



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Утвержден решением коллегии
КСП Иркутской области
от 29.03.2024 № 7 (566)1р-КСП

ОТЧЕТ № 14/2-КМ

по результатам контрольного мероприятия

«Аудит мероприятий по организации и проведению в 2022 году и истекшем периоде 2023 года капитального ремонта объектов капитального строительства, находящихся в ведении муниципальных общеобразовательных учреждений, благоустройству закрепленных за ними территорий, оснащению учреждений средствами обучения и воспитания»

29 марта 2024 года

г. Иркутск

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 12 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2023 год, пункт 1 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2024 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

Деятельность объектов контрольного мероприятия по планированию, организации и исполнению мероприятий по проведению капитального ремонта объектов капитального строительства, находящихся в ведении муниципальных общеобразовательных учреждений, благоустройству закрепленных за ними территорий, оснащению учреждений средствами обучения и воспитания (далее – мероприятия), в том числе нормативно-правовое регулирование отношений в этой сфере.

Документы, связанные с планированием и использованием бюджетных средств на реализацию мероприятий: расчеты, обоснования бюджетных ассигнований; бюджетная (бухгалтерская), статистическая и иная отчетность; аналитическая информация, другие.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Министерство образования Иркутской области.

3.2. Министерство строительства Иркутской области.

3.3. Администрация муниципального образования «город Черемхово», ее структурные подразделения.

3.4. Администрация муниципального образования Балаганский муниципальный район Иркутской области, ее структурные подразделения.

3.5. Администрация Эхирит-Булагатского муниципального района Иркутской области, ее структурные подразделения.

3.6. Администрация муниципального образования «Нижнеудинский район», ее структурные подразделения.

Проведены встречные проверки в подведомственных органам местного самоуправления муниципальных учреждениях, получавших бюджетные средства, источниками финансирования которых являлись субсидии из областного бюджета,

проведены осмотры объектов в г. Черемхово, Эхирит-Булагатском, Балаганском, Нижнеудинском районах.

4. Цели контрольного мероприятия:

4.1. Цель 1. Оценить эффективность планирования и организации мероприятий.

4.2. Цель 2. Проверить законность и результативность использования бюджетных средств на реализацию мероприятий.

5. Критерии аудита эффективности:

наличие системного подхода к планированию мероприятий, обеспечивающего эффективное использование бюджетных средств, наличие в министерствах анализа потребности в реализации мероприятий на проверяемый и плановый период;

реализуемые мероприятия актуальны и достаточны;

отсутствуют неисполненные бюджетные ассигнования, за исключением остатков, обусловленных экономией при осуществлении закупок;

все результаты и показатели, предусмотренные в документах стратегического планирования, соглашениях о предоставлении субсидий достигнуты в полном объеме, в установленный срок.

При подготовке настоящего отчета использованы 26 актов проверок, встречных проверок, осмотров; информация, полученная из общедоступных источников и по запросам КСП области.

Пояснения и возражения, поступавшие от объектов контроля, рассмотрены в установленном порядке, отдельные пояснения приняты во внимание при подготовке отчета.

Сокращения, используемые в отчете:

- ГК РФ – Гражданский кодекс РФ;
- БК РФ – Бюджетный кодекс РФ;
- **Федеральный закон № 131-ФЗ** – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- **Федеральный закон № 7-ФЗ** – Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- **Федеральный закон № 174-ФЗ** – Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»;
- **Федеральный закон № 44-ФЗ** – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- **Федеральный закон о бухгалтерском учете** – Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- **Технический регламент о безопасности зданий и сооружений, Федеральный закон № 384-ФЗ** – Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
- **Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета** – Приложение № 31 к государственной программе РФ «Развитие образования», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642;
- **Положение № 312 об организации и проведении ремонта и технического обслуживания зданий** – Приказ Госкомархитектуры от 23.11.1988 № 312 «Об утверждении ведомственных строительных норм Госкомархитектуры «Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых

зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения» (вместе с «ВСН 58-88 (р). Ведомственные строительные нормы»);

- **программа «Модернизация школьных систем образования»** – программа «Модернизация школьных систем образования», утвержденная Приказами Минпросвещения России № 15, Минстроя России № 25/пр от 19.01.2022;

- **ГОСТ 31937-2011** – «ГОСТ 31937-2011. Межгосударственный стандарт. Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния», введенный в действие Приказом Росстандарта от 27.12.2012 № 1984-ст;

- **ФСБУ № 256н** – федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденный Приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н;

- **ФСБУ № 257н** – федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденный Приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н;

- **Инструкция № 157н** – Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденная Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н;

- **методические рекомендации Минпросвещения РФ** – Методические рекомендации по осуществлению в субъектах Российской Федерации мероприятий по реализации программы «Модернизация школьных систем образования», направленные Письмом Минпросвещения России от 20.05.2022 № АБ-1367/02;

- **областной бюджет на 2022 год, Закон об областном бюджете на 2022 год № 130-ОЗ** – Закон Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- **областной бюджет на 2023 год, Закон об областном бюджете на 2023 год** – Закон Иркутской области от 12.12.2022 № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- **государственная программа «Развитие образования», ГП «Развитие образования», госпрограмма** – государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2019 - 2025 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 09.11.2018 № 820-пп;

- **Положение № 282-пп** – Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»;

- **Правила № 675-пп** – Правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области, утвержденные постановлением Правительства Иркутской области от 24.09.2018 № 675-пп;

- **Положение № 264-пп** – Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на осуществление мероприятий по

капитальному ремонту образовательных организаций, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 11.05.2016 № 264-пп;

- **Положение № 422-пп** – Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах), необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 22.05.2019 № 422-пп;

- **Положение № 112-пп** – Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы РФ «Развитие образования», утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 22.02.2022 № 112-пп.

- **Положение № 127-пп** – Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций, расположенных на территории городских округов Иркутской области, в 2022 году, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 25.02.2022 № 127-пп;

- **Положение № 620-пп** – Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, в которых созданы школьные спортивные клубы, в 2022 году, утвержденное Постановлением Правительства Иркутской области от 09.08.2022 № 620-пп;

- **Положение № 311-пп** – Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, участвовавших в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы РФ «Развитие образования», утвержденное постановлением Правительства области от 18.04.2023 № 331-пп;

- **Положение № 351-пп** – Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 24.04.2023 № 351-пп;

- **соглашение № 967** – соглашение между Минпросвещения РФ и Правительством Иркутской области (в лице министра образования Иркутской области) от 21.01.2022 № 073-09-2022-967 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области на софинансирование расходов, возникающих при реализации региональных проектов, направленных на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы РФ «Развитие образования»;

- **форма ФСН № ОО-1** – форма федерального статистического наблюдения № ОО-1 «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования», утвержденная на исследуемый период Приказами Росстата от 03.08.2021 474, от 01.03.2022 № 99;

- **форма ФСН № ОО-2** – форма федерального статистического наблюдения № ОО-2 «Сведения о материально-технической и информационной базе, финансово-экономической деятельности общеобразовательной организации», утвержденная Приказом Росстата от 15.11.2021 № 804;

- **министерство образования** – министерство образования Иркутской области;
- **министерство строительства** – министерство строительства Иркутской области;
- **Минпросвещения РФ** – министерство просвещения Российской Федерации;
- **Минстроя и ЖКХ РФ** – министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Оценить эффективность планирования и организации мероприятий

1.1. Анализ текущего состояния проверяемой сферы и оценка потребности в реализации мероприятий

В Иркутской области согласно данным формы ФСН № ОО-1, сформированным в АИС Мониторинг образования¹ на начало 2021/2022 учебного года, число муниципальных общеобразовательных организаций составляло 943 ед.; на начало 2022/2023 учебного года - 934 ед. (с сокращением на 9 ед.).

Формы статистической отчетности содержат данные о количестве зданий общеобразовательных организаций, в отношении которых требуется проведение капитального ремонта.

Так, по данным формы ФСН № ОО-2², из общего количества зданий муниципальных общеобразовательных организаций, задействованных в учебном процессе³ в 2021 году (1 507 ед.), требовали капитального ремонта 382 зданий или 25,3%. В 2022 году из 1 495 ед. зданий (количество сократилось на 12 ед.), количество зданий, требующих капитального ремонта, увеличилось на 72 и составило 454 ед. (30,4%).

Анализ динамики изменения количества зданий, используемых для осуществления образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных организаций, требующих капитального ремонта, показал, что за период 2020 – 2022 годы при сокращении общего количества зданий на 17 ед., число зданий, требующих капитального ремонта, увеличилось на 257 ед.

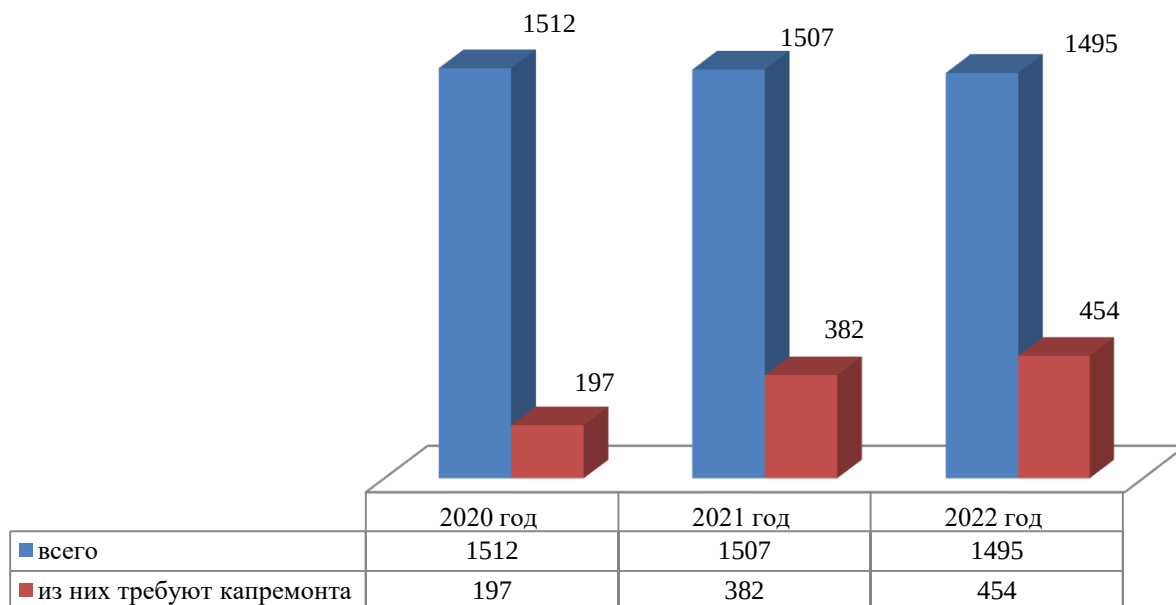
Динамика этих изменений в 2020-2022 годы представлена на диаграмме:

¹ Региональная автоматизированная информационная система «Мониторинг общего и дополнительного образования Иркутской области» - quality.coko38.ru (далее – АИС Мониторинг образования), применяемая в целях сбора, обработки, хранения, анализа и представления статистической информации о реализации программ общего (дошкольного, начального, основного, среднего) и дополнительного образования детей.

² Свод отчетов, сформированный в АИС Мониторинг образования.

³ Здания, в которых осуществлялась образовательная деятельность, принадлежащих организациям на праве собственности, оперативного управления, либо эксплуатируемых ими на других вещных правах (включая аренду).

Количество зданий муниципальных образовательных организаций, в которых осуществлялась образовательная деятельность в 2020-2022г.г.



В 2021 и 2022 годах здания общеобразовательных организаций, требующие капитального ремонта, имелись во всех 42-х муниципальных образованиях области, информация представлена в приложении 1 к отчету.

Рост статистического числа зданий, которым требуется капитальный ремонт, обусловлен в основном тем, что в последние годы, в связи с началом реализации мероприятий в рамках проекта по модернизации школьных систем образования, органами управления образованием муниципальных образований (общеобразовательными организациями) активно началось составление дефектных ведомостей (актов) на капитальный ремонт зданий, которые в силу Указаний к порядку заполнения формы ФСН № ОО-2 являются основанием для отражения соответствующих сведений в отчетности⁴.

Однако, для оценки потребности в капитальном ремонте зданий⁵ недостаточно только количественных показателей. Необходимы данные не только о количестве зданий, нуждающихся в капитальном ремонте, но и о техническом состоянии таких зданий, о видах работ, которые требуются для капитального ремонта⁶. Поскольку содержательная

⁴ Указаниями по заполнению формы федерального статистического наблюдения № ОО-2 предусмотрено, что в графе 7 показывается число зданий, которым требуется капитальный ремонт. К зданиям организаций, требующим капитального ремонта, относятся здания, на которые составлена и утверждена местными органами управления образованием дефектная ведомость (акт) на капитальный ремонт.

Отражение в статистической отчетности потребности в капитальном ремонте влияет на возможность участия в проекте по модернизации школьных систем образования.

⁵ Не выявлен действующий правовой акт, свод правил (СП) или ГОСТ, которые определяли бы, при каких условиях уже требуется капитальный ремонт. В различных комментариях ситуаций со ссылкой на укрупненную шкалу оценки состояния зданий, здание считается хорошим при степени износа от 0% до 20%, при этом повреждений и деформаций нет. Износ от 21% до 40% подразумевает, что конструктивные элементы в целом пригодны для эксплуатации и состояние дома удовлетворительное, несущие конструкции в хорошем состоянии. Возможно требуется ремонт некоторым элементам. Степень физического износа зданий от 41% до 60% признается неудовлетворительным состоянием, при котором эксплуатация возможна уже только после значительного капитального ремонта. Здания со степенью износа от 60% до 100% относятся к категориям ветхого и негодного для эксплуатации.

⁶ По мнению авторов публикации, для оценки целесообразности выполнения ремонтно-восстановительных работ на объекте требуется предварительно определить его техническое состояние в соответствии с ГОСТ 31937-2011.

потребность (процент физического износа и виды капитального ремонта⁷) в отчетности не отражается, дать оценку о действительном состоянии фонда зданий общеобразовательных организаций и объемах потребности в капитальном ремонте не представляется возможным.

Более того, необходимо отметить, что поскольку в статистической отчетности данные о количестве зданий, которым требуется капитальный ремонт, основаны на документе (дефектная ведомость (акт) на капитальный ремонт, который составлен и утвержден местными органами управления образованием⁸), порядок составления и утверждения которого не регламентирован, то обоснованность этих данных не может вызывать уверенность (анализ этой темы дан в соответствующем разделе).

Согласно ГОСТ 31937-2011 потребность в капитальном ремонте зданий должна основываться на результатах комплексного обследования их технического состояния силами специализированных организаций.

В Иркутской области потребность в проведении капитального ремонта зданий образовательных организаций обозначена также в рейтинге муниципальных образований Иркутской области, на территории которых планируется проведение капитального ремонта образовательных организаций (далее – Рейтинг), который формирует министерство образования в рамках отбора муниципальных образований на предоставление из областного бюджета местным бюджетам субсидий в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций (Положение № 264-пп).

Однако фактически Рейтинг не несет содержательной информации, представляет собой только перечень муниципальных образований и объектов недвижимости. В Рейтинге отсутствует информация о видах работ, требуемых в рамках капитального ремонта, он не содержит количества индексов (баллов), в соответствии с которыми осуществляется ранжирование муниципальных образований. Фактическая потребность, исходя из Рейтинга, является неопределенной и выражается только местом муниципального образования в этом Рейтинге.

Положение № 264-пп не предусматривает правил формирования Рейтинга. Целесообразность формирования такого Рейтинга вызывает вопросы.

На 2022 год в Рейтинге значилось 138 объектов, на 2023 год – 129 объектов. Причем из года в год в Рейтинге находятся здания, в отношении которых в истекший период капитальный ремонт не проведен.

Анализ показателей Рейтингов и данных формы ФСН №ОО-2 свидетельствует, что в официальной статистической отчетности количество зданий, требующих капитального

Межгосударственный стандарт. Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния; СП 13-102-2003. Правила обследования несущих строительных конструкций зданий и сооружений; и физический износ в соответствии с ВСН 53-86(р)/Госгражданстрой. Правила оценки физического износа жилых зданий, Правилами оценки физического износа многоквартирных домов. Если зафиксированный уровень физического износа находится в критической области (50-60%), проведение ремонтно-восстановительных работ является экономически целесообразным. При меньших значениях физического износа здания можно обойтись текущим ремонтом; при значениях физического износа, превышающих 70%, целесообразно рассмотреть вариант сноса здания и возведения на его месте нового объекта (источник информации: публикация «Оценка целесообразности выполнения ремонтно-восстановительных работ на объекте с учетом физического износа его строительных конструкций», авторы Кловский А.В., главный специалист отдела обследования (экспертизы) зданий и сооружений, ООО «НПЦ «Перспектива», доцент кафедры инженерных конструкций, ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева, Мареева О.В., доцент кафедры инженерных конструкций, ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева).

⁷ Выборочный капитальный ремонт, комплексный капитальный ремонт (Приказ Минстроя России от 25.11.2017 № 1582/пр «Об утверждении свода правил «Здания жилые. Правила проектирования капитального ремонта», которые могут применяться к аналогичным правовым отношениям).

⁸ Указания по заполнению формы федерального статистического наблюдения № ОО-2.

ремонта, выше, чем количество муниципальных образований, заявившихся на получение субсидий.

В итоговых документах по результатам отборов муниципальных образований на получение субсидий, проведенных министерством строительства, количество объектов еще меньше, что обусловлено условием получения субсидии на капитальный ремонт о наличии проектно-сметной документации, получившей положительное заключение о достоверности сметной стоимости.

Распоряжения министерства строительства о предоставлении муниципальным образованиям Иркутской области субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций, содержащие результаты отбора муниципальных образований с учетом наличия положительного заключения о достоверности сметной стоимости капитального ремонта, являются чуть более информативными, поскольку по ряду объектов есть информация о видах работ в рамках капитального ремонта.

1.2. Оценка деятельности объектов контрольного мероприятия по планированию и организации проведения мероприятий

1.2.1. В проверяемом периоде в Иркутской области осуществлялась реализация ряда мероприятий по проведению капитального ремонта муниципальных объектов - капитальный ремонт зданий муниципальных общеобразовательных организаций, оснащение их средствами обучения и воспитания, благоустройство прилегающих территорий, капитальный ремонт спортивных площадок⁹.

До 2022 года источниками финансирования мероприятий являлись средства областного и местных бюджетов. С 2022 года в рамках программы «Модернизация школьных систем образования» осуществлялось также финансирование за счет средств федерального бюджета.

Перечень мероприятий представлен в таблице:

Основное мероприятие, мероприятие, региональный проект	Ответственный исполнитель	Период реализации, годы	Источники финансового обеспечения
ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» ГП «Развитие образования»			
1.Основное мероприятие «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области»: - оказание содействия МО ИО в реализации мероприятий по проведению капитальных ремонтов объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований ИО	министерство строительства	2019-2025 (в более ранние периоды)	областной, местный бюджеты
2.Основное мероприятие «Оснащение средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций Иркутской области» в том числе: - предоставление субсидий местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах), необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в ИО	министерство образования	2019-2025	областной, местный бюджеты
3.Региональный проект «Модернизация школьных систем образования Иркутской области», в том числе: - предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в	министерство образования	2022-2025	федеральный, областной, местный

⁹ Мероприятия предусмотрены в подпрограмме «Дошкольное, общее и дополнительное образование» государственной программы «Развитие образования» в рамках решения задачи по созданию современных условий образования воспитанников и обучающихся образовательных организаций Иркутской области.

Основное мероприятие, мероприятие, региональный проект	Ответственный исполнитель	Период реализации, годы	Источники финансового обеспечения
ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» ГП «Развитие образования»			
муниципальных общеобразовательных организаций в ИО			бюджеты
4.Основное мероприятие «Капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области», в том числе: - предоставление субсидий местным бюджетам на проведение капитальных ремонтов спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций в ИО; - предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в ИО, в которых созданы школьные спортивные клубы; - предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в ИО - предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципальных общеобразовательных организаций, участвующих в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы РФ «Развитие образования» в ИО	министерство образования	2022-2025 2022 2022 2023-2025 2023-2024	областной, местный бюджеты

Планирование мероприятий осуществляло и выступало ответственным исполнителем по трем из четырех основных мероприятий министерство образования.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о недостаточном качестве планирования и организации мероприятий.

1.2.2. С несоблюдением правил бюджетного процесса с 2022 года планировалось и реализовывалось основное мероприятие **«Капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области»**, в рамках которого в 2022-2023 годах реализовано 4 мероприятия.

Планирование в 2022 году указанного основного мероприятия в ГП «Развитие образования» не было основано ни на нормах законодательства, ни на результатах системного анализа наличия или отсутствия проблем, о чем говорит тот факт, что на момент формирования в 2021 году областного бюджета на 2022 год в ГП «Развитие образования» основное мероприятие отсутствовало и предусмотрено лишь в 2022 году. Ассигнования на его реализацию в проекте областного бюджета на 2022 год были запланированы во втором чтении бюджета без распределения объема ассигнований между муниципальными образованиями, потому что отбор муниципальных образований на предоставление им субсидий на софинансирование их расходных обязательств по решению вопросов местного значения, не был проведен.

В течение 2022 года в рамках основного мероприятия были предусмотрены два мероприятия: по капитальному ремонту спортивных площадок (стадионов) муниципальных образовательных организаций, расположенных на территории городских округов (правила отбора муниципальных образований на предоставление субсидий в 2022 году предусмотрены Положением № 127-пп от 25.02.2022) и спортивных площадок муниципальных общеобразовательных организаций, в которых созданы школьные спортивные клубы (правила отбора муниципальных образований на предоставление им субсидий в 2022 году предусмотрены Положением № 620-пп от 09.08.2022).

Оба мероприятия были запланированы только на 2022 год, что не отвечает принципам стратегического планирования¹⁰, в том числе таким, как сбалансированность системы стратегического планирования, который означает согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации, и результативность и эффективность стратегического планирования, который, как и бюджетный принцип эффективности бюджетных средств (ст. 34 БК РФ), означает необходимость достижения заданных результатов с наименьшими затратами ресурсов.

