



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Утвержден решением коллегии КСП области  
от 29.12.2023 № 52(559)/2р-КСП

### ОТЧЕТ № 13/16-КМ

#### о результатах контрольного мероприятия

«Аудит мероприятий по организации и проведению в 2022 году и истекшем периоде 2023 года капитального ремонта объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области и благоустройству закрепленных за ними территорий»

29.12.2023

г. Иркутск

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** план деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее - КСП области) на 2023 год, распоряжения председателя КСП Иркутской области от 20.09.2023 № 53-П, от 22.09.2023 № 54-П, от 10.11.2023 № 57-П, от 27.11.2023 № 62-П и от 01.12.2023 № 65-П.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** деятельность объектов контроля по отбору муниципальных образований и распределению субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры, по распоряжению средствами областного бюджета, полученными в форме межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятия по капитальному ремонту объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области и благоустройству закрепленных за ними территорий (далее – мероприятия по капитальному ремонту).

#### **3. Объекты контрольного мероприятия:**

- 3.1. Министерство культуры и архивов Иркутской области;
- 3.2. Министерство строительства Иркутской области;
- 3.3. Администрация Осинского муниципального района Иркутской области;
- 3.4. Администрация муниципального образования «город Черемхово»;
- 3.5. Администрация Черемховского муниципального образования (сельское поселение);
- 3.6. Муниципальное казенное учреждение культуры «Культурно-спортивный центр Черемховского сельского поселения»;
- 3.7. Администрация Уриковского муниципального образования;
- 3.8. Муниципальное казенное учреждение культуры «Социально-культурный комплекс» Уриковского муниципального образования;
- 3.9. Администрация муниципального образования «Оса»;
- 3.10. Администрация Оекского муниципального образования;

3.11. Муниципальное учреждение «Социально-культурный спортивный комплекс» Оёкского муниципального образования.

**4. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 02.10.2023 по 29.12.2023.

**5. Цели контрольного мероприятия:**

**5.1 Цель 1.** Оценка деятельности министерства культуры и архивов Иркутской области, направленной на реализацию мероприятий по капитальному ремонту.

**5.2. Цель 2.** Оценка деятельности министерства строительства Иркутской области, направленной на реализацию мероприятий по капитальному ремонту.

**5.3. Цель 3.** Оценка законности, эффективности (экономности и результативности) использования муниципальными образованиями межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета органам местного самоуправления на реализацию мероприятий по капитальному ремонту.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2022 год, истекший период 2023 года.

При подготовке настоящего отчета использованы результаты проверок, проведенных КСП области в министерстве строительства Иркутской области (акт от 27.10.2023 № 23/52-а), в министерстве культуры и архивов Иркутской области (акт от 21.11.2023 № 23/53-а), в администрации МО «город Черемхово» (акт от 12.12.2023 № 23/57-а), в администрации муниципального образования «Оса» (акт от 12.12.2023 № 23/58-а), в администрации Осинского муниципального района Иркутской области (акт от 12.12.2023 № 23/59-а), в Отделе капитального строительства администрации г. Черемхово (акт встречной проверки от 18.12.2023 № 23/10-ав), в муниципальном казенном учреждении «Отдел капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации Осинского муниципального района Иркутской области» (акт встречной проверки от 20.12.2023 № 23/11-ав), в муниципальном казенном учреждении «Культурно-спортивный центр Черемховского сельского поселения» (акт от 20.12.2023 № 23/61-а), в администрации Уриковского муниципального образования (акт от 22.12.2023 № 23/63-а), в муниципальном казенном учреждении культуры «Социально-культурный комплекс» (акт от 22.12.2023 № 23/65-а), в администрации Оёкского муниципального образования (акт от 22.12.2023 № 23/62-а), в муниципальном учреждении «Социально-культурный спортивный комплекс» (акт от 22.12.2023 №23/64-а).

В соответствии со ст. 14 Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» акты проверок доведены до сведения руководителей проверенных органов.

По результатам рассмотрения актов в адрес КСП Иркутской области поступили пояснения от министерства строительства Иркутской области (письмо от 15.12.2023 № 02-59-7389/23), администрации МО «город Черемхово» (письмо от 20.12.2023 № 2823), отдела капитального строительства администрации г. Черемхово (письмо от 20.12.2023 № 608), администрации Осинского муниципального района (письмо от 20.12.2023 № 1319), часть из которых учтена при подготовке настоящего отчета.

**Принятые сокращения по тексту Отчета.**

- 1) Минстрой - министерство строительства Иркутской области;
- 2) Минкультуры - министерство культуры и архивов Иркутской области;
- 3) ОКС - Отдел капитального строительства администрации г. Черемхово;
- 4) Одел КС и ЖКХ - муниципальное казенное учреждение «Отдел капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации Осинского муниципального района Иркутской области»;
- 5) МО - муниципальное образование;
- 6) ГП – государственная программа Иркутской области;

- 7) МП – муниципальная программа;
- 8) РП – региональный проект;
- 8) РФ - Российская Федерация;
- 9) БК РФ - Бюджетный кодекс Российской Федерации.

## **7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования бюджетных средств и деятельности объектов проверки.**

Согласно постановлению Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 815-пп (в редакции от 28.08.2023) на территории Иркутской области в проверяемом периоде, утверждена и действует ГП «Развитие культуры» на 2019-2025 годы (далее – госпрограмма, государственная программа).

В состав ГП включена подпрограмма «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на 2019-2024 гг., в рамках которой Минстроем на основании рейтинга сформированного Минкультуры, предоставляются субсидии из областного бюджета органам местного самоуправления на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры.

Субсидии предоставляются в рамках основного мероприятия «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности МО Иркутской области», в которое включено 2 мероприятия:

- оказание содействия МО Иркутской области в реализации мероприятий по проведению капитальных ремонтов объектов культуры и архивов муниципальной собственности;

- РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» с софинансированием из федерального бюджета.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 13.04.2016 № 217-пп (далее – Положение № 217-пп).

Исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий, является Минстрой (пункт 2 Положения № 217-пп).

В соответствии с пунктом 8 Положения № 217-пп Рейтинг (перечень объектов с указанием муниципальных образований с присвоением порядкового номера по мере уменьшения суммы значений баллов) формируется на трехлетний период Минкультуры исходя из критериев оценки, и утверждается правовым актом Минкультуры. При этом, преимущество в получении субсидии имеют те МО, занявшие более высокое место в рейтинге. Так, согласно пункту 13 Положения № 217-пп в случае если размер субсидий МО, занявшему первое место в Рейтинге, меньше объема средств, предусмотренных на эти цели в областном бюджете, субсидии в объеме оставшихся средств предоставляются МО, занявшему последующее место в Рейтинге.

Согласно пункту 10 Положения № 217-пп муниципальные образования, включенные в Рейтинг, в течение 17 рабочих дней со дня утверждения Рейтинга представляют в Минстрой документы на получение субсидии.

### **8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**8.1. Цель 1.** Оценка деятельности Минкультуры, направленной на реализацию мероприятий по капитальному ремонту.

В соответствии с пунктами 6, 8, 14(8) Положения № 217-пп Минкультуры ежегодно

формируются рейтинги муниципальных образований Иркутской области (далее - Рейтинг) в который включаются в порядке ранжирования объекты капитального ремонта и наименования МО. Включенные в Рейтинг МО представляют в Минстрой необходимые документы для получения субсидии.

При формировании Минкультуры Рейтинга в 2021 году действовало Положение № 217-пп в редакции от 15.01.2021 года. В соответствии с пунктом 5 Положения № 217-пп для участия в отборе органы местного самоуправления МО ежегодно в срок до 1 мая представляют заявки на предоставление субсидий на каждый объект с обоснованием необходимости в капитальном ремонте объекта, содержащие информацию о соответствии критериям отбора для предоставления субсидий, установленным пунктом 4 Положения № 217-пп, составленные в произвольной форме, за подписью главы МО и копии следующих документов: технического паспорта объекта; акта обследования состояния объекта (заявки регистрируются Минкультуры в день их поступления).

Отбор МО для предоставления субсидий проводится в соответствии со следующими критериями (пункт 4 Положения № 217-пп):

1) население МО, для обслуживания которого объект предназначен, составляет не менее 300 человек (при предоставлении субсидий в целях реализации мероприятий по капитальному ремонту объектов, в которых располагаются культурно-досуговые учреждения, театры, кинотеатры);

2) вместимость зрительного зала не менее 20 мест (при предоставлении субсидий в целях реализации мероприятий по капитальному ремонту объектов, в которых располагаются культурно-досуговые учреждения, театры, кинотеатры);

3) наличие штатных расписаний персонала по обеспечению функционирования культурно-досугового учреждения, театра, кинотеатра (при предоставлении субсидий в целях реализации мероприятий по капитальному ремонту объектов, в которых располагаются культурно-досуговые учреждения, театры, кинотеатры);

4) наличие не менее 2 000 единиц хранения библиотечного фонда (при предоставлении субсидий в целях реализации мероприятий по капитальному ремонту объектов, в которых располагаются библиотеки);

5) наличие не менее 270 единиц музейных предметов основного фонда музея (при предоставлении субсидий в целях реализации мероприятий по капитальному ремонту объектов, в которых располагаются музеи);

б) возможность оказания в объекте услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в области искусств не менее 3% населения МО в возрасте от шести лет и шести месяцев до 16 лет (при предоставлении субсидий в целях реализации мероприятий по капитальному ремонту объектов, в которых располагаются организации дополнительного образования, реализующие дополнительные общеобразовательные программы в области искусств).

Проверка соблюдения Минкультуры порядка отбора МО для предоставления субсидий на капитальный ремонт объектов культуры показала следующее.

В 2021 году Минкультуры проведено 3 отбора МО на включение в Рейтинг для предоставления в 2022 году субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры.

Так, в феврале 2021 года министерством в адрес мэров (глав) муниципальных образований Иркутской области направлено извещение от 02.02.2021 № 02-56-198/21 о проведении отбора на включение в Рейтинг. Срок предоставления заявок до 1 мая 2021 года.

Согласно журналу регистрации входящей информации МО представлено всего 125 заявок, в 3-х из которых указаны учреждения, не относящиеся к учреждениям культуры, 1 заявка предоставлена после установленного срока, что является основанием для отказа включения в Рейтинг в соответствии с подпунктом 2 пункта 7 Положения № 217-пп. Заявки зарегистрированы в день их поступления в общий журнал регистрации входящей информации, что соответствует пункту 5 Положения № 217-пп.

Распоряжение Минкультуры от 04.06.2021 № 56-130-мр «Об утверждении Рейтинга муниципальных образований для предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры на 2022 год» принято с нарушением сроков, установленных пунктом 6 Положения № 217-пп (срок нарушен на 3 дня).

При этом, с несоблюдением пункта 6 Положения № 217-пп решение об отказе включения МО в Рейтинг Минкультуры в 2021 году не принималось. Кроме того, в 2021 году Минкультуры принята Заявка от администрации Слюдянского муниципального района от 22.01.2021 № 01-56-200/21 на 4 объекта капитального ремонта (согласно пункту 5 Положения № 217-пп заявка МО подается в установленный срок на каждый объект капитального ремонта).

