



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	292
Дата:	14 02 2018

## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

16.03.2018 № 02-01-1219/18

на № 511 от 16.02.2018

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

**С.Ф. БРИЛКЕ**

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1696
Дата	16 03 2018 г.

Уважаемый Сергей Фатеевич! 04 листах, индекс 01-30

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-292 «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы депутатами Законодательного Собрания Иркутской области, направляю Вам заключение.

Проект закона направлен на реализацию права субъекта Российской Федерации по установлению дополнительных налоговых льгот в отношении имущества, указанного в пункте 25 статьи 381 Налогового кодекса Российской Федерации, с даты выпуска которого прошло не более 3 лет, и предусматривает полное освобождение указанного имущества от налогообложения.

Вместе с тем установление Федеральным законом от 27 ноября 2017 года № 335-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» налоговой ставки в размере 1,1 процента для налогообложения в 2018 году движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств, способно обеспечить

дополнительные поступления налога в областной бюджет более одного миллиарда рублей ежегодно.

При этом решение о несохранении льгот для движимого имущества должно рассматриваться не как ухудшающее положение налогоплательщиков, а как восстанавливающее налоговую нагрузку до уровня, действовавшего в 2012 году и ранее, когда движимое имущество облагалось налогом на имущество организаций по ставке 2,2 процента.

Кроме того, необходимо учитывать, что в соответствии с подпунктом 8 пункта 4 статьи 374 Налогового кодекса Российской Федерации объекты основных средств, включенные в первую или во вторую амортизационную группу (основные средства со сроком полезного использования от 1 года до 3 лет включительно), не признаются объектами налогообложения по налогу на имущество организаций.

Полное освобождение от налогообложения движимого имущества организаций, указанного в пункте 25 статьи 381 Налогового кодекса Российской Федерации, с даты выпуска которого прошло не более 3 лет, приведет к образованию выпадающих доходов областного бюджета по налогу на имущество организаций. Вместе с тем в финансово-экономическом обосновании к проекту закона расчеты выпадающих доходов бюджета отсутствуют.

Кроме того, в соответствии с принятыми направлениями бюджетной и налоговой политики все предоставляемые льготы должны соответствовать критериям бюджетной, социально-экономической эффективности и иметь адресный характер.

Как следует из Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, для обеспечения адресности налоговых льгот в текущем году в регионе планируется осуществить реформирование налогового законодательства с переходом от льготирования видов экономической деятельности на налоговое стимулирование организаций, заключивших с Иркутской областью специальный инвестиционный контракт.

Одновременно введение «новой» льготы повлечет сокращение нецелевой финансовой помощи из федерального бюджета. Дополнительно, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации», предоставленные субъектами Российской Федерации льготы увеличивают налоговый потенциал региона и, как следствие, уменьшают нецелевую финансовую помощь из федерального бюджета.

Кроме того, Минэкономразвития России разработан и 19 сентября 2017 года прошел процедуру публичного обсуждения проект федерального закона «О внесении изменений в главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части исключения движимого имущества из налогооблагаемой базы по налогу на имущество организаций» (<http://regulation.gov.ru/Projects#npra=71394>), полностью исключая категорию «движимого имущества» из объектов обложения налогом на имущество организаций и распространяющийся на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года.


Таким образом, принятие указанного проекта федерального закона приведет к исключению из федерального законодательства оснований для принятия проекта закона.

Дополнительно необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 3 статьи 59 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесение изменений в законодательство субъектов Российской Федерации о налогах и сборах, предполагающих их вступление в силу в течение текущего финансового года, допускается только в случае внесения соответствующих изменений в законы субъектов Российской Федерации о бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Вместе с тем в настоящее время перед бюджетной системой Иркутской области стоит задача сохранения ее сбалансированности и устойчивости, с одной стороны, в условиях роста объемов бюджетных обязательств в целях исполнения указов Президента Российской Федерации 2012 года, а также решения

Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 года № 38-П о невозможности включения в состав МРОТ районного коэффициента и надбавки в связи с работой в особых климатических условиях, с другой стороны, в рамках обязательств по ограничению роста государственного долга и размера дефицита областного бюджета в соответствии с правилами проведения реструктуризации бюджетных кредитов.

Учитывая негативное влияние на сбалансированность областного бюджета и образование риска неисполнения Иркутской областью принятых социально значимых бюджетных обязательств, проект закона не поддерживается.

*С уважением*  С.Г. Левченко