Такое планирование уже изначально не было направлено на решение какой-либо задачи и проблемы.

Объективных данных о наличии в муниципальных образованиях потребности в проведении капитального ремонта спортивных площадок, стадионов, как собственно и о наличии спортивных площадок и стадионов, у министерства образования не имелось.

По данным официальной статистики спортивные площадки (стадионы) как объекты капитального строительства, в отношении которых возможно проведение капитального ремонта¹¹, отсутствовали¹². Иных форм официального мониторинга, ведомственной отчетности о наличии и состоянии спортивных площадок (стадионов) муниципальных школ, в том числе, в автоматизированной информационной системе сбора статистической отчетности «Мониторинг общего и дополнительного образования», не имелось. В министерстве образования отсутствовало обоснование планирования основного мероприятия с указанным наименованием, мероприятий и финансового обеспечения, которое предусмотрено в областном бюджете на 2022 год при рассмотрении его втором чтении и в ГП «Развитие образования» в 2022 году.

Как отмечала КСП области ранее¹³, в Иркутской области нет единства правового регулирования относительно понятия спортивной площадки. В одном случае плоскостное спортивное сооружение – это объект капитальных вложений¹⁴, в другом случае спортивная площадка не обозначена капитальным сооружением¹⁵, в третьем случае мероприятия по обустройству предусмотрены в отношении неопределенного объекта: то ли спортивной площадки как сооружения, то ли спортивной площадки, как земельного участка¹⁶.

¹⁰ Ст. 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

¹¹ Пункт 14.2 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ; Классификатор объектов капитального строительства по их назначению и функционально-технологическим особенностям (для целей архитектурно-строительного проектирования и ведения единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства), утвержденный Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 10.07.2020 № 374/пр; «Общероссийский классификатор основных фондов» (ОК 013-2014 (СНС 2008), принят и введен в действие Приказом Росстандарта от 12.12.2014 № 2018-ст); и др.

¹² В форме ФСН №ОО-2 данные о наличии спортивных площадок отсутствуют, отражается только площадь физкультурно-спортивной зоны земельного участка.

¹³ Отчет № 14/5-КМ от 14.04.2023 по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности планирования, законности и результативности использования бюджетных средств в 2022 году – истекшем периоде 2023 года на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций».

¹⁴ Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 24.05.2016 № 301-пп.

¹⁵ Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 30.04.2021 № 303-пп.

¹⁶ Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию проектов по благоустройству

Между тем, следует иметь ввиду, что если согласно Градостроительному кодексу РФ и иному законодательству, капитальный ремонт может проводиться только в отношении объекта капитального строительства, и его целью является устранение физического и морального износа объекта капитального строительства, восстановление утраченных первоначальных технических характеристик¹⁷, то официальное отсутствие спортивных площадок (стадионов) как объектов капитального строительства исключает постановку вопроса о капитальном ремонте земельных участков, которые используются в качестве физкультурно-спортивных зон и именуются спортивными площадками. В этом случае следует рассматривать вопрос о необходимости благоустройства (обустройства) территорий, прилегающих к общеобразовательным учреждениям, о создании плоскостных спортивных сооружений и тому подобное.

Оба Положения № 127-пп и № 620-пп не предусматривали понятия мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов), не давали определения капитального ремонта, не предусматривали наличия спортивных площадок, как объектов, в отношении которых возможен капитальный ремонт.

В 2023 году наименование основного мероприятия изменено: целевое назначение расширено и дополнено благоустройством территорий («Капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройство территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области»).

Мероприятиями предусмотрено предоставление местным бюджетам **новых** субсидий на реализацию мероприятий:

- по благоустройству территории муниципальных общеобразовательных организаций, участвующих в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы РФ «Развитие образования»;
- по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций.

При этом следует отметить, что, несмотря на то, что спортивных площадок как объектов капитального строительства не появилось ни в статистической отчетности, ни фактически, сохранилось целевое назначение предоставляемых органам местного самоуправления субсидий на капитальный ремонт спортивных площадок (стадионов). Однако с учетом замечаний КСП области, выданных по результатам контрольного мероприятия, в Положении № 351-пп дано понятие капитального ремонта спортивных площадок (стадионов), под которым понимается осуществление работ по капитальному ремонту спортивных площадок (стадионов), являющихся объектами капитального строительства, находящихся на территории муниципальных общеобразовательных организаций.

Также дано понятие благоустройства территорий, к которому отнесены мероприятия, направленные на улучшение санитарного и эстетического состояния территорий, прилегающих к зданиям и сооружениям муниципальных общеобразовательных организаций, приобретение (создание), обустройство (установка и монтаж оборудования) плоскостных спортивных сооружений (многофункциональных спортивных площадок, являющихся некапитальными сооружениями).

Следует отметить, что, несмотря на утверждение в областном бюджете на 2023 год в декабре 2022 года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий, Положения,

общественных пространств на сельских территориях, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 20.12.2019 № 1112-пп.

¹⁷ Пункт 14.2 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ, Письмо Минстроя России от 27.02.2018 № 7026-АС/08.

устанавливающие порядки их предоставления и распределения (Положение № 311-пп, Положение № 351-пп), утверждены только в апреле 2023 года (**спустя 3 месяца**).

Необходимость реализации мероприятий по благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций связана с неудовлетворительным их состоянием, что подтверждается обоснованием потребности в заявках, актами осмотра территорий, а также сводными сметными расчетами стоимости капитального ремонта, в том числе в рамках модернизации школьных систем образования (по отдельным муниципальным образованиям).

Итоги реализации мероприятий, выразившихся в благоустройстве территорий, прилегающих к общеобразовательным зданиям, незначительные: в городских округах – 7 объектов, в муниципальных районах – 9 объектов, что не позволяет признать планирование таких мероприятий как эффективное.

1.2.3. С 2022 года отсутствовал единый подход к организации мероприятий, связанных с капитальными ремонтами зданий муниципальных общеобразовательных организаций.

До 2022 года финансовая поддержка муниципальных образований на проведение капитального ремонта зданий общеобразовательных учреждений осуществлялась за счет областного бюджета по алгоритму, предусмотренному Положением 264-пп (за счет средств областного бюджета). С 2022 года с началом мероприятий в рамках модернизации школьных систем образования (за счет средств федерального бюджета) предусмотрен еще один порядок – Положение № 112-пп.

При наличии одной цели – проведение мероприятий по капитальному ремонту зданий общеобразовательных организаций, этими двумя Положениями критерии отбора муниципальных образований для предоставления им субсидий на мероприятия по проведению капитального ремонта школ предусмотрены разные.

Так, Положением № 264-пп предусмотрено формирование Рейтинга муниципальных образований¹⁸, исходя, в том числе, из критерия износа зданий.

Положением № 112-пп ни формирование Рейтинга, ни учет Рейтинга, сформированного в соответствии с Положением № 264-пп, не предусмотрен. В качестве критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий согласно Положению № 112-пп предусмотрены отражение информации о зданиях общеобразовательных организаций, требующих капитального ремонта, в форме ФСН № ОО-2 и положительное заключение государственной экспертизы проектной документации в части оценки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта здания общеобразовательной организации.

В соответствии с Положением № 264-пп исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий за счет средств областного бюджета, является министерство строительства. В рамках этого положения формирование Рейтинга осуществляет министерство образования.

Тогда как Положением № 112-пп, в отсутствие достаточных оснований, исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий на модернизацию школьных систем образования, в рамках которой основным мероприятием является капитальный ремонт, предусмотрено министерство образования.

¹⁸ Положение № 264-пп предусматривает формирование министерством образования на основании заявок муниципальных образований **Рейтинга муниципальных образований Иркутской области, на территории которых планируется проведение капитального ремонта образовательных организаций** (далее - Рейтинг), в разрезе примерной стоимости реализации мероприятия (до 15 000 тыс. р., от 15 000 тыс. р. до 50 000 тыс. р., свыше 50 000 тыс. р.), который фактически отражает картину потребности в проведении капитального ремонта. Рейтинг утверждается распоряжением министерства образования и публикуется на официальном сайте министерства.

При этом министерство строительства, как специализированный орган управления в сфере строительства, никакого участия в отборе муниципальных образований и контроле за реализацией мероприятий не принимает.

Следует отметить, что даже на федеральном уровне программа по модернизации школьных систем образования реализуется с участием двух государственных органов: Минпросвещения РФ и Минстроя России и ЖКХ РФ. В частности, программа «Модернизация школьных систем образования» утверждена приказами Минпросвещения России № 15, Минстроя России № 25/пр от 19.01.2022 во исполнение поручения Правительства РФ, данного этим двум государственным органам, о совместной разработке и утверждении программы модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы РФ «Развитие образования»¹⁹.

Сравнение Положений представлено в таблице:

	Положение № 264-пп	Положение № 112-пп
Уполномоченные исполнительные органы	Министерство строительства, Министерство образования	Министерство образования
Цель предоставления субсидий	мероприятия по капитальному ремонту образовательных организаций	мероприятия по капитальному ремонту и оснащению зданий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области , средствами обучения и воспитания, не требующими предварительной сборки, установки и закрепления на фундаментах или опорах
Критерии отбора	-значение индекса износа здания образовательной организации не менее или равно 0,4; -значение индекса прироста рождаемости; -значение индекса прироста численности детей в возрасте от 0 до 7 лет	- наличие на территории муниципального образования зданий общеобразовательных организаций, требующих капитального ремонта, информация о которых включена в форму федерального статистического наблюдения №ОО-2 «Сведения о материально-технической и информационно-базе, финансово-экономической деятельности общеобразовательной организации»; - наличие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации в части оценки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта здания общеобразовательной организации, содержащего итоговую стоимостную оценку запланированных видов работ по капитальному ремонту зданий общеобразовательных организаций.
Представляемые документы	-заявка на предоставление субсидий, содержащая указание на размер запрашиваемых средств и обоснование потребности в проведении капитального ремонта образовательной организации с указанием примерной стоимости реализации мероприятия и планируемых к проведению видов ремонтных работ, по форме, утвержденной правовым актом министерства образования; -копия акта обследования здания образовательной организации, заверенная в установленном порядке; -сведения о численности детей,	- заявка на предоставление субсидий по форме, утвержденной правовым актом министерства; - выписка из муниципальной программы; - заверенная в установленном порядке копия сводного сметного расчета стоимости реализации мероприятий, подписанного главой муниципального образования; - заверенная в установленном порядке копия положительного заключения государственной экспертизы; - выписка из сводной бюджетной росписи местного бюджета, подтверждающая наличие в местном бюджете бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в году предоставления;

¹⁹ Постановление Правительства РФ от 24.12.2021 № 2463 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие образования».

	Положение № 264-пп	Положение № 112-пп
	родившихся на территории населенного пункта за четыре года, предшествующих текущему году, подготовленные с использованием данных официального сайта Федеральной службы государственной статистики; -справка о приросте численности детей на территории населенного пункта за счет миграции населения за четыре года, предшествующих текущему году, выданная Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области; -выписка из ФСН № ОО-1 и ФСН № ОО-2 по следующим показателям: -общее число обучающихся в текущем учебном году; -число обучающихся во вторую смену; -число выпускников по уровням общего образования в текущем учебном году; -прогноз численности первоклассников на следующий учебный год.	- письменные обязательства.
Формирование Рейтинга	Формирует министерство образования по трем группам стоимости мероприятий.	Не формируется. Учет Рейтинга, сформированного по Положению № 264-пп, не предусмотрен.
Условия предоставления субсидий	-наличие муниципальной программы, предусматривающей реализацию мероприятия; - заключение соглашения о предоставлении субсидий; -наличие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, проведенной в объеме проверки достоверности определения сметной стоимости реализации мероприятия -наличие утвержденного органом местного самоуправления муниципального образования Иркутской области расчета начальной (максимальной) цены муниципального контракта на реализацию мероприятия с учетом планового периода его реализации ...; - наличие документа об утверждении проектной документации в соответствии с законодательством РФ; - расходное обязательство муниципального образования Иркутской области по реализации мероприятия не софинансируется в рамках других государственных программ Иркутской области.	- наличие муниципальной программы, предусматривающей реализацию мероприятий; - заключение соглашения о предоставлении субсидий; - наличие письменных обязательств, подписанных главой муниципального образования: по проведению капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций, включая их оснащение средствами обучения и воспитания; по получению субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по осуществлению капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций в рамках других мероприятий государственных программ Иркутской области, - наличие сводного сметного расчета стоимости реализации мероприятий, подписанного главой муниципального образования.

КСП области отмечает, что отнесение Положением № 264-пп наличия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации в части оценки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта здания к условиям предоставления субсидии, а не к критериям, как в Положении № 112-пп, влечет формирование министерством строительства по итогам отбора перечня муниципальных

образований, который значительно не совпадает с Рейтингом, по той причине, что для включения в Рейтинг этот документ не требуется.

Установленные Положением № 264-пп критерии отбора не обеспечивают рациональность и эффективность использования бюджетных средств, достижимость ключевых целей.

Такой критерий отбора муниципальных образований как «значение индекса износа здания образовательной организации» не обеспечивает приоритизацию объектов с учетом уровня износа при наличии одновременно критериев отбора, которые к оценке потребности в капитальном ремонте образовательных организаций не относятся.

Для включения в Рейтинг необоснованно требуется соблюдение таких критериев, как прирост рождаемости, прирост численности детей в возрасте от 0 до 7 лет на территории населенного пункта за счет миграции населения²⁰.

Указанные два критерия отбора муниципальных образований являются необъективными, поскольку капитальный ремонт не влечет увеличение количества соответствующих объектов. Капитальный ремонт направлен на восстановление утраченных первоначальных технических характеристик объекта, при этом основные технико-экономические показатели объекта недвижимого имущества остаются неизменными²¹.

Информация о количестве объектов общеобразовательных организаций, включенных в Рейтинги, представлена в таблице²²:

ед.

Дата, № распоряжения об утверждении Рейтинга	Количество объектов, в которых планируется капитальный ремонт объектов общего образования			
	до 15 000,0 тыс. р.	15 000,0 – 50 000,0 тыс. р.	свыше 50 000,0 тыс. р.	Всего по Рейтингам
от 01.07.2021 № 1183-мр, № 1187-мр, № 1188-мр	44	39	55	138
	31,9%	28,3%	39,8%	100%
от 30.06.2022 № 55-992-мр, № 55-993-мр, № 55-994-мр	30	32	67	129
	23,6%	24,8%	51,9%	100%

Как показал анализ Рейтингов и распоряжений министерства строительства, большее количество заявок муниципальных образований поступает на проведение комплексного дорогостоящего ремонта, примерной стоимостью свыше 50 000,0 тыс. р. Однако высока также доля запросов на выборочный капитальный ремонт.

Значительное количество объектов, включенных в Рейтинги, свидетельствует о высокой потребности в проведении разнородного капитального ремонта объектов общеобразовательных организаций.

²⁰ -значение индекса прироста рождаемости на территории населенного пункта муниципального образования Иркутской области, в котором планируется реализация мероприятия (далее - населенный пункт), не менее или равно 0,3.

-значение индекса прироста численности детей в возрасте от 0 до 7 лет на территории населенного пункта за счет миграции населения не менее или равно 0,1.

²¹ Положением № 264-пп не предусмотрено документальное оформление расчетов значений индексов отбора муниципальных образований в отношении каждого муниципального образования, участвующего в отборе, форма таких расчетов и сроки хранения соответствующих подтверждающих документов отсутствуют.

Отсутствие таких расчетов значений индексов, а также количества дополнительных баллов, не позволило оценить объективность и обоснованность ранжирования произведенного министерством образования в действующих Рейтингах.

²² КСП области отмечает, что с несоблюдением пункта 8 Положения № 264-пп в Рейтинг, утвержденный распоряжением министерства образования от 01.07.2021 №1188-мр, включен объект МАУДО «ДДЮТ» имени Е.А. Евтушенко в ж.р. «Энергетик» г. Братска (№ 38), который является учреждением дополнительного образования.

Министерством строительства решение о предоставлении субсидии на 2022-2024 годы принято только по 64,5%, на 2023-2025 годы - по 35,6% заявок по объектам, включенным в Рейтинги, что отражено в таблице.

ед.

Дата, № распоряжения об утверждении Рейтинга	Количество объектов, в которых планируется капитальный ремонт объектов общего образования			
	до 15 000,0 тыс. р.	15 000,0 – 50 000,0 тыс. р.	свыше 50 000,0 тыс. р.	Всего по Рейтингам
Рейтинг, утвержденный распоряжениями Минобра от 01.07.2021 № 1183-мр, № 1187-мр, № 1188-мр	44	39	55	138
Перечень МО, которым предоставляются субсидии, утвержденный распоряжением Минстроя от 08.09.2021 № 59-422-мр	35	21	33	89
Для объектов, отобранных к предоставлению субсидий в 2022-2024 гг.	79,5%	53,8%	60%	64,5%
Рейтинг, утвержденный распоряжениями Минобра от 30.06.2022 № 55-992-мр, № 55-993-мр, № 55-994-мр	30	32	67	129
Перечень МО, которым предоставляются субсидии, утвержденный распоряжением Минстроя от 08.09.2022 № 59-423-мр	16	12	18	46
Для объектов, отобранных к предоставлению субсидий в 2023-2025 гг.	53,3%	37,5%	26,9%	35,6%

Формирование министерством строительства перечня муниципальных образований, которым предоставляются субсидии, в количестве, меньше, чем значится в Рейтинге, обусловлено, в основном несоответствием муниципальных образований условиям предоставления субсидий. Отсутствие проектной документации, положительных заключений государственной экспертизы о проверке достоверности сметной стоимости является основанием для отказа в предоставлении субсидии.

Также, одной из причин непредставления муниципальными образованиями документов на предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в 2022 году, явилось участие объектов, включенных в Рейтинги, в мероприятиях по модернизации школьных систем образования, за счет средств федерального бюджета - из 138 муниципальных школ, вошедших в Рейтинг на 2022 год, 45 объектов включены в перечень финансируемых в рамках мероприятий по модернизации школьных систем образования.

Установлено, что часть муниципальных образований, включенных в Рейтинги, не направляет соответствующие документы в министерство строительства для получения субсидий. При этом продолжает из года в год подавать заявки для включения в очередной Рейтинг.

Например, Большереченская, Никольская СОШ Иркутского района включены в Рейтинг на 2022 год, утвержденный министерством образования. Распоряжением министерства строительства Иркутскому районному МО отказано в предоставлении в 2022 году субсидии из областного бюджета на капитальный ремонт указанных объектов. На основании заявки, направленной муниципальным образованием, Большереченская СОШ, Никольская СОШ вновь включены в Рейтинг на 2023 год, утвержденный министерством образования. Распоряжением министерства строительства Иркутскому МО снова отказано в предоставлении в 2023 году субсидий на проведение капитального ремонта объектов по причине непредставления документов.

С учетом изложенного, предусмотренный Положением № 264-пп порядок формирования министерством образования Рейтингов не является эффективным, поскольку не оказывает существенного влияния на достижение конечного результата.

Принимая во внимание, что согласно Положению № 264-пп Рейтинг муниципальных образований Иркутской области представляет собой перечень муниципальных

образований, на территории которых планируется проведение капитального ремонта образовательных организаций, то такой Рейтинг следует формировать с учетом наличия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации в части оценки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта здания общеобразовательной организации. В противном случае, не готовность муниципальных образований к проведению капитального ремонта, которая выражается в отсутствии у них проектной и (или) сметной документации, не свидетельствует о том, что муниципальным образованием планируется проведение капитального ремонта.

1.2.4. КСП области отмечает, что организация начавшейся с 2022 года реализации программы «Модернизация школьных систем образования»²³ отличалась особенностями, осуществлялась с несоблюдением бюджетных правил, что стало следствием несоблюдения этих процессов на федеральном уровне.

Министерством образования в 2021 году формирование заявки в Минпросвещения РФ осуществлялось при отсутствии мероприятий в ГП «Развитие образования» и регионального проекта модернизации школьных систем образования²⁴. Отбор муниципальных объектов для включения их в заявку проводился в отсутствие правового акта, устанавливающего порядок отбора таких объектов²⁵.

Собственно и на федеральном уровне процессы формирования перечня объектов осуществлялись до утверждения программы модернизации школьных систем образования²⁶.

А Методические рекомендации по осуществлению в субъектах РФ мероприятий по реализации программы «Модернизация школьных систем образования» разработаны Минпросвещения РФ и доведены субъектам РФ письмом только **20.05.2022**, то есть спустя 4 месяца.

Паспорт регионального проекта, действующий в проверяемом периоде, отражал не полную информацию о количестве зданий, требующих капитального ремонта по данным федерального статистического наблюдения (ф. ОО-2), и содержал недостоверные сведения об объемах финансового обеспечения его реализации²⁷.

²³ Утверждена Приказами Минпросвещения России № 15, Минстроя России № 25/пр от 19.01.2022.

²⁴ Региональный проект «Модернизация школьных систем образования Иркутской области» (далее - региональный проект) включен в структуру ГП «Развитие образования» постановлением Правительства Иркутской области от 28.02.2022 № 135-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие образования» на 2019 - 2024 годы». Паспорт регионального проекта утвержден министром образования Иркутской области (без даты) на срок реализации мероприятий с 01.01.2022 по 31.12.2026. Региональный проект согласован Минпросвещения РФ письмом от 19.01.2022.

²⁵ Положение № 112-пп принято лишь 22.02.2022, когда отбор муниципальных образований и объектов был завершен.

²⁶ Изменения в государственную программу РФ «Развитие образования» внесены пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 24.12.2021 № 2463 «О внесении изменений в Государственную программу Российской Федерации «Развитие образования».