В соответствии с пунктом 8 Положения № 217-пп Рейтинг формируется в порядке очередности представления заявок с указанием даты и времени их получения и представляет собой перечень муниципальных образований с присвоением порядкового номера по мере представления заявок. Муниципальному образованию, представившему заявку ранее других муниципальных образований, присваивается первый номер. Рейтинг утверждается правовым актом министерства и публикуется на его официальном сайте по адресу: <http://irkobl.ru/sites/culture/> в течение двух рабочих дней со дня его утверждения.

Утвержденный распоряжением Минкультуры от 04.06.2021 № 56-130-мр Рейтинг сформирован с несоблюдением требований пункта 8 Положения № 217-пп и объективно не отражает информацию, на основании которой МО присвоено более высокое место.

Так, в Рейтинге МО на 2022 год в графе «дата поступления Заявки» отсутствует время получения заявок (не указано время и в журнале регистрации входящих в министерство документов). При этом, есть дни, когда Минкультуры принято несколько заявок от МО, например: 11.01.2021- принято 15 заявок, 12.01.2021 – 4 заявки, 13.01.2021 – 6 заявок (МО направивших заявки 11.01.2021 присвоено место в Рейтинге с 1 по 15).

В Рейтинг утвержденный распоряжением от 04.06.2021 № 56-130-мр включено 85 МО и 121 объект, первое место присвоено Уянскому МО Куйтунского района на капитальный ремонт здания Дома досуга, расположенного по адресу: Иркутская область, Куйтунский район, д. Красный Яр, ул. Зеленая, дом 27, Заявка поступила 11.01.2021, последнее место присвоено муниципальному образованию «город Усолье-Сибирское» на капитальный ремонт кровли МБКДУ «Дворец культуры» города Усолье-Сибирское, заявка поступила 30.04.2021.

В ходе проверки установлено, что при рассмотрении заявок, поступивших от МО в 2021 году, критерии установленные пунктом 4 Положения № 217-пп, соблюдались Минкультуры не в полном объеме.

Так, в заявке Уянского МО, Куйтунского района от 11.01.2021 №01-56-4/21 на капитальный ремонт здания Дома досуга, расположенного по адресу: Иркутская область, Куйтунский район, д. Красный Яр, ул. Зеленая, 27, не отражена информация о наличии штатного расписания персонала по обеспечению функционирования культурно-досугового учреждения, предусмотренная подпунктом 3 пункта 4 Положения № 217-пп (в Рейтинге присвоено 1 место).

В заявке Нижнеилимского районного МО от 12.01.2021 № 01-56-34/21 на капитальный ремонт МБУК Районный Дом культуры «Горняк» в г. Железногорск – Илимском, не отражена информация о вместимости зрительного зала, а также о наличии штатного расписания персонала по обеспечению функционирования культурно-досугового учреждения, предусмотренная подпунктами 2, 3 пункта 4 Положения № 217-пп (в Рейтинге присвоено № 17).

В заявке Осинского муниципального района от 21.01.2021 № 01-56-175/21 на предоставление субсидии на капитальный ремонт МБУДО «Осинская школа искусств», находящейся в с. Новоленино, ул. Ленина, 2, не отражена информация о возможности оказания в объекте услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в области искусств не менее трем процентам населения муниципального образования в возрасте от шести лет и шести месяцев до 16 лет, предусмотренная подпунктом 6 пункта 4 Положения № 217-пп (в Рейтинге присвоено 43 место).

В 2021 году Минкультуры проводилось 2 дополнительных отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидий в 2022 году.

В соответствии с пунктом 14(2-2) Положения № 217-пп в мае 2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» опубликовано извещение в адрес мэров (глав) муниципальных образований Иркутской области (исх. от 31.05.2021 № 02-56-975/21) о проведении дополнительного отбора (дата не указана) на капитальный ремонт муниципальных объектов, в которых располагаются организации дополнительного образования, реализующие дополнительные общеобразовательные программы в области искусств (срок предоставления документов - до 03.06.2021). Согласно журналу регистрации входящей информации, МО для участия в отборе представлено 4 заявки.

Согласно пункту 14(2-4) Положения № 217-пп министерство в течение пяти рабочих дней после завершения срока, установленного пунктом 14(2-3), рассматривает документы для участия в дополнительном отборе и принимает решение о включении МО в Рейтинг дополнительного отбора или об отказе во включении в данный Рейтинг.

Распоряжением министерства от 08.06.2021 № 56-136-мр утвержден Рейтинг по результатам дополнительного отбора муниципальных образований для предоставления субсидий в целях реализации мероприятий по капитальному ремонту объектов, в которых располагаются организации дополнительного образования, реализующие дополнительные общеобразовательные программы в области искусств, на 2022 год. При этом, в отступление от пункта 14 Положения № 217-пп решение об отказе во включении муниципальных образований в Рейтинг, Минкультуры не принято.

При формировании Рейтинга, утвержденного распоряжением № 56-136-мр, Минкультуры принята заявка от Черемховского районного муниципального образования, которая не содержит необходимых документов, предусмотренных Положением № 217-пп.

Так, администрацией Черемховского районного МО направлена заявка от 02.06.2021 № 01-56-1434/21 для включения в Рейтинг по дополнительному отбору на предоставление субсидии в 2022 году в целях реализации мероприятия по капитальному ремонту здания муниципального казенного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств п. Михайловка». В нарушение пункта 5 Положения № 217-пп технический паспорт объекта и акт обследования состояния объекта в составе заявки не представлены.

В октябре 2021 года Минкультуры направлено извещение в адрес мэров (глав) муниципальных образований Иркутской области от 01.10.2021 № 02-56-1889/21 о проведении дополнительного отбора на включение в Рейтинг по капитальному ремонту объектов культуры, в которых располагаются организации дополнительного образования, реализующие дополнительные общеобразовательные программы в области искусств, на

2022 год. В извещении установлен срок предоставления заявок не позднее 07.10.2021 года.

Согласно журналу регистрации входящей документации МО представлено 6 заявок. Заявки зарегистрированы министерством в день поступления в общем журнале регистрации входящей информации.

В соответствии с пунктом 14(2-6) Положения № 217-пп на сайте министерства опубликован Рейтинг по результатам дополнительного отбора, утвержденный распоряжением министерства от 13.10.2021 № 56-278-мр. В состав утвержденного Рейтинга включено 6 МО (6 объектов), в том числе Усть-Кутское МО, которое не соответствует критериям отбора.

Согласно подпункту 6 пункта 4 Положения № 217-пп отбор МО для предоставления субсидий проводится в соответствии с критериями, включая возможность оказания в объекте услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в области искусств не менее 3% населения МО в возрасте от шести лет и шести месяцев до 16 лет (при предоставлении субсидий в целях реализации мероприятий по капитальному ремонту объектов, в которых располагаются организации дополнительного образования, реализующие дополнительные общеобразовательные программы в области искусств).

Вместе с тем, в заявке, предоставленной администрацией Усть-Кутского МО (вх. от 04.10.2021 № 01-56-2532/04), содержится следующая информация – население МО, для обслуживания которого предназначен объект, составляет 48 348 человек, в школе занимается 420 обучающихся по 10 программам, 5 из которых предпрофессиональные, т.е. услуги по реализации дополнительных общеобразовательных программ в области искусств будут предоставлены 0,9% населения МО, что не соответствует критериям отбора, установленным в Положении № 217-пп.

В заявках Осинского муниципального района от 04.10.2021 № 01-56-2535/21 на предоставление субсидии на капитальный ремонт МБУДО «Осинская школа искусств», находящейся в с. Новоленино, ул. Ленина, 2 и капитальный ремонт МБУДО «Осинская школа искусств с. Бильчир, ул. Ханглова, 14 (заявка от 04.10.2021 № 01-56-2533/21), не указано количество детей для расчета их процента от численности населения, предусмотренное подпунктом 6 пункта 4 Положения № 217-пп.

В 2022 году министерством размещено на сайте министерства извещение мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области (от 12.01.2022 № 02-56-16/22) о проведении отбора для формирования Рейтинга на предоставление субсидий муниципальным образованиям в 2023 году.

Согласно журналу регистрации входящей информации МО в 2022 году представлено 114 Заявок для предоставления субсидий.

Решением Минкультуры от 02.06.2022 признаны участвующими в отборе для предоставления субсидий в 2023 году 84 муниципальных образования, определены для включения в Рейтинг 114 объектов капитального ремонта, отказано во включении в Рейтинг 4 МО.

Рейтинг утвержден распоряжением министерства от 03.06.2022 № 56-126-мр и опубликован на официальном сайте министерства, сформирован с учетом наименования МО, наименования объекта, даты поступления заявки, места и времени в Рейтинге.

В 2022 году включены в Рейтинг ряд МО не соответствующие критериям отбора, установленным пунктом 4 Положения № 217-пп:

- в заявке МО «Ахинское» от 10.01.2022 №01-56-13/22 на капитальный ремонт дома культуры в с. Аханы, ул. Ленина, д 29 А не отражена информация, предусмотренная подпунктами 2, 3 пункта 4 Положения № 217-пп - вместимость зрительного зала не менее 20 мест, наличие штатных расписаний персонала по обеспечению функционирования

учреждения (присвоено в Рейтинге 8 место);

- в заявке МО «Казачинско - Ленский район», на капитальный ремонт МУДО» Детская школа искусств» по адресу: Иркутская область, Казачинско - Ленский район, р. п. Улькан, ул. 26 Бакинских комиссаров, 7 отражена не корректная информация, предусмотренная подпунктом 6 пункта 4 Положения № 217 – пп. Согласно требованиям Положения № 217-пп в заявке отражается информация о процентном соотношении оказания услуг населению в возрасте от шести лет и шести месяцев до 16 лет, а в заявке МО «Казачинско - Ленский район» рассчитан возраст от пяти до восемнадцати лет.

**8.2. Цель 2.** Оценка деятельности Минстроя, направленной на реализацию мероприятий по капитальному ремонту.

В 2021 году Минстроем принято распоряжение от 17.08.2021 № 59-656-мр о предоставлении в 2022-2024 гг. субсидии из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту только в отношении 56 объектов муниципальной собственности в сфере культуры, что составляет 46,3 % от общего количества объектов, включенных в рейтинг Минкультуры. Согласно распоряжению Минстроя от 17.08.2021 № 59-660-мр отказано в предоставлении МО субсидии по 65 объектам муниципальной собственности в сфере культуры, что составляет 53,7 % от общего количества объектов (121 объект), включенных в рейтинг. По итогам дополнительных отборов, проведенных Минкультуры в 2021 году Минстроем принято распоряжение от 26.10.2021 № 59-800-мр о предоставлении субсидии 5 МО в 2022-2024 годах (1 МО в предоставлении субсидии отказано).

