В целях оказания областной государственной поддержки деятельности студенческих отрядов в Иркутской области могут приниматься государственные программы Иркутской области областной государственной поддержки деятельности студенческих отрядов.».

Статья 3

Внести в Закон Иркутской области от 5 июля 2023 года № 99-ОЗ «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2023, № 70, т. 1) следующие изменения:

1) в подпункте «а» пункта 1 части 1 статьи 4 слова «ведомственных целевых программ,» исключить;

2) в статье 12:

в индивидуализированном заголовке слова «ведомственные целевые программы,» исключить;

в части 1 слова «ведомственные целевые программы,» исключить;

в части 2 слова «ведомственных целевых программ,» исключить.

Статья 4

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« » _____

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством по молодежной политике Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Правовой основой для принятия проекта закона является статья 53 Устава Иркутской области, статья 44 закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности Иркутской области», Федеральный закон от 4 августа 2023 года № 416-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Федеральным законом № 416-ФЗ установлено принятие государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ, в связи с чем необходимо исключить в законах указание на ведомственные целевые программы.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проект закона состоит из четырех статей.

Статья 1 вносит изменения в часть 2 статьи 7, пункт 1 части 3 статьи 9, пункт 1 части 2 статьи 13, статью 20 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 109-оз «О молодежной политике в Иркутской области»;

Статья 2 – в статью 10 Закона Иркутской области от 1 ноября 2016 года № 83-ОЗ «Об областной государственной поддержке деятельности студенческих отрядов в Иркутской области»;

Статья 3 – в подпункт «а» пункта 1 части 1 статьи 4, статью 12 Закона Иркутской области от 5 июля 2023 года № 99-ОЗ «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области».

Статья 4 регулирует порядок вступления в силу проекта Закона.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившим силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу отдельных правовых актов Иркутской области.

6. Финансово-экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел необходимые согласования, замечаний не получено.

Заместитель министра по молодежной политике Иркутской области



И.С. Авдеева



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
 ул. Воеводского, 5г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
 Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

06.05.2024 №7/2-15-2024/4460-24-20250001

На № 1 1 2 8 от 09.04.2024

Законодательное Собрание
 Иркутской области
 № ПЗ 1346
 Дата: 04 04 2024

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (ПЗ-1346).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Л.Е. Исаканова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
 ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
 Сертификат 687D066CEF884F79C6AF6335A6A7933A
 Владелец Исаканова Любовь Евгеньевна
 Действителен с 11.12.2023 по 05.03.2025

Законодательное Собрание
 Иркутской области
 Вх. № 2846
 Дата 07 05 2024
 на 01 листах, индекс 01-29

А.Г. Пласкеева
 , 25-90-19

Прокуратура Иркутской области
 № 7/2-15-2024/4460-24-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

08.05.2024 № 38/02-4005

На № 1127 от 09.04.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1346 «О внесении изменений в отдельные законы
Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1346 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в законы Иркутской области от 17.12.2008 № 109-оз «О молодежной политике в Иркутской области», от 01.11.2016 № 83-ОЗ от 01.11.2016 № 83-ОЗ «Об областной государственной поддержке деятельности студенческих отрядов в Иркутской области», от 05.07.2023 № 99-ОЗ «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «а» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2896
Дата	08 05 2024
на	02 листах, индекс 0129

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1346
Дата:	04 04 2024

принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 485-ФЗ), Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 17.02.2023 № 28-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные программы субъекта Российской Федерации утверждаются высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 18551DF4580372F430648203F16A34A3
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 26.03.2024 по 19.06.2025

И.И. Ледникова
8(3952) 43-89-24 (доб.803)



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1346
Дата: 04 04 2024

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

16 04 2024 г. № 10/32-578
На № _____ от " ____ " _____ 2024 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 16.04.2024
№ 10/16-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 16.04.2024 № 10/16-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (ПЗ-1346).

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

И.о. председателя

с уважением,

К.С. Корень

Середкина О.Н.
8 (3952) 240524

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2400
Дата 16 04 2024 г.
из 03 листов, индекс 01-29



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Заключение №10/16-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»
(ПЗ-1346)

16 апреля 2024 года

г. Иркутск

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», внесенного Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (далее – Законопроект) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», на основании поручения председателя комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области Д.А. Мясникова от 08.04.2024 № исх. 04-74/24.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в отдельные нормы Законов Иркутской области:

- от 17.12.2008 № 109-оз «О молодежной политике в Иркутской области» (далее - Закон области № 109-оз);
- от 01.11.2016 № 83-ОЗ «Об областной государственной поддержке деятельности студенческих отрядов в Иркутской области»;
- от 05.07.2023 № 99-ОЗ «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области», путем исключения слов «ведомственные программы», «подпрограммы», уточнив наименование государственных программ Иркутской области.

Как указано в пояснительной записке к Законопроекту, Федеральным законом от 04.08.2023 № 416-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 416-ФЗ) установлено принятие государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ, в связи с чем необходимо исключить в законах указание на ведомственные целевые программы.