Программа «Модернизация школьных систем образования» утверждена Приказами Минпросвещения РФ и Минстроя РФ от **19.01.2022** № 15/25пр и уже с учетом результатов проведенного ранее отбора объектов между Минпросвещения РФ и Правительством Иркутской области (в лице министра образования Иркутской области) заключено соглашение от **21.01.2022** № 073-09-2022-967 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области на софинансирование расходов, возникающих при реализации региональных проектов, направленных на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы РФ «Развитие образования», к которому за проверяемый период заключено 11 дополнительных соглашений.

²⁷ Так, в региональном проекте предусмотрено приведение в нормативное состояние до 2026 года не менее 174-х зданий (обособленных помещений школ) общеобразовательных организаций Иркутской области. При этом по данным формы ФСН № ОО-2 по состоянию на 01.01.2021 количество зданий общеобразовательных организаций Иркутской области, требующих капитального ремонта, составляло 224 ед.

В региональном проекте при распределении запланированного количества объектов по годам: 2022 г. - 22 ед., 2023 г. - 24 ед., 2024 г. - 43 ед., 2025 г. - 43 ед., 2026 г. - 42 ед., перечень объектов, капитальный ремонт которых запланирован, определен только на 2022 год в количестве 22 ед. и на 2023 год в количестве 8 ед., с учетом готовности

Заключенное 21.01.2022 между Минпросвещения РФ и Правительством Иркутской области соглашение № 967 в проверяемом периоде корректировалось 11 раз путем заключения дополнительных соглашений к нему.

Уточненным перечнем²⁸ предусмотрено 5 объектов областной государственной собственности (на 2022 год – 1 ед. и 2023 год – 4 ед. - коррекционные школы в г.г. Иркутске, Братске, Черемхово, Тайшете, Бодайбо) и 59 объектов муниципальной собственности со сроками реализации в 2022 году – 21 объект, в 2022-2023 г.г. – 16 объектов, в 2023 году – 22 объекта.

Одним из условий, которое, в соответствии с соглашением № 967, необходимо выполнять субъекту РФ, предусмотрено наличие правового акта Иркутской области об утверждении в соответствии с требованиями нормативных правовых актов РФ перечня мероприятий (объектов капитального строительства и (или) объектов недвижимого имущества), в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

Перечень муниципальных общеобразовательных организаций (объектов модернизации) был отражен в приложении 2 к Положению № 112-пп, регулиющему порядок и условиях предоставления субсидий муниципальным образованиям, при его принятии в 2022 году. Затем это приложение 2 признано утратившим силу постановлением Правительства области от 21.02.2023 № 134-пп.

В ГП «Развитие образования» **отсутствует** перечень объектов областной и государственной собственности, подлежащих капитальному ремонту в рамках регионального проекта, поскольку нормы Положения № 282-пп об указании в приложении № 8 к ГП «Развитие образования»²⁹ перечня объектов капитального строительства (реконструкции), капитального ремонта в рамках основных мероприятий (региональных проектов), распространена на ограниченный перечень министерств, реализующих указанные мероприятия, в число которых не включено министерство образования.

Нельзя согласиться с мнением министерства образования, полагающего, что условие соглашения № 967 соблюдено, поскольку перечень мероприятий утвержден распоряжением министерства образования № 55-222-мр от 22.02.2022 «О реализации постановления Правительства Иркутской области от 22 февраля 2022 № 112-пп». Этим правовым актом утверждена форма заявки, что соответствует подпункту 1 пункта 15 Положения № 112-пп. Однако Положением № 112-пп министерству образования не делегированы полномочия по утверждению перечня мероприятий правовым актом министерства образования.

муниципальных образований в части наличия заключения государственной экспертизы в строительстве о достоверности определения сметной стоимости отдельных видов работ.

Объемы финансового обеспечения реализации регионального проекта в его паспорте по годам за проверяемый период не приводились в соответствие с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных Законами об областном бюджете на 2022 год (КЦСР 5113800000: 2022 год - 1 521 597,7 тыс. р.; 2023 год - 837 455,6 тыс. р., 2024 год – не предусмотрены и на 2023 год - СБР на 01.10.2023 КЦСР 5113800000: 2023 год – 1 799 087,5 тыс. р., 2024 год - 243 207,7 тыс. р., 2025 год - 249 871,3 тыс. р.).

²⁸ Изменения вносились также в части замены объектов по срокам реализации мероприятий: дополнительным соглашением от 16.11.2022 № 2 МКОУ СОШ с. Бур Катангского района перенесена с 2022 года реализации на 2023 год, с заменой его в 2022 году на МБОУ «Покровская СОШ» Баяндаевского района, срок капитального ремонта которого был установлен на 2023 год.

В последующем МКОУ СОШ с. Бур Катангского района исключено из соглашения с заменой на объект капитального ремонта СОШ № 6 в с. Парчум Чунского района, что было обусловлено высокими рисками незавершения мероприятия в силу территориальной расположенности объекта.

²⁹ Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, объектов капитального ремонта, находящихся в государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, включенных в подпрограмму (государственную программу) Иркутской области.

Установлено, что планирование проведения в отношении зданий общеобразовательных организаций капитального ремонта в рамках модернизации школьных систем образования не обеспечило исключение их из официальной статистической отчетности формы ФСН № ОО-2.

Анализ данных статистической отчетности за 2022 год показал, что в 7-ми из 21 муниципальной школы после проведения в 2022 году мероприятий по модернизации школьных систем образования потребность в капитальном ремонте зданий не исключена по причине проведения выборочного капитального ремонта:

ед.

Наименование образовательной организации	Всего зданий	из них требуют капитального ремонта на 01.01.2023
1. МБОУ «Мишелевская СОШ №19» Усольского р-на	1	1
2. МБОУ «Новожилкинская СОШ» Усольского р-на	3	3
3. МБОУ «СОШ № 12» г.Байкальска Слюдянского р-на	1	1
4. МБОУ НШДС №17 п.Солзан Слюдянского р-на	1	1
5. МБОУ СОШ № 2 г.Слюдянки	3	1
6. МБОУ Молькинская СОШ с.Молька Усть-Удинского р-на	5	1
7. МКОУ «Средняя школа п. Алексеевск» Киренского р-на	4	1

Изложенное свидетельствует о **недостаточно системной, комплексной** проработке реализации мероприятия, что не приводит к достижению цели программы «Модернизация школьных систем образования».

Следует отметить, что Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета не установлены требования к результативности проведения капитального ремонта, обеспечивающей исключение объектов после проведенного капитального ремонта из статистической отчетности.

Вместе с тем следует иметь ввиду, что целью программы «Модернизация школьных систем образования» обозначено приведение в нормативное техническое состояние зданий (обособленных помещений) общеобразовательных организаций.

Программой «Модернизация школьных систем образования» в характеристике проблемы, на решение которой направлена эта программа, предусмотрено, что наличие зданий общеобразовательных организаций, нуждающихся в капитальном ремонте, способствует снижению качества организации образовательного процесса в рассматриваемых общеобразовательных организациях, создает неравные образовательные и инфраструктурные возможности для обучающихся в таких общеобразовательных организациях по сравнению с обучающимися основной массы общеобразовательных организаций, имеет демотивирующее воздействие на обучающихся и работников соответствующих общеобразовательных организаций, а в ряде случаев содержит потенциальные риски для комплексной безопасности обучающихся в находящихся зданиях общеобразовательных организаций, требующих капитального ремонта.

Предусмотрено, что выполнение Программы позволит реализовать комплекс³⁰ мероприятий по приведению в нормативное техническое состояние зданий и материально-

³⁰ Кроме капитального ремонта также: 1) Обеспечение в отношении объектов капитального ремонта требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), установленных законодательством; 2) обеспечение повышения квалификации профессиональной переподготовки педагогических кадров, осуществляющих учебный процесс в объектах капитального ремонта, сверх минимальных требований, установленных законодательством; 3) обновление в объектах капитального ремонта 100% учебников и учебных пособий, не позволяющих их дальнейшее использование в образовательном процессе по причинам ветхости и дефектности; 4) привлечение учащихся, учителей

технической базы региональных (муниципальных) общеобразовательных организаций, обеспечив надлежащие условия осуществления в них образовательного процесса.

Методическими рекомендациями Минпросвещения РФ предусмотрено, что требования к выполнению работ по капитальному ремонту Объектов определяются действующими нормативными документами в области строительства, эксплуатации зданий и сооружений и санитарной защиты населения (СП, ГОСТ, СНиП, САНПИН).

Подготовка проектной и/или рабочей документации, включая смету на капитальный ремонт Объекта, должна осуществляться на основании акта, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и содержащего перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и задания застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объекта.

Таким образом, из изложенных положений следует, что проведение капитального ремонта должно приводить к восстановлению зданий к нормативному состоянию, что, в свою очередь, должно влечь исключение их из статистической отчетности.

Как показал выборочный анализ муниципальных контрактов на капитальный ремонт в рамках модернизации школьных систем образования, в отношении зданий осуществлялись отдельные виды капитального ремонта, что не обеспечивало доведение объектов до нормативного состояния (замена окон, дверей, центрального крыльца и козырька; замена оконных и дверных заполнений, ремонт фасада, ремонт кровли).

По результатам анализа данных мониторинга хода реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования, направленных министерством образования в Минпросвещения РФ, следует, что по отдельным объектам при высоком износе здания проводились незначительные работы.

Так, в Гимназии № 1 г. Иркутска при уровне износа здания 72% (1984 года постройки) в 2023 году выполнялись работы только по ремонту системы отопления.

В СОШ № 5 г. Усть-Илимска в 2023 году осуществлялись работы по ремонту окон, дверей, центрального крыльца и козырька школы при уровне износа здания 60% (1975 года постройки). В СОШ № 7 г. Усть-Илимска при уровне износа здания 67% (1976 года постройки) выполнялись работы по ремонту кровли здания.

При уровне износа здания 50% СОШ № 16 г. Усолье-Сибирское (1976 года постройки) в 2023 году проводились работы только по замене оконных, дверных блоков.

Отмечены случаи, когда на объектах, участвовавших в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования в 2022 году, в 2023 году продолжен капитальный ремонт в рамках Положения № 264-пп (за счет областной субсидии).

Так, СОШ № 10 г. Усолье-Сибирское в Рейтинге на 2022 год значилась по трем блокам работ: замена оконных блоков; ремонт системы отопления; устройство козырьков, ремонт цоколя, отмосток, приямков, крылец, тротуаров и проезда.

Однако в рамках мероприятий по модернизации школьных систем в 2022 году проведен ремонт только системы отопления. Муниципальное образование заявило этот объект на предоставление субсидии на 2023 год, который был включен в Рейтинг и распределение субсидий с работами по замене оконных блоков. Что и было реализовано за счет средств областного бюджета.

В Мишелевской СОШ № 19 Усольского района в 2022 году в рамках мероприятий по модернизации школьных систем образования осуществлялся капитальный ремонт фасада,

входных групп, отмосток, после чего объект не исключен из статистической отчетности. В 2023 году капитальный ремонт пола и дверных блоков продолжен за счет средств субсидии из областного бюджета.

1.3. Анализ соответствия деятельности объектов контроля по организации проведения мероприятий нормативным правовым актам, регулирующим исследуемые отношения

1.3.1. В рамках регулирования на федеральном уровне общих вопросов управления и распоряжения муниципальной собственностью предусмотрено право муниципальных органов на самостоятельное владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью³¹. При этом наличие определенной свободы усмотрения не исключает необходимость муниципального правового регулирования соответствующих отношений³², которое в любом случае должно базироваться на федеральных нормативных предписаниях.

Однако источники права, регламентирующие отношения, связанные с содержанием имущества, в том числе публичного имущества, должным образом не систематизированы. При этом современные тенденции развития законодательства в этой сфере нельзя признать безупречными, поскольку целостного и системного регулирования отношений не усматривается. Вычленяется регулирование тех или иных отношений по поводу специфических видов публичного имущества (природных ресурсов, жилых помещений, унитарных предприятий, имущества железнодорожного транспорта, объектов культурного наследия, акций и пр.). Отношения по имущественному обеспечению публичных функций не регламентированы специальным законодательством.

³¹ Статьей 209 ГК РФ закреплено, что собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

Имущество, принадлежащее на праве собственности муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью. От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов (ст.ст. 215, 125 ГК РФ).

Частью 1 ст. 51 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами **и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.**

Согласно пункту 5 части 10 ст. 35 Федерального закона № 131-ФЗ принятие нормативных правовых актов муниципальных образований об определении порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, относится к исключительной компетенции представительных органов.

³² Социальное предназначение и юридическая природа муниципальной собственности предопределяют общие принципы построения этого правового института, универсальный характер которых требует их законодательного закрепления на федеральном уровне, включая регулирование общих вопросов распоряжения муниципальной собственностью, и применения в равной мере ко всем муниципальным образованиям в качестве единых правовых установлений. Вместе с тем равенство прав собственников имущества вне зависимости от формы собственности (статья 8, часть 2, Конституции Российской Федерации) и самостоятельность населения в вопросах владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью и органов местного самоуправления - в вопросах управления муниципальной собственностью (статья 130, часть 1; статья 132, часть 1, Конституции Российской Федерации) предполагают наличие определенной свободы усмотрения и необходимость муниципального правового регулирования соответствующих вопросов, включая установление условий принятия органами местного самоуправления от имени местного сообщества решений по распоряжению (в том числе отчуждению) теми или иными объектами муниципальной собственности» (пункт 3.3. мотивировочной части Постановления Конституционного Суда РФ от 30.03.2012 № 9-П «По делу о проверке конституционности части второй статьи 4 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» в связи с жалобой администрации муниципального образования «Звениговский муниципальный район» Республики Марий Эл»).

Следует отметить, что правовое регулирование организации и проведения капитального ремонта объектов недвижимого имущества, который относится к содержанию недвижимого имущества³³, разрозненное и несогласованное между собой.

Частью 1 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ предусмотрено, что строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт регулируется этим Кодексом, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Сам Градостроительный кодекс РФ содержит лишь отдельные нормы относительно капитального ремонта (п. 14.2 ст. 1, ч.ч. 1- 2, 12.2 ст. 48, ч. 4 ст. 52, ч.ч. 1, 4 ст. 53, отдельные нормы в главе 6.2 «Эксплуатация зданий, сооружений»).

Некоторое понимание о требованиях к содержанию недвижимого имущества дает Технический регламент о безопасности зданий и сооружений, который указывает, что безопасность здания или сооружения в процессе эксплуатации должна обеспечиваться посредством технического обслуживания, периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, а также посредством текущих ремонтов здания или сооружения (ч. 1 ст. 36 Федерального закона № 384-ФЗ).

Регулирующее более подробно эти отношения Положение № 312 об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, являющееся обязательным для всех организаций, учреждений и предприятий, осуществляющих реконструкцию, капитальный и текущий ремонт, техническое обслуживание зданий, в основном, находится вне зоны внимания участников этих отношений в силу его «старости» (1988 г.). Более нового правового акта, регулирующего подобные отношения, нет.

Исходя из приведенных правовых актов, за техническим состоянием зданий и объектов следует осуществлять эксплуатационный контроль, который проводится в период эксплуатации таких зданий, сооружений путем осуществления периодических осмотров, контрольных проверок и (или) мониторинга состояния оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения (ч. 7 ст. 55.24 Градостроительного кодекса РФ), с использованием современных средств технической диагностики (п. 3.2. Положения № 312 об организации и проведении ремонта и технического обслуживания зданий).

Система технического обслуживания, ремонта и реконструкции зданий и объектов представляет собой комплекс взаимосвязанных организационных и технических мероприятий. Эта система должна включать материальные, трудовые и финансовые ресурсы, а также необходимую нормативную и техническую документацию. Система технического обслуживания, ремонта и реконструкции должна обеспечивать нормальное функционирование зданий и объектов в течение всего периода их использования по назначению (п.п. 2.1, 2.2. Положения № 312 об организации и проведении ремонта и технического обслуживания зданий).

Лицо, ответственное за эксплуатацию здания, сооружения, обязано вести журнал эксплуатации здания, сооружения (ч.ч. 5, 8 ст. 55.25 Градостроительного кодекса РФ; п.

³³ В первую очередь это утверждение следует из понятия капитального ремонта, данного пунктом 14.2 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ - капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

3.9. Положения № 312 об организации и проведении ремонта и технического обслуживания зданий).

Правовыми актами не устанавливается обязанность технического обследования зданий силами специализированных организаций для оценки состояния зданий и принятия решений о необходимости их капитального ремонта. Согласно ч. 1 ст. 41 указанного Технического регламента о безопасности зданий и сооружений, обследование зданий и сооружений может быть одной из форм добровольной оценки соответствия зданий и сооружений. Применение ГОСТ 31937-2011³⁴ на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований Технического регламента о безопасности зданий и сооружений.

При этом ГОСТом 31937-2011 предусмотрено, что обследование технического состояния зданий и сооружений силами специализированной организации проводят, чтобы обеспечить их безопасную эксплуатацию, а при необходимости решить вопрос об их дальнейшей реконструкции, восстановлении, усилении или ремонте. При проектировании реконструкции или капитального ремонта зданий (сооружений) проводят комплексное обследование их технического состояния.

По результатам обследования и мониторинга организацией, их проводившей, составляется заключение, форма которого утверждена ГОСТом 31937-2011³⁵.

Обобщенные сведения о состоянии здания или объекта должны ежегодно отражаться в его техническом паспорте (п. 5.1.19 ГОСТ 31937-2011).

Однако Градостроительный кодекс РФ, который содержит обязательные для исполнения нормы, в отличие от ГОСТов, которые являются актами добровольного исполнения³⁶, не воспроизводит нормы ГОСТа 31937-2011. В силу положений ч. 12.2. ст. 48 Градостроительного кодекса РФ³⁷ и методических рекомендаций Минпросвещения РФ по осуществлению в субъектах РФ мероприятий по реализации программы «Модернизация школьных систем образования»³⁸ основанием для решения вопроса о проведении капитального ремонта и подготовки сметы на капитальный ремонт является акт, утвержденный застройщиком или техническим заказчиком.

³⁴ Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния.

³⁵ Заключение по итогам комплексного обследования составляется по форме, установленной Приложением В к ГОСТ 31937-2011 в соответствии с требованиями п. 5.1.18 ГОСТ 31937-2011 и должно включать в себя:

- оценку технического состояния (категорию технического состояния) и результаты обследования, обосновывающие принятую категорию;
- оценку состояния инженерных систем, электрических сетей и средств связи, звукоизолирующих свойств ограждающих конструкций, шума инженерного оборудования, вибраций и внешнего шума, теплотехнических показателей наружных ограждающих конструкций, а также результаты обследования, обосновывающие принятые оценки;
- обоснование наиболее вероятных причин появления дефектов и повреждений в конструкциях, инженерных системах, электрических сетях и средствах связи, снижения звукоизолирующих свойств ограждающих конструкций, теплоизолирующих свойств наружных ограждающих конструкций (при наличии);
- задание на проектирование мероприятий по восстановлению, усилению или ремонту конструкций, оборудования, сетей (при необходимости).

³⁶ Федеральный закон от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации».

³⁷ Подготовка сметы на капитальный ремонт объектов капитального строительства осуществляется на основании акта, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и содержащего перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и задания застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства.

³⁸ Предусмотрено, что подготовка проектной и/или рабочей документации, включая смету на капитальный ремонт Объекта, должна осуществляться на основании акта, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и содержащего перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и задания застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объекта.

Следует отметить, что на сегодняшний день нет установленной формы и порядка подписания акта технического осмотра объекта.

В качестве примера несогласованности применения на федеральном уровне приведенных выше правовые акты можно привести Указания по заполнению формы ФСН № ОО-2 «Сведения о материально-технической и информационной базе, финансово-экономической деятельности общеобразовательной организации»³⁹, которыми предусмотрено в качестве основания для включения в форму ФСН № ОО-2 зданий общеобразовательных организаций, требующих капитального ремонта, дефектной ведомости (акта) на капитальный ремонт, составленных и утвержденных местными органами управления образованием.

То есть, в рамках модернизации школьных систем образования в качестве требований к отбору объектов (зданий общеобразовательных организаций) для проведения в отношении них капитального ремонта наличие заключений специализированных организаций, что вытекает из ГОСТа 31937-2011, не предусмотрено, хотя бы принимая во внимание, что органы управления образованием не являются специалистами в вопросах соответствия зданий техническим требованиям.

Отсутствие единого нормативного правового акта на федеральном уровне, определяющего порядок организации и проведения капитального ремонта объектов капитального строительства социально-культурного назначения, в том числе основания для принятия решения о проведении капитального ремонта, при наличии потребности в регулировании этих отношений и принимая во внимание практику регулирования организации и проведения капитального ремонта многоквартирных домов⁴⁰, влечет пробелы регулирования на уровне субъектов РФ, муниципальных образований, что, в конечном итоге, не исключает неэффективное планирование и расходование бюджетных средств.

В правовых актах Иркутской области, регулирующих процедуры отбора муниципальных образований на предоставление им субсидий на проведение капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций, четких требований относительно документов, подтверждающих необходимость проведения капитального ремонта, не содержится.

Так, Положением № 264-пп в качестве одного из критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий на проведение капитального ремонта зданий образовательных организаций предусмотрен износ здания образовательной организации не менее 40%. При этом требования к документу, подтверждающему процент износа здания образовательной организации, не установлены. Предусмотрено лишь, что им является акт обследования здания образовательной организации, копия которого заверена в

³⁹ Информация о зданиях общеобразовательных организаций, требующих капитального ремонта, в форме ФСН № ОО-2 «Сведения о материально-технической и информационной базе, финансово-экономической деятельности общеобразовательной организации» Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета, продублированными в Положении № 112-пп, предусмотрена одним из критериев отбора субъекта РФ (муниципального образования) на предоставление субсидий.

⁴⁰ Отношения о проведении капитального ремонта многоквартирных домов урегулированы специальным законодательством, в том числе в Иркутской области Законом Иркутской области от 27.12.2013 № 167-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области», Постановлением Правительства Иркутской области от 31.05.2017 № 356-пп «Об установлении Порядка осуществления мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Иркутской области». Для принятия решения об изменении сроков проведения капитального ремонта многоквартирного дома требуется заключение специализированной организации.