В 2022 году Минстроем в соответствии с распоряжением от 15.08.2022 № 59-394-мр принято решение предоставить в 2023-2025 гг. субсидии из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту в отношении 65 объектов муниципальной собственности в сфере культуры, что составляет 57 % от общего количества объектов, включенных в рейтинг. Согласно распоряжению Минстроя от 15.08.2022 № 59-395-мр отказано в предоставлении субсидии МО по 49 объектам муниципальной собственности в сфере культуры, что составляет 43 % от общего количества объектов (114 объектов), включенных в рейтинг.

В 2023 году Минстроем в соответствии с распоряжением от 08.08.2023 № 59-325-мр принято решение предоставить в 2024-2026 гг. субсидии из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту в отношении 58 объектов муниципальной собственности в сфере культуры, что составляет 80,6 % от общего количества объектов, включенных в рейтинг. Согласно распоряжению Минстроя от 08.08.2023 № 59-325-мр отказано в предоставлении субсидии МО по 14 объектам муниципальной собственности, что составляет 19,4 % от общего количества объектов (72 объекта), включенных в рейтинг. В распоряжении Минстроя от 08.08.2023 № 59-325-мр об отказе в предоставлении МО субсидии на осуществление мероприятий по капитальному ремонту 14 объектов муниципальной собственности в сфере культур не отражены причины отказа в предоставлении субсидии.

Основными причинами отказов в предоставлении субсидии МО, включенных Минкультуры в рейтинг на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры, являются не предоставление (не полное предоставление) документов и не соответствие МО условиям предоставления субсидии, предусмотренным Положением № 217-пп (отсутствие государственной экспертизы о достоверности сметной стоимости капитального ремонта).

В 2022-2023 годах в областном бюджете на реализацию подпрограммы «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» ГП «Развитие культуры» на 2019-2025 годы Минстрою предусмотрены следующие объемы финансирования на проведение капитальных ремонтов объектов культуры муниципальной собственности, таблица

Наименование ОМ, РП	тыс. р.					
	Финансирование					
	2022 год			2023 год (на 01.10.2023)		
	Предусмотрено	Исполнено	%	Предусмотрено	Исполнено	%
ОМ «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5511000000)	334 824,7	317 436,2	94,8	668 109,5	295 997,6	44,3
РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» (КЦСР 551A100000)	100 029,5	89 560,3	89,5	50 681,4	47 363,3	93,5
<b>Всего:</b>	<b>434 854,2</b>	<b>406 996,5</b>	<b>93,6</b>	<b>718 790,9</b>	<b>343 360,9</b>	<b>47,8</b>

В 2022 году в областном бюджете на реализацию мероприятий на проведение капитальных ремонтов объектов культуры муниципальной собственности предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 434 854,2 тыс. р., из которых исполнены 406 996,5 тыс. р. или 93,6% от утвержденных назначений (неисполнение составило 27 857,7 тыс. р.), из них:

- ОМ «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» предусмотрено 334 824,7 тыс. р., исполнено 317 436,2 тыс. р. (95 %). Капитальный ремонт только за счет средств областного бюджета проведен в 14 муниципальных объектах культуры и архивов Иркутской области.

- РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» предусмотрено 100 029,5 тыс. р. (ФБ – 58 120,4 тыс. р. и ОБ – 41 909,1 тыс. р.), из которых исполнено - 89 560,3 тыс. р. (ФБ – 58 118,3 тыс. р. и ОБ – 31 442,0 тыс. р.) или 89,5 % от утвержденных назначений.

В 2022 году по РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» средства федерального бюджета предоставлены на проведение мероприятий по капитальному ремонту 7 объектов муниципальной собственности с уровнем софинансирования за счет средств федерального бюджета 41,6 % – 75 %, таблица

№	Объект	тыс. р.			
		ФБ	ОБ	ФБ+ОБ	% из ФБ
1	Капитальный ремонт кровли здания МБУ ДО «Школа искусств № 2 имени Т.Г. Сафиулиной» по адресу: Иркутская область, г. Усть-Илимск, ул. Героев Труда, 51	7 085,6	2 361,9	9 447,5	75,0
2	Капитальный ремонт фасада здания Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств г. Слюдянки», расположенного по адресу: Иркутская область, г. Слюдянка, ул. Советская, 48	2 583,3	861,1	3 444,4	75,0
3	Капитальный ремонт фасада здания Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств г. Слюдянки», расположенного по адресу: Иркутская область, г. Слюдянка, ул. Слюдянских Красногвардейцев, 36	2 766,6	3 885,9	6 652,5	41,6
4	Капитальный ремонт здания Детской школы искусств по адресу: Иркутская область, Усольский район, р.п. Мишелевка, ул. Лесная, д. 11	5 876,5	1 958,8	7 835,3	75,0
5	Капитальный ремонт здания «Детская музыкальная школа № 2», расположенная по адресу: Иркутская область, г. Тайшет, ул. Чапаева, 1	15 092,6	5 030,9	20 123,5	75,0
6	Капитальный ремонт учебного корпуса № 1 детской школы искусств. Адрес: 666781, г. Усть-Кут, ул. Пролетарская, д. 10а	14 535,9	4 845,3	19 381,2	75,0
7	Капитальный ремонт объекта: Детская школа искусств, расположенное по адресу: Иркутская область, Осинский район, с. Бильчир, ул. Хангалова, 14	10 177,8	12 498,1	22 675,9	44,9
<b>ВСЕГО</b>		<b>58 118,3</b>	<b>31 442,0</b>	<b>89 560,3</b>	<b>x</b>

В 2022 году федеральные средства на реализацию РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» привлечены в соответствии Соглашением от 28.12.2021 № 054-09-2022-408, заключенным между Министерством

культуры РФ и Правительством Иркутской области. В редакции дополнительного Соглашения от 30.12.2022 № 054-09-2022-408/2 на реализацию проведения капитальных ремонтов муниципальных детских школ искусств, предусмотрены средства ФБ в объеме 58 120,4 тыс. р. (исполнены 58 118,3 тыс. р.).

В 2023 году в областном бюджете по состоянию на 01.10.2023 на реализацию мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 718 790,9 тыс. р., из которых исполнены 343 360,9 тыс. р. или 47,8 % от утвержденных назначений, из них:

- ОМ «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» предусмотрено 668 109,5 тыс. р. исполнено 295 997,6 тыс. р. (44,3 %). В 2023 году предусмотрено выполнение мероприятия по капитальному ремонту 37 объектов муниципальной собственности в сфере культуры.

- РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» в 2023 году предусмотрено 50 681,4 тыс. р. (ФБ – 27 203,9 тыс. р. и ОБ – 23 477,5 тыс. р.), из них на 01.10.2023 исполнено - 47 363,3 тыс. р. (ФБ – 26 240,9 тыс. р. и ОБ – 21 122,4 тыс. р.). В 2023 году средства РП направлены на выполнение капитальных ремонтов зданий: «Историко-Художественный музей им. академика М.К. Янгеля» в г. Железногорск-Илимский (36 242 тыс. р.) и «Музей истории города» в г.Саянск (14 439,4 тыс. р.).

В 2023 году федеральные средства в сумме 27 203,9 тыс. р. на реализацию РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» привлечены в соответствии с Соглашением от 26.12.2022 № 054-09-2023-052, заключенным между Министерством культуры РФ и Правительством Иркутской области (мероприятие - капитальный ремонт музеев).

Выборочная проверка соблюдения Минстроем Положений № 217-пп в части соблюдения условий предоставления субсидии, наличия установленных положением необходимых документов для предоставления субсидии, правильности расчетов объема субсидии показала следующее.

1. Капитальный ремонт фасада здания муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств г. Слюдянка» (Иркутская область, г. Слюдянка, ул. Слюдянских Красногвардейцев, 36).

Администрацией Слюдянского муниципального района в сроки, установленные пунктом 10 Положения № 217-пп, представлены документы, необходимые для предоставления субсидии по объекту: капитальный ремонт фасада здания МБУДО «Детская школа искусств г. Слюдянка», в том числе:

- положительное заключение государственной экспертизы, выданное ГАУИО «ИРЭКСПЕРТИЗА» от 21.06.2021 № 38-1-1-2-032673-2021 согласно которому сметная стоимость капитального ремонта на дату утверждения заключения экспертизы составляет 6 290,6 тыс. р. (с НДС);

- расчет НМЦК, выполненный администрацией Слюдянского муниципального района для определения объема субсидии, необходимого для проведения капитального ремонта объекта культуры. Согласно представленному расчету стоимость капитального ремонта составляет 6 679,8 тыс. р. Расчет стоимости капитального ремонта выполнен не корректно, в расчет включена строка «публичный технологический и ценовой аудит, проектные и изыскательские работы» в результате чего стоимость капитального ремонта и запрашиваемый объем субсидии сформирован в большем объеме, чем требуется на 162,1 тыс. р.

В соответствии с пунктом 10 Положения № 217-пп в составе заявки на получение субсидии МО предоставляет расчет НМЦК, который соответствует стоимости реализации мероприятия, приведенной в текущие цены. В последующем объем субсидии определяется министерством строительства Иркутской области по формуле  $Q_i = P \times k$ , где  $P$  – стоимость реализации мероприятия, приведенная в текущие цены, в соответствии с расчетом НМЦК,  $k$  - предельный уровень софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства соответствующего муниципального образования.

Аналогичное нарушение установлено при проверке расчета субсидии Тубинскому МО на капитальный ремонт здания МКУК «ТЦК», расположенного по адресу: Иркутская область, Усть-Илимский район, п. Тубинский, ул. Таежная, 12. В составе заявки МО, принятой министерством 10.06.2021 № 01-59-3800/21, представлен расчет НМЦК на капитальный ремонт объекта в сумме 27 071,8 тыс. р., в который необоснованно включены проектно-изыскательские работы в размере 1 835,0 тыс. р.

Таким образом, Минстрой в 2021 году не выполняя должным образом свои бюджетные полномочия, установленные статьей 158 БК РФ, с несоблюдением пункта 10 Положения № 217-пп в составе заявок от администраций Слюдянского муниципального района и Тубинского МО по объектам - капитальный ремонт фасада здания МБУДО «Детская школа искусств г. Слюдянки» и капитальный ремонт здания МКУК «ТЦК» приняты расчеты работ по капитальному ремонту, которые вошли в расчетный объем субсидии содержащие услуги, не относящиеся к самим работам по капитальному ремонту в сумме 1 997,1 тыс. р. (публичный технологический и ценовой аудит).

По итогам рассмотрения заявки Минстроем принято решение о предоставлении Слюдянскому муниципальному району субсидии на капитальный ремонт фасада здания МБУДО «Детская школа искусств г. Слюдянки» в 2022-2024 годах (распоряжение от 17.08.2021 № 59-656-мр, пункт 31- сумма не указана).

В соответствии с пунктом 16 Положения № 217-пп предоставление субсидий осуществляется на основании соглашения, заключаемого между министерством и органом местного самоуправления муниципального образования, путем их перечисления в установленном законодательством порядке. Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета субъекта РФ местному бюджету заключено Минстроем с администрацией Слюдянского муниципального района от 01.02.2022 № 25634000-1-2022-007 (далее – Соглашение № 25634000-1-2022-007).

