

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «Об исполнении бюджета
Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Иркутской области за 2023 год»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Правительство Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области за 2023 год» (далее – проект закона) разработан Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд).

2. Правовое основание принятия закона:

Статья 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 39 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона:

Бюджет Фонда на 2023 год утвержден Законом Иркутской области от 5 декабря 2022 года № 109-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон о бюджете).

В соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации отчет об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда составляется органом управления фондом и представляется в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Исполнение бюджета Фонда за 2023 год.

Утверждение отчета об исполнении бюджета Фонда за 2023 год.
Утверждение показателей исполнения бюджета Фонда за 2023 год.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного закона:

Принятие данного закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Иные сведения представляют собой описание исполнения бюджета Фонда по доходам, расходам и источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда.

Отчет об исполнении бюджета Фонда составлен за 2023 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Доходы бюджета Фонда.

Доходы бюджета Фонда за 2023 год исполнены на 55 567 589,7 тыс. рублей, что составляет 101,0% к утвержденным бюджетным назначениям (далее – к плану).

Налоговые и неналоговые доходы.

Налоговые и неналоговые доходы за 2023 год составили 284 732,4 тыс. рублей.

Налоговые поступления.

Налоговые доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в отчетном периоде в бюджет Фонда не поступали. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данные виды доходов не подлежат зачислению в бюджет Фонда.

Неналоговые поступления.

Неналоговые поступления исполнены в объеме 284 732,4 тыс. рублей, в том числе:

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 238 557,0 тыс. рублей;
- доходы в форме штрафов, санкций, возмещений ущерба, зачисляемых в бюджет Фонда, – 40 993,8 тыс. рублей;
- прочие неналоговые доходы – 5 181,6 тыс. рублей.

Из общего объема неналоговых доходов 81,5% (или 232 119,8 тыс. рублей) составили средства от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, направляемые на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления за отчетный период составили 55 282 857,3 тыс. рублей (100,9% к плану), в том числе:

1. Субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 54 191 977,6 тыс. рублей.

2. Межбюджетные трансферты из бюджета ФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования (для

софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) – 137 775,9 тыс. рублей в соответствии с требованиями пунктов 3(1) и 5 Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 г. №1910.

3. Межбюджетные трансферты из бюджета ФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, – 332,9 тыс. рублей в соответствии с требованиями пункта 5 Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 г. № 1940.

4. Межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2023 году – 597 869,6 тыс. рублей.

5. Межбюджетные трансферты, поступающие из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования, в объеме 530 407,4 тыс. рублей, что соответствует расчетам по фактически представленным счетам медицинских организаций Иркутской области с учетом результатов проведенного контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

6. Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в объеме 1 260,2 тыс. рублей, в том числе доходы от возврата средств единовременных компенсационных выплат, неиспользованных медицинскими работниками, в объеме 92,8 тыс. рублей и средств, полученных из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации, в объеме 1 167,4 тыс. рублей.

7. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, в сумме «минус» 176 766,3 тыс. рублей, из них:

– в бюджет ФОМС: «минус» 175 989,1 тыс. рублей, в том числе: «минус» 92,8 тыс. рублей – остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в связи с расторжением трудовых договоров; «минус» 173 925,8 тыс. рублей – остатки неосвоенных в 2022 году средств на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала; «минус» 1 970,5 тыс. рублей – остатки неосвоенных в 2022 году средств на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

– в областной бюджет: «минус» 99,7 тыс. рублей, в том числе: «минус» 98,7 тыс. рублей – неправомерно израсходованные медицинскими организациями средства, источником которых являлись бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, по результатам проверок УФК Иркутской области; «минус» 1,0 тыс. рублей – неправомерно израсходованные медицинскими организациями средства, источником которых являлись бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования;

– в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации: «минус» 677,5 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда

Исполнение бюджета Фонда по расходам за отчетный период составило 56 498 266,7 тыс. рублей, или 97,4% к расходам, утвержденным сводной бюджетной росписью (58 004 278,8 тыс. рублей).

Средства бюджета Фонда в 2023 году направлены на:

1. Финансирование Территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2023 год в объеме 53 052 984,8 тыс. рублей, что составило 98,6% от утвержденной стоимости Территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2023 год (53 780 417,0 тыс. рублей). Из них:

– 754 998,9 тыс. рублей – возмещение территориальным фондам обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Иркутской области, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования;

– 597 869,6 тыс. рублей – дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2023 году;

– 6 894,6 тыс. рублей – дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области.

2. Оплату медицинской помощи, оказанной в декабре 2022 года (в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2022 год), за счет остатков субвенции на 01.01.2023 года в размере 2 118 337,6 тыс. рублей, возвращенных в бюджет Фонда после подтверждения потребности согласно уведомлению ФОМС от 25.01.2023 г. № 1-3.

3. Обеспечение выполнения Фондом управленческих функций в сумме 408 985,6 тыс. рублей.

4. Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (в части межтерриториальных расчетов) в сумме 522 999,4 тыс. рублей. Сложившийся уровень исполнения плана обусловлен осуществлением расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис, согласно фактически представленным счетам медицинских организаций Иркутской области с учетом результатов проведенного контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

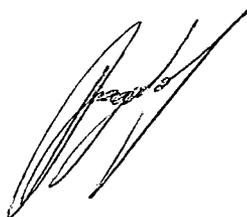
5. Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 259 147,0 тыс. рублей.

6. Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 135 377,1 тыс.

рублей. Сложившийся уровень исполнения плана обусловлен перечислением средств для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в соответствии с согласованными министерством здравоохранения Иркутской области заявками медицинских организаций на предоставление средств из нормированного страхового запаса Фонда.

7. Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 338,3 тыс. рублей. Сложившийся уровень исполнения плана обусловлен перечислением средств в соответствии с заявками медицинских организаций на получение средств из бюджета Фонда на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

Директор ТФОМС
Иркутской области



Е.В. Градобоев