установленном порядке. Даже уточнение этой нормы⁴¹ в 2024 году о предоставлении копии акта технического обследования здания общеобразовательной организации не устранило неопределенность регулирования и недостаточность для подтверждения уровня износа здания, поскольку не содержит указания на изготовителя такого акта, правила подготовки такого акта и установленного порядка его заверения.

Фактически правовым актом, определяющим процедуры предоставления из областного бюджета муниципальным образованиям субсидий на проведение капитального ремонта, не предусмотрен надлежащий документ, подтверждающий результаты технического обследования зданий на предмет установления потребности в капитальном ремонте и его объеме.

Между тем представляется, что в силу положений ГОСТа 31937-2011 таким документом следует предусмотреть заключение специализированной организации⁴².

Согласно Положению № 112-пп какой-либо документ, подтверждающий необходимость капитального ремонта, не предусмотрен.

1.3.2. Как показало контрольное мероприятие, в проверенных муниципальных образованиях (г. Черемхово, Балаганский, Нижнеудинский, Эхирит-Булагатский районы) нормативные правовые акты муниципальных образований об определении порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, принятие которых относится к исключительной компетенции представительных органов⁴³, не содержат положений, затрагивающих капитальный ремонт объектов муниципальной собственности.

Отсутствуют нормативные правовые акты местных администраций о порядке принятия решений и проведении капитального ремонта объектов муниципальной собственности вообще, и социально-культурного назначения, в частности.

Не разработаны соответствующие нормативные документы, регламентирующие порядок проведения осмотра зданий, сооружений в целях оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания на территории муниципального образования.

Единые правила формирования потребности в капитальном ремонте зданий муниципальной собственности в муниципальных образованиях отсутствовали. Положение № 312 об организации и проведении ремонта и технического обслуживания зданий не применялось.

С несоблюдением норм Положения № 312 об организации и проведении ремонта и технического обслуживания зданий здания школ либо не ставились на капитальный ремонт, либо правовые акты регулировали эти отношения недостаточно.

Так, Распоряжением администрации Балаганского района от 15.12.2022 № 369 здание МКОУ Метляевская НШДС с 01.05.2023 поставлено на капитальный ремонт. Управлению образования района поручено обеспечить организацию учебно-воспитательного процесса обучающихся, директору школы – обеспечить сохранность имущества.

⁴¹ Изменениями в Положение № 264-пп, внесенными постановлением Правительства Иркутской области от 07.02.2024 № 83-пп, предусмотрено уточнение – требуется представление копии акта технического обследования здания общеобразовательной организации.

⁴² Такое требование, например, установлено в отношениях при проведении капитального ремонта многоквартирных домов, когда для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме в более ранние сроки необходимо заключение специализированной организации (Постановление Правительства Иркутской области от 19.08.2015 №417-пп «Об утверждении Порядка установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме»).

⁴³ Пункт 5 части 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ.

В отдельных случаях закрытие зданий школ на капитальный ремонт оформлялось приказами управлений образования (г. Черемхово, без указания сроков его проведения), администрациями принимались правовые акты организационного характера⁴⁴.

Следствием недостаточного правового регулирования в муниципальных образованиях отношений, связанных с капитальным ремонтом, стало отсутствие обоснований со стороны учреждений, являющихся балансодержателями зданий школ, и специализированных органов/учреждений, являвшихся заказчиками проведения работ по капитальному ремонту как в части перечня видов работ, так и в части объемов финансового обеспечения⁴⁵.

1.3.3. Управленческие решения администраций муниципальных образований должны быть основаны на нормах федерального законодательства, приниматься в соответствии с полномочиями и оформляться соответствующими нормативными правовыми актами.

Контрольное мероприятие показало, что организация и проведение капитального ремонта зданий общеобразовательных учреждений, благоустройства территорий сопровождались нарушениями законодательства о контрактной системе, гражданского законодательства, иного законодательства. Нарушения выявлены во всех четырех проверенных муниципальных образованиях, что может свидетельствовать об их распространенности.

Исходя из положений ГК РФ, Федерального закона № 44-ФЗ, иного законодательства каждый заказчик выполняет свои полномочия самостоятельно, за исключением случаев, когда соответствующими органами приняты решения о централизации закупок.

Федеральное законодательство предусматривает, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления создают муниципальные предприятия и учреждения, осуществляют финансовое обеспечение деятельности муниципальных казенных учреждений и финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями (п. 3 ч. 1 ст. 17, ч. 4 ст. 51 Федерального закона № 131-ФЗ).

ГК РФ, определяя в ч. 1 ст. 215 понятие муниципальной собственности, в ч. 3 этой же статьи конкретизирует, что имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии с нормами ГК РФ (ст. ст. 294, 296). Так, ст. 296 ГК РФ предусмотрено, что учреждение, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления, владеет, пользуется этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжается этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

⁴⁴ Распоряжение мэра Эхирит-Булагатского района от 25.02.2022 № 118 «О капитальном ремонте и организации образовательного процесса», которым председателю Комитета ЖКХ поручено определить подрядчика на выполнение капитального ремонта МОУ Захальская СОШ; в срок до 01.04.2022 завершить конкурсные процедуры и заключить контракт на капитальный ремонт здания школы; осуществлять полномочия по исполнению контракта капитального ремонта школы, в том числе приемку выполненных работ (из результатов) и их оплаты; Распоряжение мэра Эхирит-Булагатского района от 01.06.2021 № 333 «О проведении капитального ремонта здания МОУ Олойской СОШ», которым определено в связи с проведением капитального ремонта здания на основании заключенного контракта от 28.05.2021 № 2021/10 с 01.06.2021 приостановить образовательный процесс в здании школы.

Однако капитальный ремонт кровли СОШ № 2 в п. Усть-Ордынский в 2023 году не сопровождается принятием организационного правового акта.

⁴⁵ Так, отсутствовали обоснования (расчеты) показателей бюджетной сметы Комитета ЖКХ администрации Эхирит-Булагатского района:

в 2022 году - на капитальный ремонт здания МОУ Олойская СОШ и МОУ Захальская СОШ, приобретение средств обучения и воспитания для МОУ Захальская СОШ;

в 2023 году - на благоустройство территории МОУ Захальская СОШ.

Следует иметь ввиду, что в силу ч. 2 ст. 296 ГК РФ у муниципального образования, как собственника имущества, отсутствует право владения и пользования имуществом, закрепленным за учреждением на праве оперативного управления, что исключает произвольное усмотрение собственника в отношении такого имущества. Право оперативного управления имуществом, являясь производным от права собственности, предполагает осуществление всех прав и обязанностей, вытекающих из правообладания имуществом. Собственник вправе лишь изъять излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению имущество, закрепленное им за учреждением либо приобретенное учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение этого имущества.

В силу норм ст.ст. 69.1, 70, 161 БК РФ, абзаца 2 ч. 6 ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, ч. 4 ст. 4 Федерального закона № 174-ФЗ финансовое обеспечение деятельности казенного, бюджетного, автономного учреждений осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы РФ с учетом расходов на содержание недвижимого имущества.

Капитальный ремонт объектов капитального строительства (зданий, сооружений) относится к деятельности по содержанию этих объектов⁴⁶.

Это подтверждает и порядок отражения расходов бюджетов на проведение капитального ремонта⁴⁷.

Отражение расходов на капитальный ремонт по виду расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» в целях бюджетного (бухгалтерского) учета увязывается с подстатьей 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» классификации операций сектора государственного управления⁴⁸.

Обеспечивает проведение капитального ремонта в рамках содержания закрепленного на праве оперативного управления объекта балансодержатель этого объекта (учреждение), путем заключения муниципальных контрактов (контрактов) на выполнение работ, оказание услуг по капитальному ремонту⁴⁹.

Федеральный закон № 44-ФЗ направлен на повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, что следует из его ст. 1.

Части 1, 3 ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривают возможность централизации закупок с наделением уполномоченных органов (казенных учреждений) различным объемом полномочий.

⁴⁶ Пункт 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ, Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий №312.

⁴⁷ Пунктом 10.2.5 Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Министерства финансов РФ от 29.11.2017 № 209н, предусмотрено, что на подстатью 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» классификации операций сектора государственного управления относятся расходы по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с содержанием (работы и услуги, осуществляемые с целью поддержания и (или) восстановления функциональных, пользовательских характеристик объекта), обслуживанием, ремонтом нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, находящихся на праве оперативного управления. К работам, услугам по содержанию имущества (225) относится оплата работ и услуг, производимых в целях содержания, ремонта, обслуживания, поддержания и (или) восстановления функциональных и пользовательских характеристик объектов нефинансовых активов (пункт 2.2.3.6. Руководства по применению классификации операций сектора государственного управления, являющегося приложением к Письму Минфина России от 11.12.2020 № 02-08-10/109210).

⁴⁸ Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структура и принципы назначения, утвержденный Приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н (пункт 53.2.4.3. раздела III. Классификация расходов бюджетов); Информация Минфина России «Таблица соответствия видов расходов классификации расходов бюджетов и статей (подстатей) классификации операций сектора государственного управления, применяемая в 2024 году».

⁴⁹ Следует иметь ввиду, что учреждение – балансодержатель здания, не осуществляет капитальный ремонт здания, а обеспечивает и организует проведение такого ремонта.

Так, по ч. 1 ст. 26 на уполномоченный орган (учреждение) может быть возложено только определение поставщика (подрядчика, исполнителя), а определение условий контракта, обоснование НМЦК, подписание и исполнение контракта остается за заказчиком.

Иным образом определена централизация закупок ч. 3 ст. 26.

Исходя из этого способа централизации закупок для муниципальных нужд, местная администрация является субъектом принятия решения о централизации закупок для нескольких муниципальных казенных, бюджетных учреждений путем возложения на муниципальный орган, муниципальное казенное учреждение полномочий на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты. Следует отметить, что федеральный законодатель не случайно в ч. 3 ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ использует словосочетание «обеспечение их оплаты». Принимая во внимание, что в силу ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта заказчиком включает в себя оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, уполномоченный орган (казенное учреждение) не осуществляет оплату, а только обеспечивает ее. Обеспечение оплаты не равнозначно оплате. Полномочие по оплате выполненных работ, оказанных услуг остается у заказчика.

Поэтому бюджетные ассигнования подлежат доводить или субсидии на иные цели предоставлять учреждениям - балансодержателям зданий, в отношении которых запланирован капитальный ремонт.

В силу положений ч. 10 ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ решениями о создании таких уполномоченных органов/учреждений либо решениями о наделении их полномочиями должен быть определен порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами/уполномоченными учреждениями. Для обеспечения точности распределения полномочий и ответственности за результаты проведения капитального ремонта в этом порядке взаимодействия целесообразно указание на закрепление полномочий по приемке выполненных работ: за уполномоченным органом (казенным учреждением) или за заказчиком.

Согласно ч. 11 ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ к деятельности уполномоченных органов, уполномоченных учреждений применяются положения этого закона, которые регламентируют права и обязанности заказчика, в пределах полномочий, установленных решениями о создании таких органов (учреждений) либо решениями о наделении их полномочиями.

Как показало контрольное мероприятие, ни в одном из четырех проверенных муниципальных образований (г. Черемхово, Балаганский, Эхирит-Булагатский, Нижнеудинский районы) не были соблюдены нормы приведенного выше законодательства. Организация проведения капитального ремонта зданий, закрепленных на праве оперативного управления за муниципальными общеобразовательными учреждениями, возлагалась на специализированные органы местной администрации или специализированные казенные учреждения как функции, в отсутствие принятых решений о централизации закупок.

Как видно из приведенной таблицы в разрезе субсидий, отсутствовало единообразие в части исполнителей мероприятий.

Наименование субсидии	г. Черемхово	Балаганский район	Эхирит-Булагатский район	Нижнеудинский район
Субсидия на капитальный ремонт общеобразовательных организаций	ОКС администрации г. Черемхово	Балаганская СОШ № 1 МКУ «Управление архитектуры» в отношении Метляевской СОШ	Комитет ЖКХ в отношении Олойской СОШ СОШ № 3 п. Усть-Ордынский	МКУ УКС Нижнеудинского р-на
Субсидия на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах)	СОШ № 8	Балаганская СОШ № 1	Олойская СОШ	СОШ № 11
Субсидия на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования: - в части капитального ремонта; - в части оснащения средствами обучения и воспитания	ОКС администрации г. Черемхово Школа №3	-	В 2022 году – Комитет ЖКХ в отношении Захальской СОШ ⁵⁰ В 2023 году - Корсукская СОШ	МКУ УКС Нижнеудинского р-на
Субсидии на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в ИО, в которых созданы школьные спортивные клубы	ОКС	-	-	МКУ УКС Нижнеудинского р-на
Субсидии на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в ИО	-	-	-	МКУ УКС Нижнеудинского р-на
Субсидии на реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципальных общеобразовательных организаций, участвующих в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы РФ «Развитие образования» в ИО	-	-	Комитет ЖКХ (в отношении Захальской СОШ в 2023 г.)	МКУ УКС Нижнеудинского р-на

Так, в г. Черемхово мероприятия по капитальному ремонту зданий общеобразовательных организаций реализовывались Отделом капитального строительства администрации (далее – ОКС администрации г. Черемхово, ОКС), являющимся структурным подразделением администрации г. Черемхово с правами юридического лица.

В 2022-2023 годах при отсутствии закрепленных за ним объектов до ОКСа доводились ассигнования на капитальный ремонт и им заключены и исполнены муниципальные контракты на капитальный ремонт зданий МОУ «СОШ № 3» (в рамках модернизации школьных систем образования), МОУ «СОШ № 8» и МОУ «СОШ № 1» за

⁵⁰ Капитальный ремонт Захальской СОШ в рамках контрольного мероприятия не оценивался в связи с проведением проверки Службой государственного финансового контроля Иркутской области.

счет средств областного бюджета, на благоустройство территории и оборудование спортивной площадки МОУ «СОШ № 3».

При этом другое структурное подразделение администрации г. Черемхово – Управление образования, также с правами юридического лица, осуществляющее функции учредителя образовательных организаций, реализовало мероприятие по оснащению МОУ «СОШ № 3» оборудованием в рамках модернизации школьных систем образования. При этом субсидия из областного бюджета на модернизацию школьных систем образования не предусматривает разделение этой субсидии на разные цели. Оснащение общеобразовательной организации оборудованием осуществляется в рамках капитального ремонта.

Оба структурных подразделения администрации г. Черемхово не обеспечили реализацию мероприятий в полном и точном соответствии с федеральным законодательством. ОКС администрации г. Черемхово допускал факты приемки невыполненных работ, не соблюдал нормы законодательства о бухгалтерском учете. Управление образования, не соблюдая требования БК РФ и Федерального закона № 7-ФЗ, не заключило в 2022 году с подведомственным учреждением соглашение о предоставлении ему субсидий на иные цели на приобретение оборудования на плановый период, что привело к нарушениям законодательства о бухгалтерском учете, искажению учета и отчетности в части неотражения принятых учреждением путем заключения контрактов обязательств⁵¹.

Не соответствовали законодательству действия органов местного самоуправления г. Черемхово по изъятию у учреждения из оперативного управления здания образовательной организации и передаче этого здания в безвозмездное пользование этой же школе⁵² для обеспечения его сохранности на период капитального ремонта, который проводил ОКС администрации г. Черемхово.

Следует отметить, что предоставление объекта недвижимого имущества образовательному учреждению по договору безвозмездного пользования в целях обеспечения его содержания противоречит законодательству, поскольку единственным законодательно установленным способом наделения имуществом учреждения для выполнения его уставных целей и задач является только передача в оперативное управление.

Аналогичным образом организовано проведение капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций в Эхирит-Булагатском районе.

Комитет жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, энергетики, связи и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» (далее также - Комитет ЖКХ) выступал в 2022 и 2023 годах получателем средств местного бюджета и заказчиком на проведение мероприятий по капитальному ремонту здания МОУ Олойская СОШ (за счет средств областного бюджета), капитальный ремонт и приобретение средств обучения и воспитания МОУ Захальская СОШ (в рамках

⁵¹ СОШ № 3 при отсутствии соглашения с учредителем о предоставлении субсидии на иные цели в 2022 году включила в план ФХД расходы на 2023 год и заключила контракты на приобретение оборудование, сроком исполнения в 2023 году.

⁵² Согласно договору безвозмездного пользования между КУМИ администрации г. Черемхово и СОШ № 3 сроком действия с 05.08.2022 по 01.09.2023, здание школы передано учреждению в пользование для обеспечения сохранности движимого имущества на период проведения капитального ремонта. В соответствии с условиями договора учреждение обязано содержать здание в надлежащем санитарно-техническом состоянии и устранять аварии на коммуникациях, находящихся внутри объекта за свой счет; заключить договоры на все виды коммунального обслуживания объекта, в том числе на вывоз мусора; несет ответственность за сохранность переданного ему в пользование объекта.

модернизации школьных систем образования) и благоустройству его территории при отсутствии закреплённых за ним объектов.

После капитального ремонта Олойская СОШ приобретала средства обучения и воспитания (мебель для занятий в учебных классах) самостоятельно.

В 2023 году Корсукская СОШ капитальный ремонт здания в рамках модернизации школьных систем образования и СОШ № 2 в п. Усть-Ордынский капитальный ремонт кровли за счёт средств областного бюджета осуществляли самостоятельно.

В г. Черемхово и Эхирит-Булагатском районе нормативные правовые акты о централизации закупок не принимались. Полномочия заказчиков работ по капитальному ремонту на ОКС и Комитет ЖКХ возложены Положениями о них, утверждёнными решениями представительных органов⁵³.

Положения о структурных подразделениях администраций г. Черемхово, МО «Эхирит-Булагатский район» в части наделения их полномочиями заказчиков по капитальному ремонту, в том числе, социальной сферы, не соответствуют ст. ст. 215, 294, 296 Гражданского кодекса РФ, ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ, поскольку в отношении объектов капитального строительства, закреплённых на праве оперативного управления за образовательными учреждениями, мероприятия по их содержанию, в том числе капитальному ремонту, могут производить только владельцы этих объектов, либо уполномоченные в рамках централизации закупок муниципальные органы, муниципальное казенное учреждение.

В Балаганском и Нижнеудинском районах также отсутствовало правовое регулирование о централизации закупок. Уставами учреждений заказчиками работ по капитальному ремонту муниципальных зданий общеобразовательных организаций наделены муниципальные казенные учреждения, соответственно, МКУ «Управление архитектуры и градостроительства муниципального образования Балаганский район» (далее – МКУ Управление архитектуры) и МКУ «Управление капитального строительства Нижнеудинского района» (далее – МКУ «УКС Нижнеудинского района»).

Кроме этого, с несоблюдением законодательства распоряжением администрации Балаганского района от 30.01.2023 № 35 на Управление архитектуры возложены функции технического заказчика для выполнения услуг и (или) работ по благоустройству территорий, проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, находящихся в муниципальной собственности.

Из ст. 24 Федерального закона № 7-ФЗ следует, что виды деятельности, которые учреждение может осуществлять в соответствии с целями его создания, определяются его Уставом и не могут быть возложены распоряжением администрации муниципального образования.

Кроме того, возложение на казенное учреждение функций технического заказчика незаконно, поскольку в силу ст. 6 БК РФ казенное учреждение создается для оказания услуг и выполнения части функций создавшего его органа.

⁵³ Положение об ОКСе администрации г. Черемхово, принятое в 2015 году, многие годы не актуализировалось, содержало не соответствующие федеральному законодательству нормы.

Положение о Комитете ЖКХ утверждено Решением Думы района от 03.05.2012 № 242. Решением Думы района от 29.03.2023 № 228 утверждено новое Положение. В перечень задач Комитета ЖКХ включена организация строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов социально-культурного назначения на территории Эхирит-Булагатского района (п.2.8 Положения). К функциям Комитета отнесено заключение договоров, муниципальных контрактов с предприятиями, организациями всех форм собственности на капитальный, текущий ремонт, реконструкцию и строительство объектов социальной сферы (п.3.29 Положения).

В силу положений п. 22 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ юридическое лицо может выполнять функции технического заказчика во взаимоотношениях с застройщиком, которым администрация муниципального образования не является.

МКУ Управление архитектуры в 2023 году реализовало мероприятие по капитальному ремонту здания МКОУ Метляевская НШДС за счет субсидии из областного бюджета на капитальный ремонт зданий общеобразовательных организаций.

С целью проведения капитального ремонта в отсутствие законных оснований одноэтажное брусчатое здание школы общей площадью 399,2 кв. м., находящееся в оперативном управлении школы, земельный участок общей площадью 19 076 кв.м. переданы образовательным учреждением в безвозмездное пользование МКУ Управление архитектуры по договору № 001 от 06.03.2023 сроком на 11 месяцев, до 01.02.2024. По завершению в 2023 году ремонтных работ по соглашению сторон от 17.11.2023 договор безвозмездного пользования расторгнут с возвратом здания и участка образовательному учреждению.

При этом в муниципальном образовании отсутствовало правовое регулирование отношений по распоряжению муниципальными учреждениями муниципальным имуществом путем предоставления его на праве безвозмездного пользования.

Кроме этого, согласно ст. 689 ГК РФ обязанностью ссудополучателя объекта по договору безвозмездного пользования является вернуть ту же вещь в том состоянии, в каком он ее получил, с учетом нормального износа или в состоянии, обусловленном договором. Ст. 695 ГК РФ предусмотрены обязанности ссудополучателя, которые заключаются в поддержании вещи, полученной в безвозмездное пользование, в исправном состоянии, включая осуществление текущего и капитального ремонта, и несение всех расходов на ее содержание, если иное не предусмотрено договором безвозмездного пользования. Исходя из содержания отношений по безвозмездному пользованию вещью, ее пользование предполагает использование ее полезного потенциала, не предполагается использование только для проведения в отношении этой вещи (этого объекта) капитального ремонта. Является достаточно спорным мнение о том, что объект недвижимого имущества может быть передан от одного учреждения другому для проведения другим учреждением в отношении него капитального ремонта или других действий⁵⁴.