Согласно приложению № 1 к Соглашению № 25634000-1-2022-007 объем субсидии по объекту капитального ремонта – ремонт фасада здания МБУДО «Детская школа искусств г. Слюдянка» определен Минстроем на 2022 год в сумме 3 591,1 тыс. р. (средства ФБ – 2656,6 тыс. р. и ОБ – 885,5 тыс. р.). Государственной экспертизой стоимость капитального ремонта определена в размере 6 290,6 тыс. р.

В соответствии с пунктом 13 Положения № 217-пп (в редакции от 12.08.2021), действующей на дату заключения Соглашения № 25634000-1-2022-007), расчет размера субсидий для  $i$ -го муниципального образования ( $Q_i$ ) осуществляется следующим образом:  $Q_i = F + Q_1 + Q_2$ , где  $F$  - размер субсидий за счет средств федерального бюджета, руб.;  $Q_1$  - размер субсидий за счет средств областного бюджета, за исключением объема средств областного бюджета, необходимого для обеспечения софинансирования субсидий или иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, руб.;  $Q_2$  - объем средств областного бюджета, необходимый для обеспечения софинансирования субсидий или иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, руб.

Согласно установленной в пункте 13 Положения № 217-пп (в редакции от 12.08.2021) формулы расчета, объем субсидии Слюдянскому муниципальному району на проведение

работ по капитальному ремонту объекта «Детская школа искусств» г. Слюдянки составляет 6 321,1 тыс. р. В Соглашении № 25634000-1-2022-007 Минстроем объем субсидии определен в сумме 3 591,1 тыс. р. (отклонение составило 2 730,0 тыс. р.).

Таким образом, Минстроем в 2022 году при расчете суммы субсидии, предусмотренной в Соглашении от 01.02.2022 № 25634000-1-2022-007, заключенным с Слюдянским муниципальным районом на софинансирование работ по капитальному ремонту объекта «Детская школа искусств г. Слюдянки», допущено нарушение порядка предоставления субсидий, установленного подпунктом 1 пункта 13 Положения № 217-пп, в сумме 2 730,0 тыс. р. (расчет субсидии выполнен некорректно, расчет не соответствует формуле, установленной в Положении № 217-пп, не отвечает реальной потребности МО).

Допущенное нарушение Минстроем устранено, объемы субсидий по объекту откорректированы до необходимого уровня:

- дополнительным соглашением от 30.11.2022 № 25634000-1-2-2022-007/2 увеличен объем субсидии на капитальный ремонт фасада детской школы искусств до уровня 6 464,5 тыс. р., в том числе ФБ – 2 766,6 тыс. р., ОБ – 3 697,9 тыс. р.;

- дополнительным соглашением от 26.12.2022 № 25634000-1-2022-007/3 увеличен объем субсидии на капитальный ремонт фасада детской школы искусств до уровня 7 008,5 тыс. р., в том числе за счет средств ФБ – 2 766,6 тыс. р., ОБ – 4 241,9 тыс. р. Общий объем средств, предусмотренный в местном бюджете на реализацию объекта капитального ремонта составляет 7 425,6 тыс. р.

Подписанию дополнительного Соглашения № 25634000-1-2022-007/3 об увеличении объема субсидии послужило обращение администрации Слюдянского муниципального района от 11.07.2022 № 2562/22. Согласно письму Администрации Слюдянского муниципального района от 11.07.2022 № 2562/22 цена контракта увеличена на 8,24% и составит 7 142,2 тыс. р.

Всего в 2022 году предоставлена субсидия на капитальный ремонт объекта в сумме 6652,5 тыс. р., в том числе средства ФБ – 2 766,6 тыс. р. и ОБ – 3 885,9 тыс. р.

2. Капитальный ремонт здания Краеведческого отдела музея Нижнеилимского муниципального района.

Заявка на предоставление субсидии из областного бюджета на капитальный ремонт муниципального казенного учреждения культуры «Историко-Художественный музей им. академика М.К. Янгеля (Краеведческий отдел) предоставлена мэром Нижнеилимского муниципального района 12.07.2022 (вх. № 01-59-5075/22).

В своем составе заявка содержит все необходимые документы, установленные пунктом 10 Положения № 217-пп (в редакции от 12.08.2021), в том числе:

- положительное заключение государственной экспертизы, полученное на проектно-сметную документацию – капитальный ремонт здания Краеведческого отдела, выданное ГАУИО «ИРЭКСПЕРТИЗА» от 20.07.2020 № 38-1-1-2-028338-2020. Согласно заключению экспертизы, сметная стоимость капитального ремонта составляет 23 485,9 тыс. р. (в ценах на 01.01.2020).

- расчет НМЦК на капитальный ремонт объекта культуры в сумме 28 808,7 тыс. р.

По итогам рассмотрения заявки министерством принято решение о предоставлении МО «Нижнеилимский район» субсидии на капитальный ремонт здания Краеведческого отдела в 2023-2025 годах (распоряжение министерства от 15.08.2022 № 59-394-мр, пункт 48 - сумма не указана).

Законом Иркутской области от 12.12.2022 № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в редакции от 12.12.2022 субсидия на капитальный ремонт объекта МО «Нижнеилимский район» не распределена по причине

того, что Соглашение о предоставлении средств федерального бюджета на выполнение работ по капитальному ремонту объектов культуры муниципальной собственности заключено между Министерством культуры РФ и Правительством Иркутской области только **26.12.2022** № 054-09-2023-052.20.02.2023 в Закон Иркутской области № 112-ОЗ внесены изменения, согласно которым МО «Нижнеилимский район» на 2023 год распределена субсидия на реконструкцию и капитальный ремонт муниципальных музеев в сумме 36 242,0 тыс. р. (распределение на 2024 год отсутствует).

Согласно статье 139 БК РФ заключение соглашений о предоставлении из бюджета субъекта РФ субсидий местным бюджетам, предусмотренных законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период, осуществляется до 15 февраля очередного финансового года, за исключением соглашений о предоставлении субсидий бюджетные ассигнования, на предоставление которых предусмотрены в соответствии с законом субъекта РФ о внесении изменений в закон субъекта РФ о бюджете субъекта РФ, и которые заключаются не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного закона субъекта РФ.

Минстроем заключено Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета субъекта РФ местному бюджету с администрацией Нижнеилимского муниципального района от 21.02.2023 № 25626000-1-2023-008 (далее – Соглашение № 25626000-1-2023-008). Согласно приложению № 1 к Соглашению № 25626000-1-2023-008 на капитальный ремонт МКУК «Историко – Художественный музей им. академика М.К. Янгеля Краеведческий отдел» распределена субсидия в сумме 36 242,0 тыс. р., в том числе по коду цели 23559700129440000000 – 29 780,8 тыс. р. (средства ФБ – 22 335,6 тыс. р. (75%) и ОБ – 7 445,2 тыс. р. (25%)) и по коду цели 23255311301010000000 – 6 461,2 тыс. р.

В ходе проверки КСП области осуществлен расчет субсидии по формуле, установленной в Положении № 217-пп, и исходя из документов, представленных МО в составе заявки от 08.07.2022 № 1-17/2877.

Расчетный объем субсидии, установленный пунктом 13 Положения № 217-пп, составляет 28 031,9 тыс. р. ( $Q_i = F + Q_1 + Q_2$ ). При этом, министерством в Соглашении № 25626000-1-2023-008 объем субсидии определен в сумме 36 242,0 тыс. р. (отклонение составило 1 748,9 тыс. р. с учетом дополнительного финансирования в сумме 6 461,2 тыс. р.).

Таким образом, Минстроем в 2022 году рассчитана сумма субсидии, которая распределена Законом Иркутской области от 12.12.2022 № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции от 20.02.2023), отражена в Соглашении от 21.02.2023 № 25626000-1-2023-008 и дополнительном Соглашении от 29.06.2023 № 25626000-1-2023-008/1 на софинансирование работ по капитальному ремонту объекта муниципального казенного учреждения культуры «Историко – Художественный музей им. академика М.К. Янгеля Краеведческий отдел» с нарушением порядка предоставления субсидий, установленного пунктом 13 Положения № 217-пп, в сумме 1 748,9 тыс. р. Расчет субсидии выполнен Минстроем некорректно, не соответствует формуле, установленной в Положении № 217-пп.

В ходе проверки министерством дополнительно по объекту капитального ремонта предоставлены следующие документы:

- заключение повторной государственной экспертизы по объекту капитального ремонта здания Краеведческого отдела от 24.01.2023 № 38-1-1-2-002396-2023. Согласно повторной экспертизы сметная стоимость капитального ремонта уточнена в сумме 54 714,7 тыс. р.;

- расчет НМЦК по объекту капитального ремонта здания Краеведческого отдела в сумме 57 091,5 тыс. р. (рассчитан МО при проведении электронного аукциона № 0134300005223000009). Согласно расчету НМЦК начало работ по капитальному ремонту определено - март 2023 года, окончание работ – декабрь 2024 года. При этом, в 2023 году ни в Законе об областном бюджете, ни в Соглашениях о предоставлении субсидии предоставление субсидии МО «Нижнеилимский район» в 2024 году на капитальный ремонт объекта не предусмотрено.

По итогам электронного аукциона № 0134300005223000009 МКУК «Историко-Художественный музей им. академика М.К. Янгеля» заключен муниципальный контракт от 22.03.2023 № 2023.9. Согласно дополнительному соглашению от 19.09.2023 № 7 цена контракта составила 49 779,4 тыс. р., срок выполнения работ – 15.12.2024. Также МКУК «Историко-Художественный музей им. академика М.К. Янгеля» по итогам электронного аукциона № 0134300005223000074 заключен еще один контракт на капитальный ремонт здания Краеведческого отдела от 21.08.2023 № 2023.74 на сумму 1 327,8 тыс. р. (окончание работ – 15.10.2023). В целом МО «Нижнеилимский район» приняты обязательства по 2 контрактам на капитальный ремонт здания Краеведческого отдела на общую сумму 51 107,2 тыс. р.

Министерством заключено дополнительное Соглашение от 29.06.2023 № 25626000-1-2023-008/1, которым общие объемы субсидии МО «Нижнеилимский район» на 2023 год предусмотрены в сумме 36 242,0 тыс. р. (средства ФБ – 22 335,6 тыс. р. и ОБ – 13 906,4 тыс. р.), на 2024 год предоставление субсидий не предусмотрено.

По состоянию на 01.10.2023 Минстроем перечислены субсидии на капитальный ремонт муниципального объекта в сумме 34 957,9 тыс. р., что составляет 96,5 % от объема, предусмотренного в областном бюджете (36 242,0 тыс. р.), капитальный ремонт объекта не завершен.

В ходе проверки КСП области дана оценка соблюдению министерством Положения № 217-пп в части финансирования в первую очередь 3-х МО, занявших более высокое место в рейтинге.