Действительно, Федеральным законом № 416-ФЗ статья 179.3 Бюджетного кодекса РФ, которой предусматривались разработка, утверждение и реализация ведомственных целевых программ, признана утратившей силу с 04.08.2023. В связи с этим правовые основания для внесения предлагаемых изменений имеются.

Законопроектом принятие новых или изменение существующих расходных обязательств Иркутской области не предусмотрено, корректировка указанных законов области не повлечет дополнительные расходы за счет средств областного бюджета.

Вместе с тем, КСП области обращает внимание на необходимость уточнения и дополнения отдельных положений Законопроекта.

Статьей 1 Законопроекта предлагается в Законе области № 109-оз слова «программы (подпрограммы)» заменить словами «государственные программы области». Поскольку в соответствии с Законом Иркутской области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области» документами стратегического планирования Иркутской области, разрабатываемыми в рамках планирования и программирования, являются **государственные программы Иркутской области**, считаем целесообразным указать их полное наименование. В случае необходимости сокращения словосочетания, об этом необходимо указать в тексте правового акта.

Кроме того, полагаем необходимым уточнить часть 2 статьи 7 Закона области № 109-оз о необходимости выделения вопросов, затрагивающих духовное, нравственное и физическое здоровье и развитие молодежи, ее патриотическое и гражданское воспитание, в **отдельное направление** при формировании областных программ в иных смежных сферах.

Так, в соответствии с Положением о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утв. постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2023 № 767-пп (далее – постановление Правительства области № 767-пп), в качестве структурных элементов **государственной программы предусматривает региональные либо ведомственные проекты, выделение отдельных направлений не предполагается.**

Также с учетом положений постановления Правительства области № 767-пп предлагаем в пункте 1 части 2 статьи 13 (полномочия органов государственной власти области) слова «разрабатывают и осуществляют» заменить словами «разрабатывают и реализуют». В пункте 5 (1) статьи 16 (полномочия Правительства Иркутской области) слова «разрабатывает и» предлагаем исключить, поскольку согласно п. 7 постановления Правительства области № 767-пп разработка и реализация государственной программы входит в полномочия ответственных исполнителей совместно с соисполнителями и участниками государственной программы.

Статью 20 Закона области № 109-оз, предусматривающую осуществление молодежной политики в форме разработки и реализации соответствующих **разделов** государственных программ области, также целесообразно уточнить с учетом наименований структурных элементов государственных программ, указанных в постановлении Правительства области № 767-пп.

По результатам проведенной экспертизы Законопроект концептуальных замечаний не вызывает и может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области с учетом высказанных КСП области предложений.

И.о. председателя



К.С. Корень



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1346
Дата: 04.04 2004

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон: 8 (3952) 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

08.05.04 № 1534
на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову


О рассмотрении проекта закона
№ ПЗ-1346

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1346 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона мной поддерживается, предложений и замечаний не имеется.

С уважением,

 С.Н. Семенова

Исп.: Л.В. Эвертовская
Тел.: 8(3952)43-14-06

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2895
Дата 08 05 2004
на 01 листах, индекс 04-29



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011 тел/факс (395-2) 34-19-17 E-mail: rebenok.irk@mail.ru

06.05.2024 № Исх-1062
на № 08.04.2024 от исх. 04-
74/24

Председателю комитета по
социально-культурному
законодательству
Законодательного Собрания
Иркутской области
Д.А. Мясникову

Уважаемый Дмитрий Александрович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1346 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, предложений и замечаний не имеется.

С уважением,

Т.В. Афанасьева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 557E837ABC38464221EDDF0B0BA1E4EA
Владелец Афанасьева Титьяна Витальевна
Действителен с 22.03.2023 по 14.06.2024

Исполнитель: Белоусова О.В., 34-24-27

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	04-66/24
Дата	06.05.2024 г.
на	01 листах, индекс

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1346
Дата:	04 05 2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1346 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1346 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области (указ Губернатора Иркутской области от 4 апреля 2024 года № 138-уг).

Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 416-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» из Бюджетного кодекса Российской Федерации исключены положения, регулирующие правоотношения в части ведомственных целевых программ.

Статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации утверждаются государственные программы субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере стратегического планирования отнесены установление требований к содержанию документов стратегического планирования, разрабатываемых в субъектах Российской Федерации, порядку их разработки, рассмотрению и утверждению (одобрению) с учетом положений законодательства. К указанным документам в том числе относятся государственные программы субъекта Российской Федерации.

В рамках предоставленных полномочий в Иркутской области была проведена работа по реформированию института государственных программ и с 1 января 2024 года состоялся переход на новую систему управления государственными программами Иркутской области.

Постановлением Правительства Иркутской области от 31 августа 2023 года № 767-пп «О порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, а также признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области и отдельных положений постановлений Правительства Иркутской области» утверждена новая редакция Положения

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	314/50
Дата:	06 05 2024
на	04 листах, индекс 01-29

о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации (далее – Положение о разработке и реализации государственных программ), которым в том числе изменяется структура государственных программ Иркутской области и исключаются подпрограммы и ведомственные целевые программы.