Выборочная проверка мероприятий по капитальному ремонту объектов общеобразовательных учреждений, реализованных МКУ «УКС Нижнеудинского района», в том числе закупка оборудования в рамках модернизации школьных систем образования и благоустройства спортивных площадок, выявила ряд нарушений.

КСП области отметила нарушения при формировании учредительных документов структурных подразделений администраций и учреждений.

Так, несмотря на наличие в утвержденной представительным органом муниципального образования структуре администрации Балаганского района управления архитектуры, решение о его создании, как структурного подразделения администрации района с утверждением положения о нем, фактически не было реализовано. Однако на

⁵⁴ Однако на федеральном уровне имеется пример правового регулирования этих отношений. Это Федеральный закон от 22.12.2020 № 435-ФЗ «О публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (часть 4 статьи 7) и Постановление Правительства РФ от 16.11.2021 № 1953 «Об утверждении Правил передачи публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» объекта, включенного в программу деятельности публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» на текущий год и плановый период, выполнения его реконструкции или капитального ремонта и его приемки».

основании постановления администрации района создано казенное учреждение Управление архитектуры, которое зарегистрировано на основании Устава учреждения.

В Уставе МКУ «Управление архитектуры» часть целей деятельности учреждения не соответствуют требованиям законодательства, исходя из полномочий местного самоуправления, не согласуются между собой.

В действующей структуре администрации Эхирит-Булагатского района не предусмотрен орган местной администрации по управлению сферой образования.

В нарушение законодательства вместо определения управления образования отраслевым структурным подразделением администрации муниципального образования, создание которого требуется для решения вопросов местного значения в сфере образования, Положением, утвержденным решением Думы района, оно определено муниципальным учреждением, некоммерческой организацией, что не соответствует законодательству⁵⁵. При возложенных на управление образования положением о нем функциях по управлению в сфере образования на территории района, оно не определено учредителем общеобразовательных учреждений, хотя фактически осуществляет эти полномочия в отношении подведомственных ему 28 муниципальных общеобразовательных организаций.

Принимая во внимание, что Управление образования не является органом местной администрации и при отсутствии соответствующих полномочий в положении о нем, у Управления образования отсутствуют правовые основания для осуществления функций и полномочий учредителя.

В администрацию Эхирит-Булагатского района и Управление образования Эхирит-Булагатского района направлены информационные письма об обеспечении правового регулирования и организации управления в сфере образования.

Цель 2. Проверить законность и результативность использования бюджетных средств на реализацию мероприятий.

2.1. Проверка соблюдения главными распорядителями средств областного бюджета (министерством образования и министерством строительства) установленных порядка и критериев отбора муниципальных образований, условий предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходных обязательств на реализацию мероприятий

2.1.1. Многообразие мероприятий влекло необходимость с учетом норм ст. 139 БК РФ принятия ряда соответствующих порядков отбора муниципальных образований для предоставления им субсидий⁵⁶, в том числе действующих ограниченный период времени, что, в целом, не создавало стройную картину и не обеспечивало системность решения вопросов.

Более того, в отсутствие достаточных оснований на министерство образования возложены функции по отбору муниципальных образований и предоставлению им субсидий на капитальный ремонт муниципальных объектов капитального строительства в рамках модернизации школьных систем образования, реализация которых в силу ст. 158 БК РФ требует осуществления контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств и влечет дополнительную нагрузку на орган управления в сфере образования. При этом не принято во внимание, что министерство образования реализует

⁵⁵ Ст. 41 Федерального закона № 131-ФЗ, ст. 14 Федерального закона № 7-ФЗ.

⁵⁶ Положения № 264-пп, № 422-пп, № 112-пп, № 127-пп, № 620-пп, № 311-пп, № 351-пп.

функции по организации и обеспечению капитального ремонта зданий подведомственных областных государственных учреждений в силу исполнения полномочий учредителя учреждений среднего профессионального образования и общеобразовательных учреждений – коррекционных школ.

2.1.2. Анализ Положений о предоставлении субсидий, предусматривающих порядок проведения и критерии отбора муниципальных образований, условия предоставления субсидий на реализацию мероприятий⁵⁷, выявил ряд недостатков, которые, в свою очередь, привели к недостаткам при проведении отборов муниципальных образований на предоставление субсидий, в большей степени, в деятельности министерства образования. Перечень замечаний к Положениям приведен в приложении 3 к отчету.

2.1.3. Процедуры отбора муниципальных образований на предоставление субсидий сопровождались различными недостатками и несоблюдением порядков предоставления субсидий.

1. В министерстве образования не всегда осуществлялась регистрация заявок муниципальных образований в составе входящей корреспонденции⁵⁸.

2. С несоблюдением требований Положений о предоставлении субсидий министерством образования заявки с документами принимались в не прошитом, не пронумерованном виде, за исключением отдельных документов⁵⁹.

3. Отсутствовали расчеты значений индексов, а также количества дополнительных баллов, что не позволило оценить объективность и обоснованность ранжирования муниципальных образований в сформированных министерством образования на основании Положения № 264-пп Рейтингах муниципальных образований, на территории которых планируется проведение капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций.

С несоблюдением Положения № 264-пп министерством образования в Рейтинг включен объект, не относящийся к общеобразовательным организациям (МАУДО «ДДЮТ» имени Е.А. Евтушенко в ж.р. «Энергетик» г. Братска, являющееся учреждением дополнительного образования).

⁵⁷ Соблюдение условий предоставления субсидий на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) муниципальных образовательных организаций, расположенных на территории городских округов Иркутской области, предусмотренных Положением № 127-пп, оценивалось в рамках контрольного мероприятия «Проверка эффективности планирования, законности и результативности использования бюджетных средств в 2022 году – истекшем периоде 2023 года на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций» (Отчет от 14.04.2023 №14/5-КМ).

⁵⁸ Документы, указанные в пункте ... Положения, представляются на бумажном носителе в одном экземпляре и регистрируются в министерстве образования Иркутской области в день их поступления с указанием номера регистрационной записи, даты и времени поступления. Все заявки, направленные в 2021 году, на предоставление субсидий на приобретение мебели для занятий в учебных классах, не содержат отметки о дате, № их регистрации.

Заявки администраций Нижнеилимского района, г. Усолье-Сибирское на предоставление субсидий на проведение капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций, в которых созданы школьные спортивные клубы, не зарегистрированы во входящей корреспонденции.

Не подтверждена регистрация в установленном порядке заявок, направленных с целью предоставления субсидий на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования.

⁵⁹ Все заявки, направленные в 2021 году, на предоставление субсидий на приобретение мебели для занятий в учебных классах, не прошиты, не пронумерованы, не скреплены печатью.

Заявки с документами администраций Нижнеилимского района, г. Черемхово, г. Усолье-Сибирское на предоставление субсидий на проведение капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройство территорий муниципальных общеобразовательных организаций, в которых созданы школьные спортивные клубы, не прошиты, не пронумерованы, не скреплены печатью.

Из пяти заявок на предоставление субсидий на реализацию мероприятий по благоустройству территории 7 объектов муниципальных общеобразовательных организаций, участвовавших в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы РФ «Развитие образования», в нарушение требований п.10 Положения № 331-пп три заявки с документами не прошиты, не пронумерованы и не скреплены печатью (соответствуют в полном объеме заявки администраций Нукутского и Баяндаевского района).

4. Размещенные на официальном сайте министерства образования Рейтинги, сформированные с целью предоставления субсидий на капитальный ремонт зданий общеобразовательных организаций, утверждены с несоблюдением установленного срока: в 2021 году – на 2 дня, в 2022 году – на 1 день. Решения об отказе во включении в соответствующий Рейтинг отсутствовали⁶⁰.

5. Положение № 112-пп опубликовано в официальных изданиях позднее установленного срока подачи документов с целью предоставления субсидии на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования, что исключало возможность заявителей ознакомления с его нормами до подачи документов в министерство и свидетельствует о формальности организации предусмотренного им отбора муниципальных образований.

При наличии распоряжения министерства образования от 28.02.2022 о предоставлении субсидии «по результатам повторного отбора» извещение о его проведении, что требовалось Положением № 112-пп, на официальном сайте министерства не размещалось.

6. Предварительный отбор объектов муниципальных образований для предоставления субсидий на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования фактически осуществлялся министерством образования на момент направления заявок в Минпросвещения РФ для участия таких объектов в отборе объектов капитального ремонта, софинансирование которых предлагалось в рамках федерального соглашения. По этой причине проведение отбора муниципальных образований по установленным Положением № 112-пп критериям и условиям являлось формальным, что привело к приему некачественных документов, не соответствующих требованиям Положения № 112-пп.

Так, большая часть заявок муниципальных образований на предоставление субсидий не содержала даты их подписания главами муниципальных образований. Заявки отдельных муниципальных образований подписаны не главами, а руководителями структурных (отраслевых) подразделений администраций, курирующих сферу образования. Сводные сметные расчеты стоимости работ по капитальному ремонту, гарантийные письма о софинансировании за счет местного бюджета не подписаны главами муниципальных образований (г. Черемхово, Иркутский район, г. Тулун).

В ряде случаев в министерство предоставлялись сводные сметные расчеты на капитальный ремонт объектов, включающие все виды работ, без выделения из них стоимости 14 видов работ, софинансирование которых предусмотрено в рамках федерального соглашения (Иркутский, Тайшетский, Осинский, Куйтунский, Нижнеилимский, Чунский районы, г. Усолье-Сибирское, г. Иркутск). По отдельным объектам представлены расчеты НМЦК на выполнение работ по капитальному ремонту, а также сводные сметные расчеты, включающие все виды работ (без выделения 14-и видов работ), пересчитанные в цены периода реализации мероприятия с применением индексов-дефляторов, что не предусмотрено Положением № 112-пп.

Заявка г. Черемхово принята без предоставления предусмотренного Положением № 112-пп письменного обязательства главы муниципального образования по получению субсидий из областного бюджета местным бюджетам на капитальный ремонт зданий

⁶⁰ Пункт 6 Положения № 264-пп: Министерство образования Иркутской области в течение 20 рабочих дней со дня, установленного пунктом 5 настоящего Положения, рассматривает документы, указанные в пункте 5 настоящего Положения, осуществляет расчет значений индексов, указанных в пункте 4 настоящего Положения (далее - значения индексов), и принимает решение о включении муниципального образования Иркутской области в соответствующий рейтинг муниципальных образований Иркутской области, на территории которых планируется проведение капитального ремонта образовательных организаций (далее - Рейтинг), или об отказе во включении в соответствующий Рейтинг.

общеобразовательных организаций в рамках других мероприятий государственных программ Иркутской области.

7. Даты утверждения Положения № 620-пп, размещения извещения и начала приема документов совпадают (09.08.2022). Установленный в извещении двухдневный срок приема документов (09-11.08.2022) заведомо исключал возможность широкому кругу пользователей в двухдневный срок оценить условия предоставления субсидии на проведение капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройство территорий муниципальных общеобразовательных организаций, в которых созданы школьные спортивные клубы, и направить перечень необходимых документов. Форма заявки утверждена распоряжением министерства 10.08.2022 позже даты размещения на его официальном сайте извещения о начале отбора. Решение о предоставлении субсидий принято позже установленного Положением № 620-пп срока (на 3 дня), не размещалось на официальном сайте министерства.

8. Заявки администраций Нижнеилимского района и г. Усолье-Сибирское на предоставление субсидий на проведение капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций, в которых созданы школьные спортивные клубы, не содержали обоснования потребности в реализации соответствующих мероприятий, необходимость которого следует из норм Положения № 620-пп и предусмотрена установленной формой заявки. Копии сводных сметных расчетов по объектам г. Черемхово, г. Усолье-Сибирское, Нижнеудинского района не содержали даты их утверждения, подписей должностных лиц, их утвердивших. Гарантйные письма о финансировании мероприятия за счет средств местного бюджета не соответствовали требованиям Положения № 620-пп, так как не отражали сумму софинансирования, определенную по установленной формуле (г. Усолье-Сибирское). Несмотря на требования о представлении сводного сметного расчета, представлялся расчет НМЦК, что не предусмотрено Положением № 620-пп (Нижнеилимский район).

9. В рамках отбора муниципальных образований на предоставление субсидий на благоустройство территории муниципальных общеобразовательных организаций, участвовавших в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования, министерством образования принимались несколько заявок на получение одной субсидии (Киренский район), заявки с несоответствующим наименованием субсидии (Эхирит-Булагатский район). Представленные с заявками муниципальные программы не предусматривали соответствующих мероприятий (Нукутский, Усть-Удинский район). Сводные сметные расчеты, на основании которых определяется размер субсидий, не имели даты и подписи лиц, утвердивших их; отдельные из них сформированы в ценах различных периодов и не содержали сведения о пересчете стоимости в уровень цен 2023 года (Нукутский, Усть-Удинский, Эхирит-Булагатский районы). Гарантйные письма о софинансировании за счет местного бюджета не отражали его конкретную сумму (Баяндаевский, Киренский районы). Дополнительно к сводным сметным расчетам представлялись расчеты НМЦК, что не предусмотрено Положением № 331-пп.

10. Не соблюден установленный Положением № 331-пп срок размещения на официальном сайте министерства решения о предоставлении субсидии на благоустройство территории муниципальных общеобразовательных организаций, участвовавших в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования (на 2,5 месяца).

11. С несоблюдением норм Положений № 620-пп, № 331-пп о заключении соглашений на предоставление субсидий в соответствии с Правилами № 675-пп

соглашения на предоставление субсидий на проведение капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций, в которых созданы школьные спортивные клубы, субсидий на благоустройство территории муниципальных общеобразовательных организаций, участвовавших в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования, не содержали обязательных для отражения сведений.⁶¹

Соглашения о предоставлении этих субсидий не содержат конкретной цели предоставления субсидии (капитальный ремонт спортивной площадки, благоустройство территории, капитальный ремонт спортивной площадки (стадиона) и благоустройство территории; указано наименование субсидии), наименование объекта, в связи с чем конкретная цель предоставления субсидии четко не определена. Также, не конкретизирован результат использования субсидий.

12. Министерством строительства в отдельных случаях принимались документы на предоставление субсидий по капитальному ремонту общеобразовательных организаций по неустановленной форме: в расчет НМЦК принята его незаверенная копия, вместо копии муниципальной программы принималась выписка из этой программы.

2.2. Проверка законности и эффективности (экономности и результативности) использования муниципальными образованиями средств областного бюджета, предоставленных им на реализацию мероприятий.

2.2.1. Анализ финансового обеспечения мероприятий

Законами об областном бюджете на 2022 год, на 2023 год⁶² объем субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций, благоустройство их территорий и оснащение их средствами обучения и воспитания первоначально предусмотрен в сумме 966 397,6 тыс. р., 1 838 014,6 тыс. р. соответственно, в течение года изменялся.

Анализ изменения объемов субсидий на реализацию мероприятий представлен в приложении 4 к отчету.

Так, за 2022 год объем субсидий в целом увеличился на 1 727 650,4 тыс. р. до 2 694 048,0 тыс. р. (в 2,8 раза), что связано, в основном, с началом реализации проекта «Модернизация школьных систем образования»:

- предусмотренные в феврале 2022 года субсидии местным бюджетам на модернизацию школьных систем образования в сумме 1 240 317,9 тыс. р. к концу года увеличены на 310 971,7 тыс. р.⁶³ до 1 551 289,6 тыс. р. (на 25,0%);
- на 118 990,0 тыс. р. до 988 943,2 тыс. р. (на 13,7%) увеличены субсидии на капитальный ремонт общеобразовательных организаций;
- на 33 307,0 тыс. р. до 68 751,4 тыс. р. (в 1,9 раза) увеличены субсидии на приобретение мебели для занятий в учебных классах;
- предусмотренные в августе субсидии на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству

⁶¹ Реквизиты правового акта муниципального образования, утверждающего перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия; указание органа местного самоуправления муниципального образования (структурного подразделения), на который возлагаются функции по исполнению (координации исполнения) соглашения со стороны муниципального образования и представлению отчетности.

⁶² Законы об областном бюджете на 2022 год и об областном бюджете на 2023 год с учетом изменений, внесенных в Сводную бюджетную роспись расходов областного бюджета.

⁶³ За счет средств областного бюджета выделено 273 498,3 тыс. р., за счет средств резервного Правительства РФ – 37 473,4 тыс. р.

территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, в которых созданы школьные спортивные клубы, в сумме 67 423,8 тыс. р. по итогам года увеличены на 4 035,0 тыс. р. до 71 458,8 тыс. р. (на 6,0%).

Основной причиной увеличения субсидий на проведение капитального ремонта, благоустройство территорий школ являлось увеличение стоимости работ в связи с удорожанием строительных материалов, выполнение дополнительных видов работ.

Объем субсидий на приобретение мебели для занятий в учебных классах увеличился в связи с необходимостью оснащения школ, завершение капитального ремонта которых перенесено с 2023 года на 2022 год.

Объем субсидий на проведение капитальных ремонтов спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций по итогам отбора уменьшен на 47 395,0 тыс. р. до 13 605,0 тыс. р. (на 77,7%).

В течение 2023 года увеличение субсидий произведено в целом на 72 251,6 тыс. р. до 1 910 266,2 тыс. р. (на 3,9%), из них:

- на 180 990,2 тыс. р. до 299 486,1 тыс. р. (в 1,5 раза) увеличен объем субсидий на капитальный ремонт общеобразовательных организаций;

- на 2 728,1 тыс. р. до 77 228,1 тыс. р. (на 3,6%) увеличены субсидии на реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципальных общеобразовательных организаций, участвующих в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования;

- 2 303,8 тыс. р. предусмотрено с целью предоставления субсидий на приобретение мебели для занятий в учебных классах.

Причинами увеличения являлось восстановление неиспользованных в предыдущем году остатков субсидий, включение в распределение новых объектов, удорожание строительных материалов.

Уменьшен в целом на 46 458,8 тыс. р. до 1 498 559,9 тыс. р. (на 3,0%) объем субсидий на модернизацию школьных систем образования, а также на 67 311,7 тыс. р. до 32 688,3 тыс. р. (67,3%) субсидий на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций.

Информация об объемах субсидий, количестве получателей и объектов капитального ремонта (благоустройства, оснащения) представлена в таблице:

Наименование субсидии	2022 год		2023 год	
	тыс. р.	кол-во МО/кол-во объектов	тыс. р.	кол-во МО/кол-во объектов
1. Субсидии на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования	1 551 289,6	19 / 37 ⁶⁴	1 498 559,9	22 / 38 ⁵
2. Субсидии на осуществление мероприятий по капитальному ремонту общеобразовательных организаций	988 943,2	21 / 22	299 486,1	11 / 13 ⁶⁵
3. Субсидии на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах), необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в ИО	68 751,4	27 / 35	2 303,8	1 / 1
4. Субсидии на проведение капитальных ремонтов спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций, расположенных на территории городских округов ИО	13 605,0	2 / 6	-	-
5. Субсидии на реализацию мероприятий по проведению	71 458,8	4 / 4	-	-

⁶⁴ В том числе 16 объектов со сроком реализации 2022-2023 годы.

⁶⁵ В том числе 5 объектов, переходящих с 2022 года, 3 объекта со сроком реализации 2023-2024 гг.

Наименование субсидии	2022 год		2023 год	
	тыс. р.	кол-во МО/кол-во объектов	тыс. р.	кол-во МО/кол-во объектов
капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в ИО, в которых созданы школьные спортивные клубы				
6.Субсидии на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в ИО	-	-	32 688,3	4 / 6
7. Субсидии на реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципальных общеобразовательных организаций, участвующих в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы РФ «Развитие образования» в ИО	-	-	77 228,1	5 / 7
ИТОГО на реализацию мероприятий	2 694 048,0	-	1 910 266,2	-

Субсидии на модернизацию школьных систем образования составляют основную долю средств, предусмотренных в областном бюджете на реализацию мероприятий: в 2022 году – 57,6%, в 2023 году – 78,4%.

Их объем включает финансовое обеспечение мероприятий, предусмотренное соглашением № 967, в том числе средства резервного фонда Правительства РФ на удорожание работ в связи с ростом стоимости строительных материалов, а также средства областного бюджета, выделенные сверх необходимого софинансирования.

Информация отражена в таблице:

Источники	на 2022 год			на 2023 год		
	февраль	31.12.2022	изменение	01.01.2023	31.12.2023	изменение
Субсидии на модернизацию школьных систем образования:						
Всего, в том числе:	1 240 317,9	1 551 289,6	310 971,7	1 545 018,7	1 498 559,9	-46 458,8
В рамках федер. соглашения, из них:	1 184 373,9	1 234 338,6	49 964,7	1 340 169,1	1 192 395,6	-147 773,5
ФБ (Госпрограмма РФ)	888 280,4	888 280,4	0,0	1 005 126,0	892 317,6	-112 808,4
ФБ (Резервный фонд Правительства РФ)	0,0	37 473,4	37 473,4	0,0	1 978,3	1 978,3
Всего средства ФБ	888 280,4	925 753,8	37 473,4	1 005 126,0	894 295,9	-110 830,1
ОБ (софинансирование)	296 093,5	308 584,8	12 491,3	335 043,1	298 099,7	- 36 943,4
ОБ сверх федер. соглашения всего, в том числе:	55 944,0	316 951,0	261 007,0	204 849,6	306 164,3	101 314,7
нераспределенные ср-ва ОБ в связи с поступлением 29.12.2022 средств ФБ из РФ Правительства РФ		37 473,4	37 473,4			
Всего средства ОБ	352 037,5	625 535,8	273 498,3	539 892,7	604 264,0	64 371,3

Объем средств, предусмотренный соглашением № 967, обеспечивал стоимость 14-ти видов работ, определенную в ценах на момент проведения государственной экспертизы достоверности сметной стоимости⁶⁶.

⁶⁶ В ценах 3 кв. 2019 г. – 4 кв. 2021 г. Стоимость 14-ти видов работ подтверждена справками ГАУИО «Ирэкспертиза» на момент подачи заявок Иркутской области в Минпросвещения РФ.