Согласно пункту 13 Положения № 217-пп в случае если размер субсидий МО, занявшему первое место в Рейтинге, меньше объема средств, предусмотренных на эти цели в областном бюджете, субсидии в объеме оставшихся средств предоставляются МО, занявшему последующее место в Рейтинге. Как установлено проверкой, Положение № 217-пп в части финансирования МО от места в рейтинге Минстроем не соблюдается.

Так, согласно распоряжению Минкультуры от 03.06.2022 № 56-126-мр более высокое место в рейтинге на предоставление субсидии в 2023 году присвоено МО «Нижнеилимский район» по объекту капитальный ремонт МКУК «Историко – Художественный музей им. академика М.К. Янгеля» Краеведческий отдел (место в Рейтинге 63), чем МО «город Саянск» по объекту – капитальный ремонт МБУК «Музейно – выставочной комплекс города Саянска» (место в Рейтинге 69). При этом, мероприятие по капитальному ремонту в г. Саянск профинансировано в полном объеме от потребности, а объект в МО «Нижнеилимский район» занявший более высокое место в рейтинге требует дополнительного финансирования из областного бюджета.

3. Капитальный ремонт административного здания, расположенного по адресу: Осинский район, с. Бильчир, ул. Хангалова, д. 14.

Администрацией Осинского муниципального района 19.10.2021 представлена заявка на получение субсидии на осуществление капитального ремонта здания МБУ ДО «Осинская школа искусств» (письмо от 19.10.2021 № 01-59-6806/21). В составе заявки приложены документы, предусмотренные пунктом 10 Положения № 217-пп, в том числе

расчеты НМЦК на капитальный ремонт в размере 24 289,43 тыс. р. и на осуществление строительного контроля в размере 518,91 тыс. р., стоимость работ по капитальному ремонту составила 24 808,34 тыс. р.

По результатам дополнительного отбора на 2022 год Минстроем принято распоряжение от 26.10.2021 № 59-800-мр о предоставлении субсидии из областного бюджета 5 МО на осуществление капитального ремонта объектов, в которых располагаются организации дополнительного образования, реализующие дополнительные общеобразовательные программы в области искусств, в том числе объект «Административное здание, расположенное по адресу: Осинский район, с. Бильчир, ул. Хангалова, д. 14» Осинского муниципального района.

Министерством распределена субсидия Осинскому муниципальному району в размере 24 486,1 тыс. р. (таблица 22 приложения № 14 к закону Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ (в ред. 06.12.2022)).

Проверка правильности определения министерством размера субсидии для МО «Осинский муниципальный район» на 2022 год в объеме 24 486,1 тыс. р. показала следующее.

По расчету КСП области размер субсидии для Осинского муниципального района по установленной в пункте 13 Положения № 217-пп формуле ( $Q_i = F + Q_1 + Q_2$ ) составляет 23 843,6 тыс. р.

Таким образом, Минстроем в 2021 году с нарушением порядка предоставления субсидии, установленного пунктом 13 Положения № 217-пп, рассчитана сумма субсидии Осинскому муниципальному району (24 486,1 тыс. р.), которая распределена Законом Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и отражена в Соглашении от 10.02.2022 № 25631000-1-2022-07 на софинансирование работ по капитальному ремонту объекта «Административное здание, расположенное по адресу: Осинский район, с. Бильчир, ул. Хангалова, д. 14», завышение субсидии составило 642,5 тыс. р. (24 486,1 - 23 843,6).

Между Минстроем и администрацией Осинского муниципального района заключено соглашение от 10.02.2022 № 25631000-1-2022-07 о предоставлении из бюджета Иркутской области в 2022 году бюджету Осинского муниципального района субсидии на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры (государственная поддержка отрасли культуры (модернизация муниципальных детских школ искусств по видам искусств) (далее – субсидия) в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными министерству как получателю средств бюджета субъекта РФ, по кодам классификации расходов бюджетов РФ: код ГРБС – 814, раздел – 07 «Образование, подраздел – 03 «Дополнительное образование детей», целевая статья – 551А155197, вид расходов – 521 в целях достижения результатов регионального проекта «Культура», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Культурная среда».

В соглашение от 10.02.2022 № 25631000-1-2022-07 внесены следующие изменения:

- согласно дополнительному соглашению от 25.10.2022 № № 25631000-1-2022-07-1 увеличен объем финансового обеспечения мероприятия до 29 063,3 тыс. р., субсидия увеличена до 28 046,4 тыс. р. (в том числе за счет ФБ – 8 172,2 тыс. р.);

- согласно дополнительному соглашению от 23.12.2022 № № 25631000-1-2022-07-2 увеличен объем финансового обеспечения мероприятия до 31 896 тыс. р., субсидия увеличена до 30 716,7 тыс. р. (в том числе за счет ФБ – 10 178 тыс. р.);

- согласно дополнительному соглашению от 28.12.2022 № № 25631000-1-2022-07-3 изменены коды цели в пункте 2.1(код цели 2225538010111101000000 заменен на код цели

22255380111101000000) и в пункте 2.2 (коду цели 2225538010111101000000 заменен на код цели 22255380111101000000).

Таким образом, в соглашении от 10.02.2022 № 25631000-1-2022-07 (в редакции от 28.12.2022) объем финансового обеспечения мероприятия составил 31 896 тыс. р., субсидия – 30 716,7 тыс. р. (в том числе за счет ФБ – 10 178 тыс. р.), таблица.

Наименование объекта	Код цели	Объем финансового обеспечения на 2022 год	Субсидия			тыс. р. % софинансирования
			Всего	ФБ	ОБ	
Капитальный ремонт объекта «Административное здание, расположенное по адресу: Осинский район, с. Бильчир, ул. Хангалова, д. 14»	22-55190-00000-0002	13 847,5	13 570,6	10 178	3 392,6	98
	22255380111101	18 048,5	17 146,1	0	17 146,1	95
ИТОГО	х	31 896	30 716,1	10 178	20 538,7	96,302

Размер финансирования реализации мероприятия (по коду 22-55190-00000-0002) за счет средств МБ, планируемый к финансированию в рамках федерального соглашения, определен в размере 276,9 тыс. р. (13 847,5-13 570,6), следовало определить в размере 178,5 тыс. р. (3 392,6x5%/95%), исходя из объема средств областного бюджета, необходимого для выполнения условий софинансирования, установленных для получения субсидий или иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (3 392,6 тыс. р.), и предельного уровня софинансирования Иркутской области, определенного для МО «Осинский муниципальный район» на 2022 год (95%).

В соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 29.05.2020 № 498-рп предельный уровень софинансирования Иркутской области для МО «Осинский муниципальный район» на 2022 год определен в размере 95% от объема расходного обязательства МО.

Таким образом, в соглашении от 10.02.2022 № 25631000-1-2022-07 (в редакции от 23.12.2022) по коду цели 22-55190-000000-0002 размер финансирования реализации мероприятия за счет средств МБ, планируемого к финансированию в рамках федерального соглашения, определен с нарушением пункта 13 Положения № 217-пп, завышение объема МБ составило 98,4 тыс. р.

Кроме того, в соглашении от 10.02.2022 № 25631000-1-2022-07 (в редакции от 28.12.2022) общий объем бюджетных ассигнований (31 896 тыс. р.), предусматриваемых в бюджете Осинского муниципального района на финансовое обеспечение расходных обязательств, не увязан с фактической потребностью на осуществление капитального ремонта объекта «Административное здание, расположенное по адресу: Осинский район, с. Бильчир, ул. Хангалова, д. 14» (24 808,34 тыс. р.).

В соответствии с пунктом 16(3) Положения № 217-пп для перечисления субсидии органы местного самоуправления муниципальных образований представляют в министерство сведения о реквизитах муниципального контракта (договора), заключенного в целях реализации мероприятия.

Муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту объекта «Административное здание, расположенное по адресу: Осинский район, с. Бильчир, ул. Хангалова, 14», заключен 28.03.2022 № 10 (далее – контракт № 10) между отделом КС и ЖКХ и ООО «РемСтрой Нова». Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 15.03.2022 № 01343000219220000002 НМЦК определена в размере 20211,734 тыс. р., при этом в заявке администрации Осинского муниципального района (от 19.10.2021) НМЦК рассчитана в размере 24 808,34 тыс. р.

Цена в соответствии с пунктом 2.1. контракта № 10 установлена в размере 20 110,676 тыс. р. (по итогам аукциона цена снижена на 0,5 %). Срок выполнения работ по контракту в полном объеме с момента заключения контракта по 01.12.2022 в соответствии с календарным графиком. В контракт № 10 внесены следующие изменения:

- согласно дополнительному соглашению от 04.04.2022 № 1 к контракту № 10 внесены изменения в преамбулу контракта;

- согласно дополнительному соглашению от 27.10.2022 № 2 к контракту № 10 цена контракта увеличена до 21 684,731 тыс. р. Администрацией Осинского муниципального района направлено в министерство ходатайство (письма от 10.10.2022 № 963 и от 25.1.2022 № 1019 с приложением конъюнктурного анализа) на использование экономии по соглашению в связи с увеличением стоимости материалов на общую сумму 1 602,024 тыс. р., из них: на СМР – 1 563,586 тыс. р.;

- согласно дополнительному соглашению от 29.11.2022 № 3 к контракту № 10 цена контракта увеличена до 23 244,308 тыс. р. Приложением к дополнительному соглашению являются следующие документы: локальный ресурсный сметный расчет (далее – ЛРСР) № 02-01-01 на сумму 39,5 тыс. р.; ЛРСР № 02-01-02 на сумму 798,496 тыс. р.; ЛРСР № 02-01-02 ДОП. на сумму 721,573 тыс. р.

Договор на оказание услуг по строительному контролю за выполнением работ по капитальному ремонту на объекте «Административное здание, расположенное по адресу: Осинский район, с. Бильчир, ул. Хангалова, 14» заключен между отделом КС и ЖКХ и ООО «ВОСТСИБПРОЕКТ» 25.04.2022 № 26 (далее – Договор № 26) с единственным поставщиком в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Цена контракта № 26 в соответствии с пунктом 2.2 контракта составила 421,938 тыс. р. Дополнительным соглашением от 28.10.2022 № 1 к договору № 26 цена договора увеличена на 33,4 тыс. р. в связи с увеличением объема оказания услуг по строительному контролю.

Согласно реестру платежей, осуществленных с лицевого счета министерства, фактические расходы областного бюджета в 2022 году на выполнение работ по капитальному ремонту объекта «Административное здание, расположенное по адресу: Осинский район, с. Бильчир, ул. Хангалова, 14» составили 22 675,9 тыс. р. При этом, в Соглашении от 10.02.2022 № 25631000-1-2022-07 (с учетом изменений) средства ОБ на 2022 год предусмотрены в объеме 30 716,7 тыс. р. (отклонение – 8 040,8 тыс. р.).

В соответствии с пунктом 10 Правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета, утвержденных постановлением Правительства Иркутской области от 24.09.2018 № 675-пп - основанием для внесения изменений в соглашение также является уменьшение сметной стоимости строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения), капитального ремонта объектов капитального строительства, на софинансирование которых предоставляется субсидия, по результатам государственной экспертизы проектной документации, включающей проверку достоверности определения сметной стоимости строительства (реконструкции), капитального ремонта объектов капитального строительства в случаях, установленных частью 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) уменьшение цены муниципального контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг по результатам торгов на право его заключения.