В целях приведения в соответствие с бюджетным законодательством, с учетом изменений в системе управления государственными программами Иркутской области проектом закона предлагается скорректировать отдельные нормы Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 109-оз «О молодежной политике в Иркутской области» (далее – Закон о молодежной политике), Закона Иркутской области от 1 ноября 2016 года № 83-ОЗ «Об областной государственной поддержке деятельности студенческих отрядов в Иркутской области» и Закона Иркутской области от 5 июля 2023 года № 99-ОЗ «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области» (далее – Закон о патриотическом воспитании).

Учитывая изложенное, принятие Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона является правомерным.

Вместе с тем по результатам рассмотрения проекта закона полагаем необходимым обратить внимание на следующее:

1. Частью 2 статьи 7 Закона о молодежной политике (с учетом предлагаемого проектом закона изменения) устанавливается, что при формировании государственных программ Иркутской области в соответствующих сферах вопросы, затрагивающие духовное, нравственное и физическое здоровье и развитие молодежи, ее патриотическое и гражданское воспитание, выделяются в отдельное направление.

При этом исходя из содержания разделов макета государственной программы Иркутской области, предусмотренного Положением о разработке и реализации государственных программ, не усматривается возможности выделения в них отдельных направлений. Также указанным Положением определено, что структурными элементами государственных программ могут быть региональные, ведомственные проекты, а также комплекс процессных мероприятий.

В связи с этим возникает неопределенность в правоприменении обозначенной нормы Закона о молодежной политике, что требует дополнительного рассмотрения с точки зрения возможности практической реализации содержащегося в ней условия.

2. Пунктом 1 части 2 статьи 13 Закона о молодежной политике предусмотрено, что в целях поддержки молодой семьи осуществляется разработка и осуществление программы (подпрограммы) по ее поддержке.

Проектом закона предлагается внести изменения в данную норму, в соответствии с которыми из нее исключается указание на подпрограммы и уточняется, что в обозначенных целях разрабатываются и осуществляются государственные программы Иркутской области.

Вместе с тем с 1 января 2024 года в Иркутской области реализуется государственная программа Иркутской области «Доступное жилье»,

утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 13 ноября 2023 года № 1008-пп, которая предусматривает региональный проект «Молодым семьям – доступное жилье», задачей которого является оказание государственной поддержки в обеспечении жильем молодых семей.

Таким образом, в целях поддержки молодых семей реализуется региональный проект, являющийся структурным элементом соответствующей государственной программы, что не соотносится с предлагаемой проектом закона редакцией вышеуказанной нормы Закона о молодежной политике.

В связи с этим предлагается в пункте 1 части 2 статьи 13 Закона о молодежной политике помимо государственных программ дополнительно предусмотреть указание на их структурные элементы.

Также принимая во внимание, что аналогичная норма содержится в пункте 1 части 3 статьи 9 Закона о молодежной политике, требуется дополнительно оценить необходимость ее корректировки.

3. Учитывая, что вышеуказанное правовое регулирование взаимосвязано с положениями статьи 20 Закона о молодежной политике, представляется, что молодежная политика может осуществляться посредством реализации государственных программ Иркутской области в сфере молодежной политики, ее структурных элементов, а также соответствующих структурных элементов иных государственных программ Иркутской области, в связи с чем усматривается необходимость в корректировке указанной статьи, в том числе ее индивидуализированного заголовка.

Кроме этого, вызывает неоднозначное понимание нормативное содержание статьи 20 Закона о молодежной политике, обусловленное отсутствием единообразия в наименованиях указанных в данной статье государственных программ Иркутской области. С учетом положений пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 489-ФЗ) предлагается привести в соответствие наименования данных программ, заменив слова «по реализации молодежной политики» словами «в сфере молодежной политики».

4. Учитывая положения пункта 2 части 1 статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», пункта 2 статьи 9 Федерального закона № 489-ФЗ, предлагается указанные в пункте 1 части 3 статьи 9, пункте 1 части 2 статьи 13 Закона о молодежной политике полномочия органов государственной власти Иркутской области сформулировать как «разработка и реализация» соответствующих программ.

Также в целях приведения в соответствие с нормами части 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о разработке и реализации государственных программ в части установленных полномочий высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации усматривается необходимость внесения изменения в пункт 5¹ статьи 16 Закона о молодежной политике, исключая слова «разрабатывает и».

5. Учитывая предлагаемые проектом закона изменения законодательства, требует дополнительного обсуждения вопрос необходимости корректировки части 2 статьи 23 Закона о молодежной политике в части проектов программ в сфере молодежной политики.

6. Принимая во внимание, что Положением о разработке и реализации государственных программ к структурным элементам государственной программы отнесены региональные и ведомственные проекты, а также комплекс процессных мероприятий, усматривается необходимость оценить на полноту правовое регулирование, устанавливаемое подпунктом «а» пункта 1 части 1 статьи 4, статьей 12 Закона о патриотическом воспитании с учетом предлагаемых проектом закона изменений.


Иные положения проекта закона соответствуют Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, препятствий для принятия Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона в первом чтении не усматривается.

И.о. начальника правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области

 П.Е. Уткина
06.05.2024

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области

 М.Д. Степанова
03.05.2024