Дополнительные средства областного бюджета предусмотрены на увеличение стоимости работ по капитальному ремонту объектов, включенных в соглашение № 967, в связи с пересчетом сметной стоимости в цены более позднего периода с применением индексов-дефляторов, что не было принято Минпросвещения РФ (на 2022 год - 55 944,0 тыс. р., 2023 год – 204 849,6 тыс. р.), удорожанием строительных материалов, необходимостью выполнения дополнительных работ.

При этом, Положение № 112-пп не предусматривало основания, порядок и условия увеличения объемов субсидий. Распределение субсидий сверх объемов, предусмотренных соглашением № 967, произведено на основании информации, сформированной министерством образования в отсутствие заявок муниципальных образований, документов-обоснований объемов дополнительной потребности, расчетов по пересчету сметной стоимости.

По итогам 2023 года объем субсидий на модернизацию школьных систем образования уменьшен в связи со сложившейся экономией по результатам конкурсных процедур.

В целом за проверяемый период субсидии на модернизацию школьных систем образования предоставлены с целью проведения капитального ремонта и оснащения **59 объектов муниципальной собственности, из них со сроком реализации в 2022 году – 21 объект, в 2022-2023 году – 16 объектов, в 2023 году – 22 объекта**⁶⁷.

В 2022 году с началом мероприятий по модернизации школьных систем образования новые объекты за счет субсидии из областного бюджета на осуществление мероприятий по капитальному ремонту зданий общеобразовательных организаций не финансировались, субсидии в объеме 988 943,2 тыс. р. направлены на финансирование завершения работ, начатых в 2021 году.

Значительный объем средств областного бюджета (625 535,8 тыс. р.) был направлен на субсидии в рамках модернизации школьных систем образования.

В целом в 2022 году общий объем средств областного бюджета на реализацию мероприятий, предусматривающих проведение капитального ремонта муниципальных школ, составил 1 614 479,0 тыс. р., что в 3,1 раза превысило объем средств, направленных на эти цели в 2021 году.

В 2023 году объем средств областного бюджета на мероприятия, предусматривающие проведение капитального ремонта объектов муниципальных школ, составил 903 750,1 тыс. р., что меньше показателей предыдущего года на 710 728,9 тыс. р. (на 44,0%).

В том числе за счет средств областного бюджета на капитальный ремонт 13 муниципальных объектов направлено 299 486,1 тыс.р.

Однако, как показывают результаты экспертизы проектов закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, ежегодно, включая 2023 год, значительная доля отобранных к предоставлению субсидии муниципальных объектов капитального ремонта не обеспечена финансированием за счет средств областного бюджета.

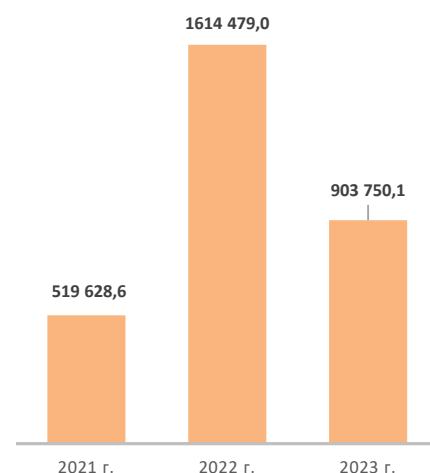
Так, из 46 объектов общего образования, включенных в перечень на предоставление субсидии, утвержденный распоряжением министерства строительства, субсидии предоставлены на капитальный ремонт только 8 объектов, 3 объекта включены в перечень объектов по модернизации школьных систем образования после направления заявки на

⁶⁷ На 2023 год в рамках мероприятий по модернизации школьных систем образования по результатам дополнительного отбора Минпросвещения РФ включено еще 14 объектов, 5 из которых не были включены в Рейтинги на 2022 и 2023 годы.

дополнительный отбор на 2023 год, 35 объектов, имеющих проектную документацию, не профинансировано.

Сравнение отражено в таблице и на диаграмме.

Наименование субсидии	Источ ник	Объем, предусмотренный в ОБ (с изм. СБР), тыс. р.		
		2021 г.	2022 г.	2023 г.
Субсидия на капитальный ремонт общеобразовательных организаций	ОБ	519 628,9	988 943,2	299 486,1
Субсидия на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования	ФБ	-	925 753,8	894 295,9
	ОБ софин.	-	308 584,8	298 099,7
	ОБ доп.	-	316 951,0	306 164,3
	Всего ОБ	-	625 535,8	604 264,0
	Итого	-	1 551 289,6	1 498 559,9
Всего ОБ на капремонт МОО		519 628,9	1 614 479,0	903 750,1



Планирование субсидий на приобретение мебели для занятий в учебных классах осуществлялось при отсутствии утвержденного ее перечня на основании норматива стоимости оснащения 1-го места обучающегося в размере 6 218,32 рублей, рассчитанного исходя из комплекта мебели, определенного министерством образования⁶⁸, и численности обучающихся предыдущего учебного года, обучающихся в первую смену при отсутствии соответствующего регулирования в Положении № 422-пп.

Несмотря на дату утверждения (2021 год), размер норматива рассчитан на основании данных 2018 года, полученных министерством по запросам цен. В проверяемый период не пересчитывался, не индексировался, поскольку это не предусмотрено Положением № 422-пп. Вместе с тем, с учетом роста цен он является необъективным, недостаточным для приобретения комплекта мебели.

Отсутствие утвержденного перечня мебели для занятий в учебных классах создает неопределенность при планировании и высокие риски нецелевого использования субсидий ее получателями – муниципальными школами. Факты нецелевого использования бюджетных средств установлены в общеобразовательных учреждениях г. Черемхово, Эхирит-Булагатского района.

Планирование мероприятий по оснащению мебелью для занятий в учебных классах осуществлялось недостаточно системно. Так, по отдельным объектам, несмотря на завершение капитального ремонта в 2020 году, оснащение мебелью было запланировано только на 2022 год.

Кроме того, при планируемом завершении капитального ремонта нескольких объектов в 2023 году⁶⁹, субсидии на проведение которого распределены в рамках второго чтения проекта закона об областном бюджете на 2023 год, ассигнования на их оснащение

⁶⁸ Стол, стул для учителя, стол ученический 2-местный регулируемый (группа роста 3-5, стул ученический регулируемый (группа роста 3-5), шкаф двухстворчатый закрытый для ученических пособий, шкаф комбинированный для учебных пособий, тумба мобильная, стол лабораторный ученический для кабинета физики, химии, демонстрационный стол для кабинета физики, химии, стол компьютерный.

⁶⁹ Белая СОШ Усольского района, СОШ №10 г. Ангарска, Мишелевская СОШ № 19 Усольского района.

мебелью не предусмотрены ни при его утверждении, ни при внесении изменений. Не может быть принято в качестве объяснения отсутствие заявок муниципальных образований, поскольку принятие решений о предоставлении субсидий возможно по результатам повторного отбора, который не был объявлен.

КСП области отмечает негативную практику планирования бюджетных ассигнований при рассмотрении областного бюджета во втором чтении при отсутствии порядков предоставления и распределения субсидий и результатов проведенных отборов, которая приводит к невостребованности всего объема предусмотренных средств на соответствующие цели, а также к позднему их распределению и, как следствие, неосвоению, невыполнению работ по итогам года.

Такая практика сложилась по субсидиям на капитальный ремонт спортивных площадок (стадионов) в 2022 году, на капитальный ремонт спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройство территорий муниципальных общеобразовательных организаций в 2023 году, ассигнования на предоставление которых, включенные в областной бюджет в рамках второго чтения без утвержденных порядков, распределены по итогам отборов муниципальных образований только на 22,3%, 32,7% соответственно.

Распределение субсидий на реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципальных школ, участвующих в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования, предусмотренных в рамках второго чтения Закона об областном бюджете на 2023 год, стало возможным после утверждения только в апреле Положения № 331-пп. Распределение субсидий предусмотрено при внесении в Закон об областном бюджете изменений в июле. С учетом процедуры доведения ассигнований и проведения закупочных процедур выполнение работ пришлось на осенне-зимний период.

Так, согласно данным ЕИС «Закупки» первоначально объявленный в августе электронный аукцион на выполнение работ по благоустройству территории МКОУ «Средняя школа п. Алексеевск» Киренского района, финансируемых за счет субсидии из областного бюджета, признан несостоявшимся по причине отсутствия поданных заявок на участие в нем. По итогам повторно размещенной закупки контракт заключен в октябре со сроком выполнения работ до 30.11.2023. Фактически работы выполнялись подрядчиком по 18.10.2023, не в полном объеме выполнены работы по покрытию проездов и тротуаров, не установлены малые архитектурные формы. Согласно данным Отчета об исполнении мероприятий ГП «Развитие образования» за 2023 год работы по благоустройству территории школы не удалось завершить в зимний период.

Также, на мероприятие по капитальному ремонту спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройство территорий муниципальных общеобразовательных организаций, предусмотренное в рамках второго чтения Закона об областном бюджете на 2023 год, только в апреле 2023 года утвержден порядок предоставления и распределения субсидий (Положение № 351-пп). Проведение конкурсного отбора и принятие решения о предоставлении субсидии состоялось в мае-июне 2023 года. Распределение субсидий муниципальным образованиям утверждено только в начале августа при внесении изменений в Положение № 351-пп, а заключение соглашений с отдельными муниципальными образованиями (Нижнеудинский район, г. Иркутск) реализовано в конце августа.

Как показали результаты проверки, несмотря на принятие и оплату МКУ «УКС Нижнеудинского района» в полном объеме работ по установке многофункциональной спортивной площадки для СОШ с. Мельница, финансируемых за счет субсидии из областного бюджета, работы по установке на ней спортивного оборудования

(волейбольных стоек, футбольных ворот, баскетбольных колец с сетками) фактически не выполнены.

КСП области отмечает, что согласно абзацу 2 ч. 5 ст. 4 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидий местным бюджетам, предусмотренных законом об областном бюджете, подлежат заключению до 15 февраля очередного финансового года, за исключением соглашений о предоставлении субсидий, бюджетные ассигнования на предоставление которых предусмотрены в соответствии с законом Иркутской области о внесении изменений в закон об областном бюджете и которые заключаются не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного закона Иркутской области.

Правовое регулирование бюджетного процесса в Иркутской области не предусматривает процедур и сроков заключения соглашений о предоставлении субсидий с муниципальными образованиями в случае, если ассигнования на мероприятия предусмотрены во втором чтении областного бюджета без утверждения распределения субсидий между муниципальными образованиями по причине не проведения предварительных процедур отбора муниципальных образований.

Такое регулирование невозможно в силу норм ст. 139 БК РФ⁷⁰.

Формирование мероприятий, предусматривающих предоставление субсидий местным бюджетам, и объемов ассигнований при рассмотрении проекта областного бюджета во втором чтении создает риски несвоевременного освоения средств и нарушений, поскольку ассигнования в бюджете должны быть основаны на результатах проведенного отбора, либо порядок предоставления и распределения субсидий должен быть представлен одновременно с рассмотрением проекта бюджета.

За проверяемый период освоение субсидий на реализацию мероприятий произведено не в полном объеме: за 2022 год на 89,2%, за 2023 год – на 93,0%, что отражено в таблице:

Наименование субсидии	2022 год			2023 год		
	освоено	% исп.	остаток	освоено	% исп.	остаток
1. Субсидии на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования	1 453 862,5	93,7	97 427,1	1 458 301,0	97,3	40 258,9
2. Субсидии на осуществление мероприятий по капитальному ремонту общеобразовательных организаций	803 333,8	81,2	185 609,4	213 763,1	71,4	85 723,0
3. Субсидии на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах), необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в ИО	66 399,0	96,5	2 352,4	2 303,8	100,0	0,0

⁷⁰ Часть 3 ст. 139 БК РФ: Правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования субъектом Российской Федерации (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования, устанавливаются нормативным правовым актом высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

Нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, устанавливающие порядок предоставления и распределения каждой субсидии, принимаются в соответствии с правилами, предусмотренными [абзацем первым](#) настоящего пункта.

Часть 4 ст. 139 БК РФ: Распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации между муниципальными образованиями (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервного фонда высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации) утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

Наименование субсидии	2022 год			2023 год		
	освоено	% исп.	остаток	освоено	% исп.	остаток
4. Субсидии на проведение капитальных ремонтов спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций, расположенных на территории городских округов ИО	10 248,5	75,3	3 356,5	-	-	-
5. Субсидии на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в ИО, в которых созданы школьные спортивные клубы	70 728,9	99,0	729,9	-	-	-
6. Субсидии на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в ИО	-	-	-	32 688,3	98,7	430,6
7. Субсидии на реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципальных общеобразовательных организаций, участвующих в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы РФ «Развитие образования» в ИО	-	-	-	77 228,1	91,9	6 245,7
ИТОГО на реализацию мероприятий	2 404 572,7	89,2	289 475,3	1 910 266,2	93,0	132 658,2

Остаток неосвоенных средств по итогам 2022 года сложился в сумме 289 475,3 тыс. р., по итогам 2023 года – 132 658,2 тыс. р., в наибольшем объеме по субсидиям на капитальный ремонт общеобразовательных организаций, модернизацию школьных систем образования.

Основными причинами их наличия являются нарушение подрядчиками условий контрактов, экономия по итогам исполнения бюджета, наличие нераспределенного остатка средств по причине позднего (29.12.2022) поступления средств из резервного фонда Правительства РФ, не полное завершение работ в связи с пожаром (Хребтовская СОШ Нижнеилимского района).

Причиной неосвоения субсидии на проведение капитальных ремонтов спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций по итогам 2022 года в сумме 2 265,1 тыс. р. стал установленный в ходе осуществления министерством образования контроля факт нецелевого использования субсидии муниципальным образованием г. Саянск, выразившейся в направлении средств вместо капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) на проведение работ по благоустройству школьных стадионов с наружным освещением.

2.2.2. Проверка использования муниципальными образованиями средств областного бюджета, предоставленных им на реализацию мероприятий

Проверка в отдельных муниципальных образованиях использования субсидий из областного бюджета на реализацию мероприятий по капитальному ремонту зданий общеобразовательных организаций, благоустройство их территорий и оснащение их средствами обучения и воспитания выявила ряд нарушений, одной из причин которых стало несоблюдение законодательства о централизации закупок (ч. 3 ст. 26. Федерального закона № 44-ФЗ).

Так, расходы на капитальный ремонт зданий СОШ № 8, СОШ № 3 и благоустройство территории СОШ № 3 отражены в бухгалтерском учете ОКСа администрации г. Черемхово в нарушение положений Федерального закона о бухгалтерском учете, ФСБУ №

256н, ФСБУ № 257н и Учетной политики ОКСа при отсутствии в его оперативном управлении соответствующего имущества (зданий, земельного участка), что повлекло **искажение данных бухгалтерского учета и отчетности** за 2022 год в части отражения начисленных расходов по содержанию имущества ОКСа на сумму 126 763,6 тыс. р.

Аналогичные нарушения требований законодательства о бухгалтерском учете допущены Комитетом ЖКХ администрации МО «Эхирит-Булагатский район» при отражении в бухгалтерском учете и отчетности за 2022 год расходов на капитальный ремонт Олойской СОШ в сумме 10 467,8 тыс. р., за 2023 год – расходов на благоустройство территории Захальской СОШ в сумме 10 956,5 тыс. р.; МКУ «УКС Нижнеудинского района» при отражении в бухгалтерском учете и отчетности за 2022 год расходов на капитальный ремонт СОШ-интерната № 5 г. Нижнеудинск (спортивная площадка) в сумме 4 787,2 тыс. р., за 2023 год – расходов на выполнение работ по установке многофункциональной спортивной площадки для СОШ с. Мельница в сумме 8 409,3 тыс. р.

Проверкой выявлены и **иные нарушения требований бухгалтерского учета**, которые привели к искажению отчетности.

Установленное в рамках работ по благоустройству территории СОШ № 8 оборудование, ограждения спортивных площадок на общую сумму 2 279,6 тыс. р. в нарушение требований не были приняты ОКСом администрации г. Черемхово к бухгалтерскому учету в составе вложений в основные средства, отнесены на расходы на работы, услуги по содержанию имущества, что привело к искажению данных годовой бухгалтерской отчетности за 2022 год в части вложений в основные средства (счет. 106).

МКУ «УКС Нижнеудинского района» в составе основных средств (счет. 101) учтены сооружения и спортивное оборудование на общую сумму 5 142,6 тыс. р., установленные в рамках проведения работ по капитальному ремонту СОШ-интерната № 5 г. Нижнеудинск, при отсутствии правовых оснований владения и пользования данным имуществом, и в несоответствие его функционального назначения целям и видам уставной деятельности УКСа.

Как показали результаты проверок, после проведения капитального ремонта балансовая стоимость зданий не изменилась.

Проверка использования бюджетных средств в рамках модернизации школьных систем образования на капитальный ремонт и оснащение средствами обучения СОШ № 3 г. Черемхово показала, что Управлением образования администрации г. Черемхово не заключено в 2022 году с учреждением соглашение о предоставлении субсидии на иные цели на приобретение средств обучения и воспитания, что повлекло в нарушение требований Инструкции № 157н неотражение на счетах бухгалтерского учета учреждения принятых в 2022 году обязательств со сроком исполнения в 2023 году на сумму 7 720,1 тыс. р. и привело к искажению годовой бухгалтерской отчетности учреждения.

Согласно нормам ФСБУ № 257н изменение балансовой стоимости объекта основных средств после его признания в бухгалтерском учете возможно только в случаях достройки, дооборудования, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения, модернизации, частичной ликвидации (разукомплектации), замещения (частичной замены в рамках капитального ремонта в целях реконструкции, технического перевооружения, модернизации) объекта или его составной части, а также переоценки объектов основных средств.

При этом, например, в рамках капитального ремонта здания Олойской СОШ Эхирит-Булагатского района в соответствии с техническим заданием выполнялись работы, связанные с дооборудованием здания – наделяющие его новыми качествами: частичная

перепланировка помещений с выделением помещений сантехнических узлов, организацией помещений лаборатории, раздевалок для девочек и мальчиков; устройство сетей водопровода и канализации для санузлов и части кабинетов и устройство местных выгребов; устройство приточно-вытяжной вентиляции; устройство систем видеонаблюдения и контроля управления доступом; установка ограждения кровли, устройство козырьков и металлического пандуса для маломобильных групп населения у главного входа.

Таким образом, строительные работы по капитальному ремонту здания дополнили его новыми качествами, в том числе в здании оборудованы ранее отсутствовавшие санитарные узлы, системы вентиляции, что предусмотрено требованиями санитарных норм и правил СП 2.4.3648-20⁷¹; здание оснащено системой видеонаблюдения, наличие которой предусмотрено требованиями к антитеррористической защищенности объекта сферы образования⁷². Оборудование здания школы пандусом является одним из требований Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования⁷³.

Таким образом, расходы в балансовой стоимости объекта не отражены в нарушение положения ФСБУ № 257н.

Выявлены факты **нецелевого использования бюджетных средств** на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах), источником которых являлась субсидия из областного бюджета⁷⁴.

По итогам проведенных визуальных осмотров установлены **факты оплаты невыполненных работ**.

ОКСом администрации г. Черемхово оплачены невыполненные в рамках капитального ремонта СОШ № 3 работы по установке на окна противомоскитных сеток, на территории школы – скамьи и урны; в рамках капитального ремонта СОШ № 8 – работы по установке пластиковой трибуны. Отмечена также неровная укладка теплоизоляционного материала (изоспан А) на чердаке здания СОШ № 3.

По результатам рассмотрения ОКСом предписания КСП области получено согласование с подрядчиком о выполнении указанных работ и устранении недостатков в рамках гарантийных обязательств при наступлении теплых температур.

МКУ «УКС Нижнеудинского района» оплачены фактически невыполненные работы по установке части спортивного оборудования⁷⁵ на многофункциональной спортивной площадке СОШ с. Мельница с учетом гарантийного письма подрядчика об их выполнении в теплое время года.

В Балаганской СОШ № 1 часть мебели, приобретенной для классов, используется **неэффективно**, поскольку располагается в административных помещениях школы

⁷¹ Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (далее - СП 2.4.3648-20).

⁷² Постановление Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 (ред. от 05.03.2022) «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

⁷³ Приказ Минобрнауки России от 09.11.2015 № 1309 (ред. от 18.08.2016) «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи».

⁷⁴ За счет субсидии, предоставленной на приобретение мебели для занятий в учебных классах, СОШ № 8 г. Черемхово приобретена мебель для школьной столовой, оборудования для пищеблока на общую сумму 259,5 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета – 238,7 тыс. р.; Олойской СОШ Эхирит-Булагатского района приобретено гардеробное оборудование (вешала), стеллажи в библиотеку на общую сумму 69,9 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета 65,7 тыс. р.

⁷⁵ Стоек волейбольных, ворот футбольных, баскетбольных колец и сеток.

(кабинет директора, завуча, приемная). Часть мебели (тумбы, стеллажи, скамьи) не используется, находится в складских помещениях.

Рядом нарушений сопровождался капитальный ремонт Балаганской СОШ № 1, начатый в 2021 году и на момент проверки не завершившийся.

В частности, в 2021 году подрядчик ООО «Фронтаж» затягивал сроки проведения работ, что влекло их безосновательное продление дополнительным соглашением. После получения аванса в 2022 году к работам не приступил, что в результате привело к расторжению с ним контракта.

При проверке использования бюджетных средств на проведение капитального ремонта здания Балаганской СОШ № 1 установлено предоставление учреждением на основании решения администрации муниципального образования аванса подрядчику без обеспечения исполнения контракта в его размере, без должной проверки финансового состояния подрядчика.

Невозможность взыскания с подрядчика неотработанного им аванса привела к наличию на сегодняшний день материального ущерба, причиненного муниципальному образованию и Иркутской области в размере 12 700,7 тыс. р.