Таким образом, Минстроем в 2022-2023 годах в нарушение пункта 10 Правил, утвержденных постановлением Правительства Иркутской области № 675-пп, объемы финансирования, предусмотренные в Соглашении от 10.02.2022 № 25631000-1-2022-07, не

приведены к фактическим объемам, сложившимся в МО по итогам проведенных торгов и заключенных контрактов, отклонение составило - 8 040,8 тыс. р.

В 2023 году МО «Осинский муниципальный район» согласно платежному поручению от 18.01.2023 № 166444 возвращены в министерство неиспользованные остатки средств субсидии в размере 131,7 тыс. р., в том числе средства ФБ – 98,7 тыс. р. (возвращены в ФБ платежным поручением от 30.01.2023 № 226381).

С учетом вышеизложенного, общая сумма расходов МО (за счет всех источников) на оплату контракта на выполнение работ по капитальному ремонту объекта и договора на оказание услуг по строительному контролю составила 23 164,3 тыс. р. ((22 990,2 + 307,5) - 133,4 возврат средств), за счет средств субсидии - 22 544,2 тыс. р.

4. Капитальный ремонт здания МБУК «Культурно-досуговый центр», расположенный по адресу: Иркутская область, Осинский район, д. Лузгина, ул. Жданова, 69

Заявка администрации МО «Оса» (от 09.06.2021 вх. № 515) для получения субсидии на осуществление капитального ремонта здания МБУК «Культурно-досуговый центр», расположенного по адресу: Иркутская область, Осинский район, д. Лузгина, ул. Жданова, 69, представлена в срок, установленный пунктом 10 Положения № 217-пп.

В составе заявки представлены следующие документы: копия МП «Развитие отрасли культуры в МО «Оса» (на 2019-2023 гг.); копия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации в объеме проверки достоверности от 15.08.2019 № 38-1-0894-19, проведенной ГАУИО «Ирэкспертиза»; копия сводного сметного расчета стоимости капитального ремонта здания МБУК «Культурно-досуговый центр» в ценах 1 кв. 2019 года, утвержденного постановлением главы администрации от 06.09.2019 № 447; копия постановления главы администрации от 06.09.2019 № 447 «Об утверждении проектно-сметной документации на капитальный ремонт здания МБУК «Культурно-досуговый центр»; копия расчета НМЦК в ценах 1 кв. 2022 года: копия постановления главы администрации от 20.01.2021 № 21 «Об утверждении проектно-сметной документации на капитальный ремонт здания МБУК «Культурно-досуговый центр»; выписка из сводной бюджетной росписи местного бюджета, содержащую сведения о наличии в местном бюджете бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия в году предоставления субсидий в объеме, соответствующем размеру финансирования реализации мероприятия за счет средств местного бюджета (1787,8 тыс. р.); проектная документация на электронном носителе.

Согласно расчету НМЦК, утвержденному постановлением главы администрации МО «Оса» от 20.01.2021 № 21, общая сметная стоимость капитального ремонта здания МБУК «Культурно-досуговый центр» в ценах 1 квартала 2022 года определена в размере 44 694,9 тыс. р.

Министерством распределена субсидия МО «Оса» на 2022 год в размере 20 000 тыс. р. и на 2023 год в размере 22 907 тыс. р. (таблица 22 приложения № 14 к закону Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ (в ред. 06.12.2022)). Общий объем распределенной субсидии составил 42 907 тыс. р. Размер субсидии для МО «Оса» (42 907,1 тыс. р.) определен министерством по формуле ( $Q_i = 44\ 694,9 \times 96\%$ ) верно.

В соответствии с пунктом 16(3) Положения № 217-пп в министерство для перечисления субсидии МО «Оса» представлен муниципальный контракт от 28.04.2022 № 01-ЭА-2022, заключенный между администрацией МО «Оса» и ООО СК «Байкал», на капитальный ремонт здания МБУК «Культурно-досуговый центр», расположенный по адресу: Иркутская область, Осинский район, д. Лузгина, ул. Жданова, 69 по итогам электронного аукциона № 0134300015122000004.

Цена контракта в соответствии с пунктом 2.1. муниципального контракта от

28.04.2022 № 01-ЭА-2022 установлена в размере 38 771,5 тыс. р. (по итогам аукциона цена снижена на 11,5 %). Срок выполнения работ по контракту в полном объеме с момента заключения контракта по 01.09.2023 в соответствии с календарным графиком. В муниципальный контракт от 28.04.2022 № 01-ЭА-2022 согласно дополнительному соглашению от 13.05.2022 № 1 внесены изменения касающиеся: выплаты аванса в размере 11 631,45 тыс. р., а также порядка расчетов за фактически выполненные работы.

Муниципальный контракт заключен между администрацией МО «Оса» и ООО «Приоритет» 10.06.2022 № 04-ЭА-2022 по результатам проведения электронного аукциона (идентификационный код закупки № 0134300015122000006), протокола от «30» мая 2022 года № 0134300015122000006. Цена контракта № 04-ЭА-2022 в соответствии с пунктом 2.2 контракта составила 48,69 тыс. р., в том числе НДС (20%) 9,7 тыс. р.

В Соглашении от 15.02.2022 № 05-59-96/22-59 средства ОБ на 2022-2023 гг. предусмотрены в объеме 42 907,1 тыс. р., при этом по итогам проведенных торгов и заключенных контрактов объем финансового обеспечения мероприятия составил 38 820,19 тыс. р. (48,69+38 771,5). Таким образом, Министерством в 2022-2023 гг. не приведены объемы финансирования, предусмотренные в Соглашении от 15.02.2022 № 05-59-96/22-59 к объемам финансирования, сложившимся в МО по итогам проведенных торгов и заключенных контрактов.

В ходе проверки установлено, что по отдельным МО уровни софинансирования за счет средств местного бюджета сформированы министерством некорректно, с нарушением Положения № 217-пп.

Согласно пункту 13 Положения № 217-пп размер финансирования реализации мероприятия за счет средств местного бюджета, планируемый к финансированию в рамках федерального соглашения (Scoф), определяется по следующей формуле:  $Scoф = Q2 \times (100\% - k) / k$ , где

- k - предельный уровень софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства соответствующего муниципального образования, утвержденный правовым актом Правительства Иркутской области (далее - предельный уровень софинансирования Иркутской области);

- Q2 - объем средств областного бюджета, необходимый для выполнения условий софинансирования, установленных для получения субсидий или иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, руб.

Так, министерством с администрацией МО «город Саянск» заключено Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета субъекта РФ местному бюджету от 03.02.2023 № 25726000-1-2023-025 на софинансирование работ по капитальному ремонту в здании «Музея истории города», расположенного по адресу: Иркутская область, город Саянск, микрорайон Строителей, д. 24. В редакции дополнительного соглашения от 18.07.2023 № 25726000-1-2023-025/3 по объекту капитального ремонта установлены следующие объемы софинансирования, таблица.

Объект	Код цели	Всего в бюджете МО	Объем субсидии	ФБ	ОБ	тыс. р. %
Капитальный ремонт в здании «Музея истории города»	23559700129440000000	<b>7 461,09998</b>	6 491,09998	4 868,32051	<b>1 622,77947</b>	86,99
	23255311302101000000	9 136,0	7 948,3	0,0	7 948,3	86,99
ВСЕГО		16 597,09998	14 439,39998	4 868,32051	9 571,07947	86,99

В Соглашении от 03.02.2023 № 25726000-1-2023-025 (в редакции дополнительного соглашения от 18.07.2023 № 25726000-1-2023-025/3) не верно рассчитан объем финансового обеспечения за счет средств местного бюджета по коду цели 23559700129440000000. По формуле, установленной в пункте 13 Положения № 217-пп,

размер финансирования реализации мероприятия за счет средств местного бюджета составляет 242,5 тыс. р. ( $1\,622,77947 \cdot 13\% / 87\%$ ), министерством определен в сумме 970,0 тыс. р. (отклонение составило 727,5 тыс. р.). Соответственно объем финансового обеспечения в местном бюджете составляет - 6 733,58427 тыс. р. ( $6\,491,09998 + (1\,622,77947 \cdot 13\% / 87\%)$ ), а не 7 461,09998 тыс. р. как сформировано министерством.

Проверкой установлено, что пункт 13 Положения № 217-пп содержит текстовую часть расчета доли средств местного бюджета «Для муниципальных образований, софинансирование реализации мероприятий которых осуществляется за счет субсидий или иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, доля финансирования за счет средств местных бюджетов от размера субсидий, предоставляемых за счет средств областного бюджета, необходимых для обеспечения софинансирования за счет средств федерального бюджета, подлежит перерасчету исходя из уровня софинансирования (в процентах) расходного обязательства Иркутской области из федерального бюджета, определенного федеральным соглашением», которая противоречит самой формуле расчета ( $Scof = Q2 \times (100\% - k) / k$ ), предусмотренной в указанном пункте положения о предоставлении субсидии, в связи с чем, Положение № 217-пп нуждается в корректировке.

**8.3. Цель 3.** Оценка законности, эффективности (экономности и результативности) использования муниципальными образованиями межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета органам местного самоуправления на реализацию мероприятий по капитальному ремонту.

**8.3.1.** Проверка администрации муниципального образования «город Черемхово» и Отдела капитального строительства администрации города Черемхово.

На территории МО «город Черемхово» постановлением администрации города Черемхово от 15.11.2018 № 985 утверждена и действует МП «Развитие культуры города Черемхово», срок реализации муниципальной программы установлен 2022 - 2026 годы (действующая редакция утверждена постановлением администрации города Черемхово от 05.10.2023 № 494).

Согласно паспорту МП участниками муниципальной программы являются, в том числе отдел капитального строительства администрации города Черемхово и муниципальное бюджетное учреждение культуры Дворец культуры «Горняк». Целью МП является содействие развитию культурного потенциала жителей города Черемхово.

Финансовое обеспечение мероприятия по капитальному ремонту МБУК ДК «Горняк» с указанием объемов, источников, сроков и ответственных исполнителей отражены в приложении № 1 к МП, таблица

Объект	Ответственный исполнитель	тыс. р. Финансовое обеспечение		
		Всего	2022 год	2023 год
Капитальный ремонт МБУК «ДК «Горняк»	Отдел культуры, ОКС, МБУК ДК «Горняк»	104 949,2	21 739,1	83 210,1
		ОБ - 97 385,4	ОБ - 20 000,0	ОБ - 77 385,4
		МБ - 7 563,8	МБ - 1 739,1	МБ - 5 824,7

Уровень софинансирования за счет средств местного бюджета сформирован в МП по мероприятию в 2022 году - 8%, в 2023 году - 7 %, соответствует требованиям, установленным в распоряжении Правительства Иркутской области от 29.05.2020 № 498-рп «Об утверждении предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В 2022 году в местном бюджете на выполнение мероприятий по капитальному ремонту объектов культуры (раздел 0801) утверждены бюджетные ассигнования в сумме

21 739,1 тыс. р., из которых исполнено 21 739,1 тыс. р. или 100 % от утвержденных назначений. В 2023 году по состоянию на 01.11.2023 в местном бюджете предусмотрены расходы на реализацию мероприятий по капитальному ремонту объектов культуры (раздел 0801) в сумме 99 677,6 тыс. р., из которых исполнено 83 663,9 тыс. р. или 83,9 % от утвержденных назначений. Всего в 2022-2023 годах в местном бюджете предусмотрены расходы на проведение капитальных ремонтов учреждений культуры – 121 416,7 тыс. р.

Между администрацией МО «город Черемхово» и Минстроем заключено Соглашение о предоставлении местному бюджету из областного бюджета на софинансирование работ по капитальному ремонту муниципального учреждения культуры от 15.02.2022 № 05-59-68/22-19 (далее – Соглашение № 05-59-68/22-19). Согласно пункту 2.1 Соглашения № 05-59-68/22-19, общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете МО «город Черемхово» на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия составляет в 2022 году – 21 739,1 тыс. р., в 2023 году – 83 210,1 тыс. р., всего – 104 949,2 тыс. р. (соответствуют параметрам, отраженным в МП).

В соответствии с пунктом 4.3 Соглашения № 05-59-68/22-19 МО «город Черемхово» приняты следующие обязательства, в том числе обеспечивать результативность и целевой характер расходования субсидии (пункт 4.3.10.8). Как показало контрольное мероприятие, принятое обязательство администрацией МО «город Черемхово» не исполнено – в ходе встречной проверки ОКС установлены факты нецелевого расходования бюджетных средств (оплачены фактически не выполненные работы по капитальному ремонту).

ОКС в соответствии с приказами финансового управления администрации г. Черемхово от 30.12.2021 № 75 и от 22.12.2022 № 77 «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации РФ в части, относящейся к местному бюджету» наделен полномочиями главного распорядителя средств местного бюджета (далее – ГРБС), ему присвоен код КВСР – 909. В своей структуре ОКС имеет одно подведомственное учреждение - муниципальное казенное учреждение «Отдел капитального строительства города Черемхово» (ИНН 3820014373). Согласно выписке из ЕГРЮЛ ФНС России (сформирована в сервисе Контур.Фокус по состоянию на 11.12.2023) учредителем МКУ «Отдел капитального строительства города Черемхово» является Отдел капитального строительства администрации города Черемхово (ИНН 3820010690).

Финансовым управлением администрации г. Черемхово, выполняющим функции по формированию и исполнению местного бюджета, Уведомлениями от 16.12.2021 о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств до ОКС доведены бюджетные назначения на проведение работ по капитальному ремонту объектов культуры на 2022 год в сумме 23 827,0 тыс. р., на плановый период 2023 года – 89 506,6 тыс. р., из них на капитальный ремонт ДК «Горняк» - 107 037,4 тыс. р. (КБК 909 0801 1060400000 243). Контракт в 2022 году заключен ОКС в рамках лимитов бюджетных обязательств.

В ходе проверки установлено, что здание ДК «Горняк» в соответствии с распоряжением Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации г. Черемхово от 21.07.2010 № 179 передано в оперативное управление Муниципальному учреждению культуры «Дворец культуры «Горняк» (в настоящее время муниципальное бюджетное учреждение культуры «Дворец культуры «Горняк»). Свидетельство о государственной регистрации права на здание Дома культуры «Горняк» выдано Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области 13.10.2010 года, субъект права – муниципальное учреждение культуры Дворец культуры «Горняк», вид права – оперативное управление.

При этом, работы по капитальному ремонту в 2022-2023 году осуществлялись не

правообладателем здания, а структурным подразделением администрации г. Черемхово - ОКС.

В силу статьи 26 Устава города Черемхово администрация входит в структуру органов местного самоуправления как исполнительно-распорядительный орган. Согласно статье 41 Устава администрация является органом местного самоуправления, осуществляющим исполнительные и распорядительные функции. Статьей 42 Устава определено, что администрация осуществляет исполнительно-распорядительные полномочия по решению вопросов местного значения, отнесенных к ведению города, и реализует отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления федеральными законами и законами Иркутской области.

В соответствии со статьей 44 Устава города Черемхово предусмотрено, что в структуру администрации могут входить структурные и внутривидовые подразделения администрации. Структурные подразделения администрации обладают правами юридического лица и создаются в форме комитетов, управлений и отделов.

Положения о структурных подразделениях администрации, обладающих правами юридического лица, утверждаются Думой, положения о внутривидовых подразделениях администрации - мэром города. Структурные и внутривидовые подразделения администрации самостоятельно решают вопросы управления, отнесенные к их ведению, взаимодействуют с подведомственными муниципальными предприятиями и учреждениями, а также с иными организациями по профилю своей деятельности в установленном порядке.

Пунктами 1.1 и 1.2 Положения об отделе капитального строительства администрации г. Черемхово, утвержденного решением Думы МО «город Черемхово» от 24.12.2005 № 4/7-ДГ (далее – Положение) предусмотрено, что отдел является структурным подразделением администрации города Черемхово, наделен правами юридического лица.

Таким образом, структурное подразделение администрации должно быть наделено исполнительными и распорядительными функциями по решению вопросов местного значения.

Согласно пункту 2.2 Положения отдел в целях решения вопросов местного значения обладает полномочиями по контролю за использованием бюджетных средств всех уровней, направленных на строительство, капитальный ремонт объектов жилищного фонда, образования, здравоохранения, культуры, коммунальной теплоэнергетики, инженерных сетей и сооружений. Норма не соответствует действующему бюджетному законодательству, поскольку контроль за использованием бюджетных средств осуществляют органы внутреннего и внешнего муниципального финансового контроля и главные распорядители бюджетных средств в отношении подведомственных учреждений.

Пунктом 3.4 Положения предусмотрено, что отдел является заказчиком по капитальному ремонту жилищного фонда, социальной сферы, коммунальной теплоэнергетики и внутригородских автомобильных дорог и благоустройства.

Норма не соответствует требованиям федерального законодательства.

В части отнесения к функциям ОКС функций заказчика по капитальному ремонту жилищного фонда, следует иметь в виду, что Конституцией РФ и Гражданским кодексом РФ установлены нормы о том, что жилищный фонд может находиться в государственной, муниципальной и частной собственности. Поэтому должно быть конкретизировано, что отдел обеспечивает и осуществляет капитальный ремонт муниципального жилищного фонда.

Пункт 3.4. Положения в части отнесения к функциям отдела капитального строительства функций заказчика по капитальному ремонту социальной сферы, содержит

неточность, поскольку в силу ст. 1 Градостроительного кодекса РФ капитальному ремонту могут быть подвергнуты объекты капитального строительства. Социальная сфера как отрасль капитальному ремонту не может быть подвергнута.

Имущество может находиться в муниципальной собственности (ст.ст. 212, 215 Гражданского кодекса РФ). От имени муниципального образования могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов (ч. 2 ст. 125, ч. 2 ст. 215).

Имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии с Гражданским кодексом РФ (ч. 3 ст. 215, ст.ст. 294, 296 Гражданского кодекса РФ).

Средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляют муниципальную казну соответствующего городского, сельского поселения или другого муниципального образования.

Учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Собственник имущества вправе изъять излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению имущество, закрепленное им за учреждением или казенным предприятием либо приобретенное учреждением или казенным предприятием за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение этого имущества. Имуществом, изъятим у учреждения или казенного предприятия, собственник этого имущества вправе распорядиться по своему усмотрению (ст. 296 Гражданского кодекса РФ).

Принимая во внимание понятие капитального ремонта, данное ст. 1 Градостроительного кодекса РФ (пункт 14.2 ст. 1)<sup>1</sup>, капитальный ремонт объекта следует относить к содержанию этого объекта.

С учетом приведенных норм законодательства, в отношении объектов капитального строительства, закрепленных на праве оперативного управления за учреждениями, мероприятия по их содержанию, в том числе капитальный ремонт, могут производить владельцы этих объектов.

Таким образом, на отдел капитального строительства полномочия исполнителя по капитальному ремонту социальной сферы возложены с несоблюдением федерального законодательства.

Норма пункта 3.4 Положения в целом не соответствует Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

---

<sup>1</sup> капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов;

Федеральный закон № 44-ФЗ не предусматривает наделение или возложение на кого-либо функций заказчика. Заказчиком является муниципальный орган, муниципальное учреждение в силу закрепленных за ними целей, видов деятельности, задач, полномочий.

Законодательством установлено, что учреждения, имеющие различную организационно-правовую форму, выступая в роли заказчика, наделяются своим объемом полномочий в отношении закрепленного за ними имущества.

Муниципальные учреждения являются заказчиками (бюджетное учреждение), муниципальными заказчиками (казенное учреждение) (пункты 6-7 ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ).

В сфере закупок участниками являются заказчики или уполномоченные органы/учреждения и исполнители.

В силу норм Федерального закона № 44-ФЗ каждый заказчик выполняет свои полномочия самостоятельно за исключением случаев, когда соответствующими органами приняты решения о централизации закупок.

Федеральный закон № 44-ФЗ предусматривает возможность централизации закупок, что определено статьей 26. Согласно пункту 3 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ местной администрацией полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нескольких муниципальных органов, муниципальных казенных, бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, а также полномочия на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты для нескольких органов местного самоуправления, муниципальных казенных, бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий могут быть возложены соответственно на муниципальный орган, муниципальное казенное учреждение или несколько указанных органов, учреждений.

Из данной нормы следует, что часть полномочий заказчика может быть возложена на уполномоченный орган/учреждение. Частью 10 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что должен быть принят порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, который определяется решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с указанной статьей.

Таким образом, для возложения на ОКС части полномочий муниципальных заказчиков должно быть принято постановление администрации о централизации закупок с точным указанием полномочий заказчиков, которые на него возлагаются, в отношении нескольких муниципальных учреждений, которые должны быть поименованы, и определен порядок взаимодействия между ними.

Проверка показала, что в администрации города Черемхово такой правовой акт отсутствует.

При реализации мероприятия по капитальному ремонту здания муниципального бюджетного учреждения культуры Дворец культуры «Горняк», администрацией города Черемхово допущено нарушение положений Федерального закона № 44-ФЗ, выразившееся в отсутствии правового акта о централизации закупок при фактическом возложении на структурное подразделение администрации полномочий заказчика на выполнение работ по капитальному ремонту здания муниципального бюджетного учреждения культуры Дворец культуры «Горняк», включая определение подрядчика, заключение муниципального контракта и его исполнение, в том числе приемку и оплату поставленных товаров, выполненных работ.

КСП области отмечает отдельные примеры практики, сложившейся в других субъектах РФ, где полномочия по заключению контрактов осуществляются уполномоченным органом/учреждением от имени бюджетных учреждений, оплата товаров, работ, услуг осуществляется муниципальными бюджетными учреждениями (постановление Правительства Магаданской области от 02.06.2022 № 491-пп «О возложении полномочий на Магаданское областное государственное казенное учреждение Центр закупок Магаданской области», постановление Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 № 598-п «О возложении полномочий на государственное казенное учреждение Новосибирской области «Управление контрактной системы»).