Усматривается также недостаточность действий заказчика, администрации Балаганского района по организации работы с целью взысканию с подрядчика аванса, в результате были упущены сроки для выявления денежных средств и имущества должника для взыскания с него задолженности⁷⁶.

Материалы по данному факту направлены в СУСК РФ по Иркутской области и Прокуратуру Иркутской области.

Кроме того, после расторжения двух контрактов и продолжения незаконченных работ по капитальному ремонту здания Балаганской СОШ №1, учреждением 19.12.2023 на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (с единственным подрядчиком, на суммы до 600,0 тыс. р.) заключены 10 договоров на общую сумму 4 951,2 тыс. р. с условием представления банковской гарантии, соответствующей 100 % цены договоров и 100 % предоплатой.

Согласно п. 14.2 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ этапы проведения капитального ремонта неразделимы друг от друга, взаимосвязаны друг с другом и объединяются одним понятием - капитальный ремонт.

Исходя из того, что изначально предметом закупки были работы по капитальному ремонту здания МБОУ Балаганская СОШ №1, по мнению КСП области, разделение заказчиком объемов работ по капитальному ремонту здания школы на разные виды работ с заключением соответствующих муниципальных контрактов (договоров) обладает признаками нарушения действующего антимонопольного законодательства в виде уклонения заказчика от конкурентных процедур и способствование необоснованному ограничению конкуренции.

Материалы по данному факту направлены в УФАС по Иркутской области, которым в отношении заказчика (Балаганская СОШ №1) начата проверка.

КСП области установлен факт предоставления подрядчиком независимой банковской гарантии для обеспечения гарантийных обязательств в рамках муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания Корсукской СОШ, не соответствующей условиям контракта и ст. 96 Федерального закона 44-ФЗ, поскольку банковская гарантия представлена после срока окончания работ, выдана Комитету ЖКХ

⁷⁶ Задержка сроков обращения к судебным приставам после первоначально прекращенного ими за 5 дней исполнительного производства, что не было обжаловано; обращение в прокуратуру Балаганского района спустя 4 месяца после расторжения контракта, а не одновременно с ним.

МО «Эхирит-Булагатский район», который не является заказчиком по контракту, сумма обеспечения гарантийных обязательств в ней не соответствует сумме, предусмотренной контрактом с учетом внесенных в него изменений. Подобные факты, в случае возникновения необходимости, лишают заказчика обратиться к гаранту за получением средств, обеспеченных гарантией.

В муниципальных образованиях не соблюдаются требования ст. 221 БК РФ, предписывающие принятие главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, соответствующего Общим требованиям, установленным Минфином РФ⁷⁷.

Несмотря на положения Общих требований о составлении бюджетной сметы на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой ее частью, Порядки составления, утверждения и ведения бюджетных смет, принятые ОКСом администрации г. Черемхово, Комитетом ЖКХ администрации МО «Эхирит-Булагатский район»⁷⁸ не содержали требований о формировании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей.

Бюджетные сметы ОКСа администрации г. Черемхово содержали расчеты (обоснования), которые представляли собой таблицы с распределением объемов финансового обеспечения по КБК расходов с указанием наименований объектов капитального ремонта, не содержали собственно расчетов-обоснований сумм расходов, подписаны главным бухгалтером и не утверждены руководителем ОКСа.

В нарушение федерального законодательства Комитетом ЖКХ расчеты (обоснования) к бюджетной смете не формировались.

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет администрации Балаганского района и казенных учреждений, находящихся в ее ведении, утвержденный распоряжением администрации в 2019 году, предусматривает формирование и утверждение обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, при этом форма обоснований (расчетов) указанным порядком не установлена.

МКУ «Управление архитектуры» обоснования (расчеты) плановых сметных показателей на закупку товаров, работ, услуг составлялись без учета этого порядка в табличной форме без утверждения их руководителем учреждения, без фактического обоснования, без указания объекта.

Проверки в муниципальных образованиях показали, что возложение полномочий заказчиков по организации проведения капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций на структурные подразделения муниципальных администраций или на специализированные учреждения не исключило нарушения при исполнении контрактов.

2.3. Оценка достижения показателей результативности, предусмотренных государственной программой Иркутской области «Развитие образования», соглашениями о предоставлении субсидий на реализацию мероприятий.

⁷⁷ Общие требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденные Приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н (далее - Общие требования).

⁷⁸ Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальными казенными учреждениями г. Черемхово, в отношении которых ОКС администрации г. Черемхово является главным распорядителем средств местного бюджета, утвержденный приказом начальника ОКСа от 27.05.2019 № 6т.

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Комитета ЖКХ администрации МО «Эхирит-Булагатский район», утвержденный приказом Комитета ЖКХ от 11.01.2019 № 2.

По итогам контрольного мероприятия вызвали замечания установленные приложением 5 к ГП «Развитие образования» состав, наименования, значения целевых показателей по основным мероприятиям «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области», «Оснащение средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций Иркутской области», «Капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области».

В связи с тем, что с 2024 года ГП «Развитие образования на 2019 - 2025 годы утратила силу и принята новая ГП «Развитие образования»⁷⁹, анализ ряда замечаний не приводится.

Итоги реализации мероприятий согласно отчетам об исполнении ГП «Развитие образования» представлены в таблице.

Наименование целевого показателя	2022 год		2023 год	
	план	факт	план	факт
ОМ «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области»				
Количество образовательных организаций, которым предоставлены субсидии на капитальные ремонты ⁸⁰	48	48	47	47
ОМ «Оснащение средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций Иркутской области», в том числе:				
Кол-во учебных мест, оснащенных новой мебелью в муниципальных общеобразовательных организациях после капитального ремонта	12994	12994	996	996
Доля мебели для занятий, школьной мебели, соответствующей возрастным особенностям, отвечающей гигиеническим нормативам в общем количестве мебели в организациях – участниках программы	100	100	100	100
ОМ «Капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области»:				
Кол-во муниципальных общеобразовательных организаций в ИО, в которых проведен капитальный ремонт спортивных площадок (стадионов)	6	4	6	6
РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области»:				
Кол-во объектов, в которых в полном объеме выполнены мероприятия по капитальному ремонту государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в ИО и их оснащению средствами обучения и воспитания	22	22	41	39

КСП области отмечает, что в целом наименования и значения целевых показателей по ряду мероприятий в ГП «Развитие образования» нельзя признать достоверными, обоснованными и адекватными. Установление значений целевых показателей являлось формальным, не направленным на достижение результата, подгонкой под факт.

Целевой показатель «Количество образовательных организаций, которым предоставлены субсидии на капитальные ремонты» объективно не характеризует эффективность и результативность использования бюджетных средств, не свидетельствует о достижении конкретных результатов по итогам проведения капитального ремонта.

Не всегда согласовывались между собой плановые и фактические значения целевых показателей, отраженные в госпрограмме, соглашениях о предоставлении субсидий, годовом отчете об исполнении госпрограммы, отчетах о достижении результатов использования субсидий. Так, по основному мероприятию «Оснащение средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций Иркутской области» плановое значение количества учебных мест, оснащенных новой мебелью в муниципальных

⁷⁹ Постановление Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1025-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Развитие образования».

⁸⁰ В целом на капитальный ремонт объектов дошкольных и общеобразовательных организаций.

общеобразовательных организациях после капитального ремонта, в госпрограмме и отчете об исполнении госпрограммы за 2022 год установлено 12 994 ед., по соглашениям - 11 443 ед., по отчетам, представленным муниципальными образованиями, - 11 022 ед.⁸¹ (не оснащено – на 421 мест Шелеховским районом по причине неосуществления поставки мебели в 2022 году). Согласно данным годового отчета значение целевого показателя «Доля мебели для занятий, школьной мебели, соответствующей росту-возрастным особенностям, отвечающей гигиеническим нормативам в общем количестве мебели в организациях – участниках программы» достигнуто на 100%, несмотря на недостижение показателя указанным муниципальным образованием.

Таким образом, плановое и фактическое значения показателя основного мероприятия в годовом отчете за 2022 год завышены.

Установление целевого показателя «Доля мебели для занятий, школьной мебели, соответствующей росту-возрастным особенностям, отвечающей гигиеническим нормативам в общем количестве мебели в организациях – участниках программы» и его планового значения - 100%, не соответствует характеру мероприятия, в рамках которого муниципальным образованиям предоставлялись субсидии на оснащение новой мебелью общеобразовательных организаций после капитального ремонта и принципам установления показателей, таким как точность, достоверность и адекватность. Эти субсидии не являлись единственным источником приобретения мебели. В силу положений Федерального закона об образовании в РФ источником приобретения мебели в общеобразовательных организациях может быть и субвенция на обеспечение государственных гарантий на образование, которая в своем составе предусматривает

По основному мероприятию «Капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области» на 2022-2025 годы наименование целевого показателя «Количество муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, в которых проведен капитальный ремонт спортивных площадок (стадионов)» и его плановые значения (на 2022 год – 6, на 2023 год 8, затем 6)⁸² являлись недостоверными, поскольку не соответствовали фактическим обстоятельствам – спортивные площадки, в отношении которых возможно проведение капитального ремонта, отсутствовали. Установление такого целевого показателя стало следствием некачественного планирования мероприятия.

Переименование в 2023 году этого основного мероприятия на «Капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройство территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области» на 2022 - 2025 годы) не привело к изменению наименования целевого показателя и его значений.

При этом следует отметить, что и в Положениях № 331-пп, № 351-пп, а затем и в соглашениях о предоставлении субсидий муниципальным бюджетам, целевое назначение субсидий установлено неопределенное.

Установленный в соглашениях о предоставлении субсидий на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций неопределенный результат использования субсидий - количество муниципальных общеобразовательных организаций, в которых проведен капитальный ремонт спортивных площадок (стадионов) и (или) осуществлено благоустройство территорий в году

⁸¹ По количеству обучающихся в первую смену, отраженному в соглашениях и отчетах.

⁸² Значение целевого показателя основного мероприятия «Количество муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, в которых проведен капитальный ремонт спортивных площадок (стадионов)» в госпрограмме в конце 2023 года уменьшено с 8 ед. до 6 ед. под факт.

предоставления субсидий, не увязывался с наименованием целевого показателя в рамках основного мероприятия в ГП «Развитие образования».

При невысоких значениях плановых показателей в годовом отчете об исполнении госпрограммы за 2022 год по этому основному мероприятию допущены технические ошибки.

Итогом реализации в 2022 году основного мероприятия при запланированном в госпрограмме показателе 6 единиц стала реализация мероприятия в 5 муниципальных образованиях (МАОУ СОШ № 11 г. Усть-Илимск, МОУ «Железнодорожная СОШ № 5» Нижнеилимского района; МБОУ «СОШ № 6» г. Усолье-Сибирское; МОУ «Школа имени Н. Островского г. Черемхово»; МКОУ «СОШ-интернат г. Нижнеудинск»). В отчете об исполнении госпрограммы значение показателя указано 4.

При этом на всех объектах капитальный ремонт спортивных площадок не был осуществлен за их отсутствием, было произведено обустройство спортивных площадок на земельных участках, прилегающих к общеобразовательным организациям.

В Отчете о проведении оценки эффективности (результатов) предоставления (использования) субсидий⁸³ за 2022 год, проводимой министерством образования в соответствии с п. 9 Положения № 282-пп и приказом министерства от 03.10.2017 № 72-мпр «Об оценке эффективности расходования субсидий», по итогам 2022 года эффективность предоставления и использования субсидии местным бюджетам на проведение капитальных ремонтов спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций признана не удовлетворительной.

В 2023 году результатом реализации мероприятий по предоставлению субсидий муниципальным бюджетам на проведение капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройство территорий муниципальных общеобразовательных организаций стало обустройство земельных участков, прилегающих к 6 школам в 4-х муниципальных образованиях (г. Иркутск, МО Ангарский городской округ, МО «Казачинско-Ленский район, МО «Нижнеудинский район»).

Результаты реализации мероприятия «Субсидии на реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципальных общеобразовательных организаций, участвующих в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования» в рамках основного мероприятия «Капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройство территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области», не нашли отражения в установленном значении его целевого показателя, поскольку он предусматривает отражение результатов только по капитальному ремонту спортивных площадок.

Хотя в отчете об исполнении госпрограммы отражен плановый и фактический показатель. Мероприятие реализовано в 5 из 7 объектов⁸⁴.

Целевой показатель регионального проекта «Модернизация школьных систем образования Иркутской области» «Количество объектов, в которых в полном объеме выполнены мероприятия по капитальному ремонту государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области и их оснащению средствами обучения и воспитания», выполненный по итогам 2022 года согласно годовому отчету в полном объеме (22 объекта, в том числе 1 объект областной государственной собственности), соответствует результату использования субсидии, установленному

⁸³ Служебной запиской от 30.03.2023 № СЛ-55-1386/23 направлен в Минэкономразвития.

⁸⁴ МКОУ «Средняя школа п. Алексеевск», МКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 6 г. Киренска, МБОУ Верхне-Куйтинская ООШ, МБОУ Молькинская СОШ, МКОУ Кижинская НОШ, МОУ Захальская СОШ, МБОУ Покровская СОШ. Незавершение работ по благоустройству территории МКОУ «Средняя школа п. Алексеевск», МБОУ Молькинская СОШ.

соглашением № 967, а также соглашениями о предоставлении субсидий местным бюджетам, заключенным в соответствии с Положением № 112-пп.

Согласно отчетам, представленным муниципальными образованиями в министерство в соответствии с условиями соглашений, по состоянию на 01.01.2023 не были завершены капитальный ремонт и оснащение 2-х объектов (Алкинская ООШ Куйтунского района, Железнодорожная СОШ № 1 Усть-Илимского района). При этом, на момент формирования отчетности в Минпросвещения РФ мероприятия завершены.

Основные выводы:

1. По данным формы ФСН № ОО-2, из общего количества зданий муниципальных общеобразовательных организаций, задействованных в учебном процессе в 2021 году (1 507 ед.), требовали капитального ремонта 382 зданий или 25,3%. В 2022 году из 1 495 ед. зданий (количество сократилось на 12 ед.), количество зданий, требующих капитального ремонта, увеличилось на 72 и составило 454 ед. (30,4%).

В 2021 и 2022 годах здания общеобразовательных организаций, требующие капитального ремонта, имелись во всех 42-х муниципальных образованиях области.

Статистические данные не дают достаточной информации о потребности в проведении капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций, поскольку содержательная потребность (процент физического износа и виды капитального ремонта) в отчетности не отражается.

Поскольку в статистической отчетности данные о количестве зданий, которым требуется капитальный ремонт, основаны на документе (дефектная ведомость (акт) на капитальный ремонт, который составлен и утвержден местными органами управления образованием), порядок составления и утверждения которого не регламентирован, то обоснованность этих данных не может вызывать уверенность.

Согласно ГОСТ 31937-2011 потребность в капитальном ремонте зданий должна основываться на результатах комплексного обследования их технического состояния силами специализированных организаций.

2. Формируемый министерством образования в рамках Положения № 264-пп Рейтинг муниципальных образований Иркутской области, на территории которых планируется проведение капитального ремонта образовательных организаций, не содержит необходимой информации. Целесообразность формирования такого Рейтинга вызывает вопросы.

На 2022 год в Рейтинге значилось 138 объектов, на 2023 год – 129 объектов. Причем из года в год в Рейтинге находятся здания, в отношении которых в истекший период капитальный ремонт не проведен, в том числе по причине не соответствия муниципальных образований условиям предоставления субсидий в части отсутствия сметной документации на капитальный ремонт, получившей положительное заключение государственной экспертизы.

3. В проверяемом периоде в Иркутской области осуществлялась реализация ряда мероприятий по проведению капитального ремонта зданий муниципальных общеобразовательных организаций, оснащение их средствами обучения и воспитания, благоустройство прилегающих территорий, капитальный ремонт спортивных площадок. В рамках трех основных мероприятий и регионального проекта муниципальным бюджетам предусмотрено предоставление семи субсидий.

По трем из четырех мероприятий планирование мероприятий осуществляло и выступало ответственным исполнителем министерство образования.

4. Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о недостаточном качестве планирования и организации мероприятий

4.1. С несоблюдением правил бюджетного процесса с 2022 года планировалось и реализовывалось основное мероприятие **«Капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области»**, в рамках которого в 2022-2023 годах реализовано 4 мероприятия. Планирование в 2022 году указанного основного мероприятия в ГП «Развитие образования» не было основано ни на нормах законодательства, ни на результатах системного анализа наличия или отсутствия проблем.

Мероприятия по капитальному ремонту спортивных площадок (стадионов), расположенных на территории городских округов и спортивных площадок муниципальных общеобразовательных организаций, в которых созданы школьные спортивные клубы, запланированные на 2022 год, изначально не были направлены на решение какой-либо задачи и проблемы. Объективных данных о наличии в муниципальных образованиях потребности в проведении капитального ремонта спортивных площадок, стадионов, как собственно и о наличии спортивных площадок и стадионов, у министерства образования не имелось.

Замечания вызывали положения о предоставлении субсидий на указанные цели.

С учетом замечаний КСП области на 2023 год наименование основного мероприятия частично изменено, однако не исключено несоответствие статистической отчетности, поскольку спортивных площадок как объектов капитального строительства не появилось.

Итоги реализации мероприятий, фактически выразившихся в благоустройстве территорий, прилегающих к общеобразовательным зданиям, незначительные: в городских округах – 7 объектов, в муниципальных районах – 9 объектов, что не позволяет признать планирование таких мероприятий как эффективное.

4.2. С 2022 года отсутствовал единый подход к организации мероприятий, связанных с капитальными ремонтами зданий муниципальных общеобразовательных организаций. При наличии одной цели (проведение мероприятий по капитальному ремонту зданий общеобразовательных организаций), двумя Положениями о предоставлении субсидий критерии отбора муниципальных образований для предоставления им субсидий на мероприятия по проведению капитального ремонта школ предусмотрены разные (в одном положении - Рейтинг, исходя, в том числе, из критерия износа зданий, в другом положении - отражение информации о зданиях общеобразовательных организаций, требующих капитального ремонта, в форме ФСН № ОО-2 и положительное заключение государственной экспертизы проектной документации в части оценки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта здания общеобразовательной организации).

4.3. Положением № 112-пп в отсутствие достаточных оснований исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий на модернизацию школьных систем образования, в рамках которой основным мероприятием является капитальный ремонт зданий, предусмотрено министерство образования.

При этом министерство строительства, как специализированный орган управления в сфере строительства, никакого участия в отборе муниципальных образований и контроле за реализацией мероприятий не принимает.

Следует отметить, что даже на федеральном уровне программа по модернизации школьных систем образования реализуется с участием двух государственных органов: Минпросвещения РФ и Минстроя РФ.

4.4. Установленные Положением № 264-пп критерии отбора не обеспечивают рациональность и эффективность использования бюджетных средств, достижимость ключевых целей.

Наряду с критерием износа зданий определены критерии отбора, которые к оценке потребности в капитальном ремонте образовательных организаций не относятся.

Отнесение Положением № 264-пп наличия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации в части оценки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта здания к условиям предоставления субсидии, а не к критериям, как в Положении № 112-пп, влечет формирование министерством строительства по итогам отбора перечня муниципальных образований, который значительно не совпадает с Рейтингом, по той причине, что для включения в Рейтинг этот документ не требуется.

4.5. Принимая во внимание, что согласно Положению № 264-пп Рейтинг муниципальных образований Иркутской области представляет собой перечень муниципальных образований, на территории которых планируется проведение капитального ремонта образовательных организаций, то такой Рейтинг следует формировать с учетом наличия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации в части оценки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта здания общеобразовательной организации. В противном случае, не готовность муниципальных образований к проведению капитального ремонта, которая выражается в отсутствии у них проектной и (или) сметной документации, не свидетельствует о том, что муниципальным образованием планируется проведение капитального ремонта.

4.6. Организация начавшейся с 2022 года реализации программы «Модернизация школьных систем образования» отличалась особенностями, осуществлялась с несоблюдением бюджетных правил, что стало следствием несоблюдения этих процессов на федеральном уровне.

Отбор муниципальных объектов для включения их в заявку проводился в отсутствие правового акта, устанавливающего порядок отбора таких объектов.

Собственно и на федеральном уровне процессы формирования перечня объектов осуществлялись до утверждения программы модернизации школьных систем образования.

4.7. Заключенное 21.01.2022 между Минпросвещения РФ и Правительством Иркутской области соглашение № 967 в проверяемом периоде корректировалось 11 раз путем заключения дополнительных соглашений к нему.

Уточненным перечнем предусмотрено 5 объектов областной государственной собственности (на 2022 год – 1 ед. и 2023 год – 4 ед. - коррекционные школы в г.г. Иркутске, Братске, Черемхово, Тайшете, Бодайбо) и 59 объектов муниципальной собственности со сроками реализации в 2022 году – 21 объект, в 2022-2023 г.г. – 16 объектов, в 2023 году – 22 объекта.

Перечень мероприятий утвержден распоряжением министерства образования № 55-222-мр от 22.02.2022 «О реализации постановления Правительства Иркутской области от 22 февраля 2022 № 112-пп» в отсутствие делегирования таких полномочий министерству образования Положением № 112-пп.

4.8. Целью программы «Модернизация школьных систем образования» обозначено приведение в нормативное техническое состояние зданий (обособленных помещений) общеобразовательных организаций. Однако проведение мероприятий в отношении 21 муниципальной школы в 2022 году не привело к исключению потребности в капитальном ремонте зданий 7-ми зданий и исключению их из статотчетности по причине проведения

выборочного капитального ремонта. По отдельным объектам даже при высоком износе здания проводились незначительные работы.

Отмечены случаи, когда на объектах, участвовавших в 2022 году в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования, в 2023 году продолжен капитальный ремонт в рамках Положения № 264-пп (за счет областной субсидии).

5. Контрольное мероприятие выявило ряд проблем правового характера.

5.1. Отношения по имущественному обеспечению публичных функций не регламентированы специальным законодательством.

5.2. Правовое регулирование организации и проведения капитального ремонта объектов недвижимого имущества, который относится к содержанию недвижимого имущества, разрозненное и несогласованное между собой.

5.3. Положение № 312 об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, являющееся обязательным для всех организаций, учреждений и предприятий, осуществляющих реконструкцию, капитальный и текущий ремонт, техническое обслуживание зданий, в основном, находится вне зоны внимания участников этих отношений в силу его «старости» (1988 г.). Более нового правового акта, регулирующего подобные отношения, нет.

5.4. Правовыми актами не устанавливается обязанность технического обследования зданий силами специализированных организаций для оценки состояния зданий и принятия решений о необходимости их капитального ремонта.

ГОСТом 31937-2011 предусмотрено, что обследование технического состояния зданий и сооружений силами специализированной организации проводят, чтобы обеспечить их безопасную эксплуатацию, при необходимости решить вопрос об их дальнейшей реконструкции, восстановлении, усилении или ремонте. При проектировании реконструкции или капитального ремонта зданий (сооружений) проводят комплексное обследование их технического состояния.

Однако Градостроительный кодекс РФ, который содержит обязательные для исполнения нормы, в отличие от ГОСТов, которые являются актами добровольного исполнения, не воспроизводит нормы ГОСТа 31937-2011. В силу положений ч. 12.2. ст. 48 Градостроительного кодекса РФ и методических рекомендаций Минпросвещения РФ по осуществлению в субъектах РФ мероприятий по реализации программы «Модернизация школьных систем образования» основанием для решения вопроса о проведении капитального ремонта и подготовки сметы на капитальный ремонт является акт, утвержденный застройщиком или техническим заказчиком.

При этом нет установленной формы и порядка подписания акта технического осмотра объекта.

Указаниями по заполнению формы ФСН № ОО-2 в качестве основания для включения в эту форму информации о зданиях общеобразовательных организаций, требующих капитального ремонта, предусмотрена дефектная ведомость (акт) на капитальный ремонт, составленный и утвержденный местными органами управления образованием.

5.5. В правовых актах Иркутской области, регулирующих процедуры отбора муниципальных образований на предоставление им субсидий на проведение капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций, четких требований относительно документов, подтверждающих необходимость проведения капитального ремонта, не содержится.

6. Как показало контрольное мероприятие, в проверенных муниципальных образованиях (г. Черемхово, Балаганский, Нижнеудинский, Эхирит-Булагатский районы)

нормативные правовые акты муниципальных образований об определении порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, принятие которых относится к исключительной компетенции представительных органов, не содержат положений, затрагивающих капитальный ремонт объектов муниципальной собственности.

Отсутствуют нормативные правовые акты местных администраций о порядке принятия решений и проведении капитального ремонта объектов муниципальной собственности вообще, и социально-культурного назначения, в частности.

Не разработаны соответствующие нормативные документы, регламентирующие порядок проведения осмотра зданий, сооружений в целях оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания на территории муниципального образования.

Единые правила формирования потребности в капитальном ремонте зданий муниципальной собственности в муниципальных образованиях отсутствовали. Положение № 312 об организации и проведении ремонта и технического обслуживания зданий не применялось.

7. Контрольное мероприятие показало, что организация и проведение капитального ремонта зданий общеобразовательных учреждений, благоустройства территорий, закупки средств обучения и воспитания в рамках модернизации школьных систем образования сопровождались нарушениями законодательства о контрактной системе, гражданского законодательства, иного законодательства. Нарушения выявлены во всех четырех проверенных муниципальных образованиях, что может свидетельствовать об их распространенности.

Организация проведения капитального ремонта зданий, закрепленных на праве оперативного управления за муниципальными общеобразовательными учреждениями, возлагалась на специализированные органы местной администрации или специализированные казенные учреждения как функции, в отсутствие принятых решений о централизации закупок (ч. 3 ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ).

В г. Черемхово и Эхирит-Булагатском районе мероприятия реализовывали структурные подразделения администраций, соответственно ОКС и Комитет ЖКХ. В Балаганском и Нижнеудинском районах эти функции уставами были возложены на специализированные учреждения - Управление архитектуры и УКС Нижнеудинского района.

Имели место факты передачи в отсутствие правовых оснований зданий общеобразовательных учреждений в безвозмездное пользование, в г. Черемхово, для обеспечения сохранности здания на период капитального ремонта здания, в Балаганском районе для проведения капитального ремонта здания.

8. КСП области отметила нарушения законодательства при формировании структуры местных администраций и принятии учредительных документов структурных подразделений администраций и учреждений (Балаганский, Эхирит-Булагатский районы).

9. Предоставление муниципальным образованиям субсидий на реализацию мероприятий определялось Положениями о предоставлении субсидий, к которым отражен ряд замечаний.

10. Процедуры проведения отбора муниципальных образований министерством образования сопровождались недостатками и несоблюдением правил.

11. Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий на 2022 и 2023 годы первоначально предусмотрены в объемах 966 397,6 тыс. р., 1 838 014,6 тыс. р. соответственно, которые в течение года изменялись.

За 2022 год объем субсидий в целом увеличился на 1 727 650,4 тыс. р. до 2 694 048,0 тыс. р. (в 2,8 раза), что связано, в основном, с началом реализации проекта «Модернизация школьных систем образования».

Основной причиной увеличения субсидий в течение года являлось увеличение стоимости работ в связи с удорожанием строительных материалов, выполнение дополнительных видов работ, а также необходимость оснащения школ в связи с переносом срока завершения ремонта с 2023 года на 2022 год.

В течение 2023 года увеличение субсидий произведено в целом на 72 251,6 тыс. р. до 1 910 266,2 тыс. р.

Причинами увеличения являлось восстановление неиспользованных в предыдущем году остатков субсидий, включение в распределение новых объектов, удорожание строительных материалов.

Уменьшен в целом на 46 458,8 тыс. р. объем субсидий на модернизацию школьных систем образования в связи с экономией по закупкам, а также на 67 311,7 тыс. р. - субсидий на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций по результатам проведенного отбора.

12. Проверка в отдельных муниципальных образованиях использования субсидий из областного бюджета на реализацию мероприятий по капитальному ремонту зданий общеобразовательных организаций, благоустройству их территорий и оснащение их средствами обучения и воспитания выявила ряд нарушений.

12.1. Результатом несоблюдения законодательства в части обеспечения содержания муниципальных объектов общеобразовательных учреждений стало искажение данных бухгалтерского учета и отчетности, которое допущено:

- ОКСом администрации г. Черемхово на сумму 126 763,6 тыс. р.,
- Комитетом ЖКХ администрации МО «Эхирит-Булагатский район» на 21 424,3 тыс. р.,
- МКУ «УКС Нижнеудинского района» на 13 196,5 тыс. р.

12.2. О невысоком уровне бухгалтерского учета у заказчиков проведения работ по капитальному ремонту объектов свидетельствуют выявленные факты иных нарушений требований бухгалтерского учета, выразившихся в непринятии на учет основных средств, в неверном принятии их на учет, повлекшие искажение бухгалтерской отчетности, а также в не изменении балансовой стоимости объекта в результате его дооборудования, не отражении на счетах бухгалтерского учета принятых обязательств (г. Черемхово, Балаганский, Эхирит-Булагатский, Нижнеудинский районы).

12.3. Нецелевое использование бюджетных средств выразилось в направлении субсидии, предназначенной на приобретение мебели в классы, на закупку иной мебели и оборудования, в оплате невыполненных подрядчиками работ.

12.4. Неэффективно используется часть мебели, приобретенной для оснащения Балаганской СОШ № 1 после проведения капитального ремонта.

12.5. Рядом нарушений сопровождался капитальный ремонт Балаганской СОШ № 1, начатый в 2021 году и на момент проверки не завершившийся. Выплаченный подрядчику без достаточных оснований аванс в объеме 12 700,7 тыс. р. и неотработанный им, составляет ущерб, поскольку возможность взыскания долга с подрядчика ООО «Фронтаж» отсутствует.

Последующее заключение для продолжения капитального ремонта 10 договоров с единственным подрядчиком содержит признаки ограничения конкуренции. По данному факту УФАС по Иркутской области с учетом информации КСП области начата проверка.

12.6. В муниципальных образованиях не соблюдаются требования ст. 221 БК РФ, предписывающие принятие главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, соответствующего Общим требованиям, установленным Минфином РФ. Обоснования к бюджетным сметам в нарушение законодательства, отсутствуют или формируются формально.

13. Состав, наименования, значения целевых показателей мероприятий по проведению капитального ремонта зданий, благоустройству территории и оснащению средствами обучения и воспитания муниципальных общеобразовательных организаций, предусмотренные ГП «Развитие образования» вызвали ряд замечаний, в том числе относительно их достоверности, обоснованности и адекватности.

Отдельные показатели объективно не характеризуют эффективность и результативность использования бюджетных средств, не свидетельствуют о достижении конкретных результатов по итогам реализации мероприятия.

Не всегда в установленных значениях целевого показателя по основному мероприятию находит отражение результат реализуемых в его рамках мероприятий.

Не всегда согласовывались между собой плановые и фактические значения целевых показателей, отраженные в госпрограмме, соглашениях о предоставлении субсидий, годовом отчете об исполнении госпрограммы, отчетах о достижении результатов использования субсидий.

За проверяемый период итогами реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования стало выполнение капитального ремонта и оснащение средствами обучения и воспитания 58 муниципальных объектов (при плане 59 ед.), по итогам 2023 года не завершены работы в Хребтовской СОШ Нижнеилимского района по причине пожара.

За счет субсидии на осуществление капитального ремонта общеобразовательных организаций за 2022-2023 годы выполнены работы на 23 из 27 объектов, не завершены в полном объеме работы на 4 объектах со сроком завершения в 2023 году: СОШ № 15 г. Братска, Балаганская СОШ № 1, объект образования в г. Ангарск, СОШ с. Укыр Боханского района.

Результатом использования субсидии на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах) стало оснащение 11 988 мест в 35 школах, получавших субсидии на осуществление капитального ремонта общеобразовательных организаций.

Реализация мероприятий по капитальному ремонту спортивных площадок и (или) благоустройству территорий не привела к значительным результатам: при невысоких плановых значениях 19 ед. работы завершены на 16 объектах, из них 7 объектов в городских округах 9 - в муниципальных районах. По итогам 2022 года не выполнены мероприятия в г. Саянске. По итогам 2023 года не закончены работы на 2-х объектах, участвующих в модернизации школьных систем образования (средняя школа п. Алексеевск Киренского района, Молькинская СОШ Усть-Удинского района).

14. В целом контрольное мероприятие показало, что все предусмотренные государственной программой мероприятия по проведению капитального ремонта зданий, благоустройству территорий, прилегающих к зданиям общеобразовательных организаций, оснащению средствами обучения и воспитания муниципальных общеобразовательных организаций являлись актуальными и необходимыми. Однако, их планирование не всегда основано на системных подходах, обеспечивающих эффективное использование

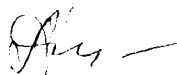
бюджетных средств, достижение значимых и ключевых результатов, не всегда оно основано на анализе потребности именно в таких мероприятиях (спортивные площадки).

Неисполненные бюджетные ассигнования обусловлены экономией при осуществлении закупок и недобросовестностью подрядчиков, в результате чего нарушались сроки выполнения работ.

Предложения (рекомендации):

1. Направить настоящий Отчет в Законодательное Собрание Иркутской области и в Правительство Иркутской области.
2. Направить представления в:
 - министерство образования Иркутской области,
 - администрацию муниципального образования «город Черемхово»,
 - Отдел капитального строительства администрации г. Черемхово,
 - Управление образования администрации г. Черемхово,
 - администрацию муниципального образования Балаганский муниципальный район,
 - администрацию Эхирит-Булагатского муниципального района,
 - Комитет жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, энергетики, связи и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Эхирит-Булагатский район»,
 - администрацию муниципального образования «Нижнеудинский район»,
 - муниципальное общеобразовательное учреждение «Корсукская средняя общеобразовательная школа».
3. Направить информационные письма в Правительство Иркутской области, мэру города Черемхово.
4. Направить в министерство финансов Иркутской области уведомления о применении бюджетных мер принуждения в отношении муниципального образования «город Черемхово» на сумму 238,7 тыс. р. и Эхирит-Булагатского муниципального района на сумму 65,7 тыс. р.
5. Направить материалы в отношении муниципального бюджетного образовательного учреждения «Балаганская средняя общеобразовательная школа № 1» в Управление федеральной антимонопольной службы по Иркутской области для дачи оценки фактов «дробления» закупки на проведение капитального ремонта объекта на 10 видов работ на предмет наличия признаков ограничения конкуренции.
6. Направить материалы проверки администрации Балаганского района Иркутской области в СУ СК Российской Федерации по Иркутской области.
7. Направить копию отчета в прокуратуру Иркутской области в рамках Соглашения о взаимодействии для анализа состояния законности.

Аудитор Контрольно-счетной
палаты Иркутской области



Л.Н. Мулярова

СПРАВКА
о результатах контрольного мероприятия

Наименование контрольного мероприятия: «Аудит мероприятий по организации и проведению в 2022 году и истекшем периоде 2023 года капитального ремонта объектов капитального строительства, находящихся в ведении муниципальных общеобразовательных учреждений, благоустройству закрепленных за ними территорий, оснащению учреждений средствами обучения и воспитания»		
Перечень объектов мероприятия: Министерство образования Иркутской области. Министерство строительства Иркутской области. Администрация муниципального образования «город Черемхово», Управление образования администрации г. Черемхово, Отдел капитального строительства администрации г.Черемхово; МОУ СОШ № 3 г. Черемхово; МОУ СОШ № 8 им. А.С.Пушкина г. Черемхово. Администрация муниципального образования Балаганский муниципальный район, Управление образования Балаганского района, МКУ «Управление архитектуры и градостроительства муниципального образования Балаганский район»; МБОУ «Балаганская СОШ № 1». Администрация Эхирит-Булагатского муниципального района, Комитет жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, энергетики, связи и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Эхирит-Булагатский район», Управление образования муниципального образования «Эхирит-Булагатский район»; МБОУ «Корсукская средняя общеобразовательная школа»; МОУ «Олойская средняя общеобразовательная школа»; МБОУ «Усть-Ордынская средняя общеобразовательная школа № 2». Администрация муниципального образования «Нижнеудинский район», МКУ «Управление капитального строительства Нижнеудинского района»; СОШ № 11 г. Нижнеудинска.		
	Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:	50
1.1	- актов, в том числе актов осмотров	26 ⁸⁵
1.2	- отчетов	1
1.3	- представлений	9
1.3	- предписаний	1
1.4	- уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	2
1.5	- информационных писем	4
1.6	- протоколов об административных правонарушениях	7
2	Объем проверенных финансовых средств всего, (тыс. р.): в т.ч. объем освоенных средств:	4 621 231,1
3	Выявлено нарушений бюджетного законодательства всего, в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором (тыс. р.):	194 914,2/78 ед.
3.1	Группа 1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов, в том числе, нецелевое использование бюджетных средств	13 436,3 тыс. р./

⁸⁵ 2 акта осмотра (спортплощадки Средней общеобразовательной школы-интерната №5 г. Нижнеудинск, СОШ с. Мельница) составлено КСП муниципального образования «Нижнеудинский район» в рамках взаимодействия.

		31 ед.
3.2	Группа 2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	176 526,7/ 32 ед.
3.3	Группа 3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	-
3.4	Группа 4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	1 ед.
3.5	Группа 7. Иные нарушения	4 951,2/ 14 ед.
4	Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. р.)	304,4
5	Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. р.)	-
6	Объем причиненного ущерба (тыс. р.)	12 700,7

*Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Советом КСО при Счетной палате РФ 17.12.2017, протокол № 2-КСКО.

**Пояснительная записка
к Справке о результатах контрольного мероприятия:
Объем выявленных нарушений составил – 194 914,2 тыс. р./78ед.**

Группа 1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 13 436,3 тыс. р./31 ед.:

23 ед. - ненадлежащее осуществление бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств министерством образования, министерством строительства при планировании и предоставлении субсидий из областного бюджета (п. 1.2.97 Классификатора нарушений);

2 ед. - Порядки составления, утверждения и ведения бюджетных смет, принятые ОКСом администрации г. Черемхово, Комитетом ЖКХ МО «Эхирит-Булагатского района», как главными распорядителями бюджетных средств, не соответствуют ст. 221 БК РФ, Общим требованиям, установленным Минфином РФ (п. 1.2.97 Классификатора нарушений);

12 700,7 тыс. р. - при принятии решения администрацией Балаганского района о предоставлении аванса подрядчику ООО «Фронтаж», не проведена должная проверка финансового состояния подрядчика, достаточных оснований для предоставления аванса без обеспечения исполнения контракта в его размере не имелось, что привело к ущербу (1 ед., п. 1.2.97 Классификатора нарушений).

Нецелевое использование бюджетных средств – 735,6 тыс. р./5 ед.:

238,7 тыс. р. - за счет субсидии, предоставленной из областного бюджета на приобретение мебели для занятий в учебных классах, СОШ № 8 г. Черемхово приобретена мебель для школьной столовой, оборудования для пищеблока;

65,7 тыс. р. - за счет субсидии, предоставленной из областного бюджета на приобретение мебели для занятий в учебных классах, Олойской СОШ Эхирит-Булагатского района приобретено гардеробное оборудование (вешала), стеллажи в библиотеку;

431,2 тыс. р. - оплачены фактически невыполненные работы: ОКСом администрации г. Черемхово в рамках капитального ремонта здания СОШ № 3 - работы по установке на

окнах 82 противомоскитных сеток на сумму 106,7 тыс. р., в рамках благоустройства территории - скамьи и урны на сумму 1,6 тыс. р; в рамках капитального ремонта СОШ № 8 - работы по установке пластиковой трибуны на сумму 20,8 тыс. р.; МКУ «УКС Нижнеудинского района» - работы по установке части спортивного оборудования (стоек волейбольных, ворот футбольных, баскетбольных колец и сеток на многофункциональной спортивной площадке СОШ с. Мельница на сумму 302,1 тыс. р. (3 ед., 1.2.62 Классификатора нарушений).

Группа 2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности - 176 526,7 тыс. р./32 ед.

161 384,4 тыс. р. - расходы на капитальный ремонт зданий, благоустройство территорий отражены в бухгалтерском учете ОКСа администрации г. Черемхово, Комитета ЖКХ МО «Эхирит-Булагатский район», МКУ «УКС Нижнеудинского район» в нарушение положений Федерального закона о бухгалтерском учете, ФСБУ № 256н, ФСБУ № 257н при отсутствии в их оперативном управлении соответствующего имущества (зданий), что повлекло искажение данных бухгалтерского учета и отчетности в части отражения начисленных расходов по содержанию имущества (7 ед., п. 2.3 Классификатора нарушений);

2 279,6 тыс. р. - оборудование, ограждения спортивных площадок, установленные в рамках работ по благоустройству территории СОШ № 8, в нарушение требований Федерального закона о бухгалтерском учете, ФСБУ № 256н, ФСБУ № 257н, Инструкции № 157н не были приняты ОКСом администрации г. Черемхово к бухгалтерскому учету в составе вложений в основные средства, отнесены на расходы на работы, услуги по содержанию имущества, что привело к искажению данных годовой бухгалтерской отчетности в части вложений в основные средства (1 ед., п. 2.3 Классификатора нарушений);

5 142,6 тыс. р. - в составе основных средств МКУ «УКС Нижнеудинского района» с несоблюдением Федерального закона о бухгалтерском учете, ФСБУ № 256н, ФСБУ № 257н, Инструкции № 157н учтены сооружения и спортивное оборудование, установленные в рамках проведения работ по капитальному ремонту СОШ-интерната № 5 г. Нижнеудинск, при отсутствии правовых оснований владения и пользования данным имуществом, и в несоответствие его функционального назначения целям и видам уставной деятельности УКСа (1 ед., п. 2.3 Классификатора нарушений);

7 720,1 тыс. р. - с несоблюдением требований Федерального закона о бухгалтерском учете в 2022 году на счетах бухгалтерского учета СОШ №3 г. Черемхово не отражены принятые в 2022 году обязательства по приобретению средств обучения и воспитания в рамках модернизации школьных систем образования со сроком исполнения в 2023 году, что привело к искажению годовой бухгалтерской отчетности учреждения (23 ед., п. 2.3 Классификатора нарушений).

Группа 4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - 1 ед.

1 ед. - с несоблюдением норм ст. 96 Федерального закона 44-ФЗ подрядчиком в рамках выполнения работ по капитальному ремонту здания Корсукской СОШ Эхирит-Булагатского района предоставлена, а заказчиком принята независимая банковская гарантия, не соответствующая условиям контракта, так как представлена после срока окончания работ, выдана Комитету ЖКХ МО «Эхирит-Булагатский район», который не является заказчиком по контракту, сумма обеспечения гарантийных обязательств в ней не

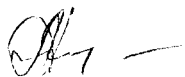
соответствует сумме, предусмотренной контрактом с учетом внесенных в него изменений (п. 4.46 Классификатора нарушений, не совсем подходит, иного ничего нет).

Группа. 7. Иные нарушения – 4 951,2 тыс. р./ 14 ед.

4 951,2 тыс. р. - заключение 10 договоров с единственным подрядчиком (на суммы до 600,0 тыс. р.) на разные виды работ по капитальному ремонту Балаганской СОШ №1, что не согласуется с нормами ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (10 ед.);

4 ед. - Положения о структурных подразделениях администраций г. Черемхово, МО «Эхирит-Булагатский район», Уставы МКУ Управления архитектуры Балаганского района, МКУ «УКС Нижнеудинского района» в части наделения их функциями заказчика по капитальному ремонту, в том числе, социальной сферы, функциями единого заказчика по капитальному ремонту муниципальных учреждений, не соответствуют ст. ст. 215, 294, 296 Гражданского кодекса РФ, ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ.

Аудитор Контрольно-счетной
палаты Иркутской области



Л.Н. Мулярова

Приложения к отчету в количестве 4 на 12 стр.