Согласно бюджетной сметы ОКС на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов (в редакции от 16.12.2021) по коду бюджетной классификации – раздел/подраздел 08 01 «Культура», целевой статьи 1060400000 «Улучшение технического состояния учреждений культуры», по виду расходов 243 «Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» в 2022 году предусмотрены расходы в сумме 23 827,0 тыс. р., на 2023 год - 89 506,6 тыс. р., на 2024 год - 2 553,2 тыс. р. В соответствии с разделом 2 бюджетной сметы «Лимиты бюджетных обязательств по расходам получателя бюджетных средств» расходы по коду бюджетной классификации 08 01 1060400000 243 предусмотрены по показателю – «работы, услуги по содержанию имущества» (КОСГУ 225).

В соответствии с измененными показателями бюджетной сметы ОКС на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов (в редакции от 27.12.2022) расходы на проведение работ по капитальному ремонту учреждений культуры уточнены по целевой статье 10604S2120 «Мероприятия по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры» в 2022 год в сумме 21 739,1 тыс. р., на 2023 год - 83 210,4 тыс. р., наименование показателя расходов не менялось - работы, услуги по содержанию имущества (КОСГУ 225).

Согласно отчету об исполнении бюджета ОКС за 2022 год (ф. 0503127G) по коду бюджетной классификации 909 0801 10604S2120 243 расходы исполнены в сумме 21 739,1 тыс. р. (100 %). В 2022 году ОКС осуществлялся капитальный ремонт только одного объекта культуры здание МБУК Дворец культуры «Горняк», расположенного по адресу: г. Черемхово, ул. Ф. Патаки, 1.

В бюджетной смете ОКС на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов, в редакции от 22.12.2022 по коду бюджетной классификации 08 01 10604S2120 243 в 2023 году предусмотрены расходы в сумме 99 339,2 тыс. р., на 2024 год - 72 066,4 тыс. р. Согласно разделу 2 бюджетной сметы «Лимиты бюджетных обязательств по расходам получателя бюджетных средств» расходы по коду бюджетной классификации 08 01 10604S2120 243 определены по показателю - работы, услуги по содержанию имущества (КОСГУ 225).

Согласно отчету об исполнении бюджета ОКС на 01.12.2023 (ф. 0503127) по коду бюджетной классификации 909 0801 10604S2120 243 расходы исполнены в сумме 83 663,9 тыс. р. (84,2 %). В 2023 году ОКС выполняются работы по капитальному ремонту 2-х объектов культуры, в том числе завершение работ по капитальному ремонту здания МБУК Дворец культуры «Горняк» и капитальный ремонт здания МБУК «ДК им. М.Горького».

Как установлено в ходе проверки, в бухгалтерском учете ОКС - здание МБУК Дворец культуры «Горняк» в составе основных средств не числится.

Бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными

Министерством финансов Российской Федерации (часть 1 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ).

Пунктом 8 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных Приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, предусмотрено, что Смета составляется на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы.

Бюджетная смета ОКСа не имеет обоснований плановых сметных показателей.

Федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства» (далее – ФСБУ № 257н), утвержденным Приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н, дано понятие основных средств, под которым понимается являющиеся активами материальные ценности независимо от их стоимости со сроком полезного использования более 12 месяцев (если иное не предусмотрено этим Стандартом, иными нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности), предназначенные для неоднократного или постоянного использования субъектом учета на праве оперативного управления (праве владения и (или) пользования имуществом, возникающем по договору аренды (имущественного найма) либо договору безвозмездного пользования) в целях выполнения им государственных (муниципальных) полномочий (функций), осуществления деятельности по выполнению работ, оказанию услуг либо для управленческих нужд субъекта учета.

При этом, в 2022-2023 годах ОКС-ом в качестве заказчика проводились работы по капитальному ремонту указанного объекта, который фактически находился в оперативном управлении бюджетного учреждения. В 2022-2023 годах расходы на капитальный ремонт объекта отражены в бухгалтерском учете как расходы по работам, услугам на содержание имущества при фактическом отсутствии такого имущества, что является нарушением положений Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина РФ от 31.12.2016 № 256н (далее – ФСБУ № 256н), ФСБУ № 257н.

В бухгалтерском учете ОКС заключение контракта на капитальный ремонт здания МБУК Дворец культуры «Горняк» отражено 15.03.2022 по дебету счета 1.502.17.225 «Принимаемые обязательства на текущий финансовый год» в сумме 104 424,7 тыс. р. (контрагент ИП\_Хачатрян Вагинак Багратович). Согласно карточке счета 304.05 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом», сформированной за 2022-2023 годы по контрагенту ИП\_Хачатрян В.Б. по состоянию 01.12.2023 оплачено по контракту на капитальный ремонт объекта 90 616,9 тыс. р. (к-т счета 304.05).

Согласно карточке счета 302.25 «Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества», сформированной по контрагенту ИП\_Хачатрян В.Б., выполняющему работы по капитальному ремонту объекта, на 31.12.2022 сформирован остаток до дебету и кредиту счета в сумме 21 739,1 тыс. р. В 2022 году расходы по капитальному ремонту объекта в сумме 21 739,1 тыс. р. отражены по дебету счета 401.20 «Расходы текущего финансового года» кредиту счета 302.25 «Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества» (расходы списаны на затраты без увеличения стоимости основных средств).

В 2023 году согласно карточке счета 302.25, сформированной по состоянию 01.12.2023 года, по объекту приняты работы в сумме 68 981,0 тыс. р., которые списаны на расходы текущего финансового года без увеличения стоимости основных средств здания МБУК Дворец культуры «Горняк» (д-т счета 401.20 – к-т счета 302.25).

Всего по состоянию на 01.12.2023 согласно регистрам бухгалтерского учета ОКС

приняты работы, которые в полном объеме списаны на финансовый результат (счет 401.20 «Расходы текущего финансового года») в сумме 90 720,1 тыс. р., оплачено подрядчику - 90 616,9 тыс. р., финансовое исполнение контракта составляет 86,8 %.

В ходе проверки установлено, что ОКС приняты и оплачены работы и оборудование, стоимость которых должна быть направлена на увеличение стоимости основных средств здания МБУК Дворец культуры «Горняк».

Так, Актом о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 19.09.2023 № 10-3 ОКС приняты работы по ремонту системы отопления, в том числе принято оборудование: воздушные тепловые завесы КЭВ 12П3041Е Тепломаш (1 шт.) и КЭВ 12П3011Е Тепломаш (10 шт.) на общую стоимость 487,4 тыс. р. Актом КС-2 от 13.03.2023 № 5-2 приняты работы по установке системы вентиляции, в том числе оборудование: сплит-система EACS-12HF/N3 ELECTROLUX (1 шт.) и сплит-система инверторная EACS/I-07HFE/N3 ELECTROLUX (1 шт.) стоимостью 126,3 тыс. р.

Пунктом 27 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н), предусмотрено, что фактические вложения в объект нефинансовых активов в объеме затрат на его модернизацию, дооборудование, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение, отраженные в учете организации, осуществляющей полномочия получателя бюджетных средств, передаются балансодержателю объекта, в отношении которого осуществлена (завершена) модернизация, дооборудование, реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение в целях отнесения суммы указанных фактических вложений на увеличение первоначальной (балансовой) стоимости такого объекта.

Для учета учреждениями (организациями, осуществляющими полномочия получателя бюджетных средств) операций по формированию (выбытию) фактически произведенных затрат (капитальных вложений (инвестиций) в объекты нефинансовых активов, связанных с приобретением, строительством (изготовлением), реконструкцией, в том числе с элементами реставрации, техническим перевооружением, модернизацией, достройкой, дооборудованием зданий и сооружений, машин и оборудования, транспортных средств, производственного и хозяйственного инвентаря, библиотечного фонда, прочих основных средств, вложений в объекты финансовой аренды, относящиеся к материальным объектам основных фондов, а также сумм произведенных капитальных вложений (инвестиций) в нефинансовые активы, безвозмездно передаваемых в целях формирования стоимости материальных объектов основных фондов, предназначен счет 10601 «Вложения в основные средства».

Стоимость оборудования, приобретенного в рамках капитального ремонта объекта, увеличивающая стоимость основных средств объекта подлежит учету на указанном счете с последующей их передачей после завершения работ по капитальному ремонту в адрес МБУК Дворец культуры «Горняк».

Результат работ по ремонту объекта основных средств, не изменяющих его стоимость (включая замену элементов в сложном объекте основных средств (в комплексе конструктивно-сочлененных предметов, представляющих собой единое целое), в случае когда в результате ремонта не созданы объекты нефинансовых активов, соответствующие критериям признания объектов основных средств, подлежит отражению в регистре бухгалтерского учета - Инвентарной карточке соответствующего объекта основного

средства путем внесения записей о произведенных изменениях, без отражения на счетах бухгалтерского учета (п. 27 Инструкции № 157н).

Поскольку в ведении ОКСа отсутствовал соответствующий объект, в отношении которого осуществлялся капитальный ремонт, Инвентарная карточка соответствующего объекта основного средства также отсутствовала, что исключило отражение в Инвентарной карточке здания, находящегося в оперативном управлении МБУК Дворец культуры «Горняк», записей о произведенных расходах на капитальный ремонт.

Таким образом, действия ОКС, вызывшиеся в списании в 2022-2023 годах всех выполненных работ по капитальному ремонту здания МБУК Дворец культуры «Горняк», в том числе на дооборудование и техническое перевооружение объекта, на финансовый результат, содержат признаки нарушения пункта 27 Инструкции № 157н, ФСБУ № 256н, ФСБУ № 257н, признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.6 КоАП РФ, как следствие, влекут искажение консолидированной бюджетной отчетности администрации МО «город Черемхово» за 2023 год, влекут фактическую потерю основных средств в бухгалтерском учете.

В целях выполнения работ по капитальному ремонту здания муниципального бюджетного учреждения культуры Дворец культуры «Горняк», расположенного по ул. Ф.Патаки, 1 в г. Черемхово Иркутской области, отделом по регулированию контрактной системы в сфере закупок администрации города Черемхово, как уполномоченным органом в сфере закупок, 08.02.2022 года в ЕИС размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0134300016022000004.

Наименование и описание объекта закупки (техническое задание) утверждены частью 3 документации электронного аукциона № 0134300016022000004, в том числе: объектом закупки является - капитальный ремонт здания муниципального бюджетного учреждения культуры «Дворец культуры «Горняк», расположенного по ул. Ф. Патаки, 1 в г. Черемхово Иркутской области. Срок выполнения работ установлен – с даты заключения контракта до 25.12.2023 (на момент проверки работы по капитальному ремонту объекта не завершены).

НМЦК электронного аукциона № 0134300016022000004 сформирована ОКС в сумме 104 949,5 тыс. р., в соответствии с требованиями, установленными Порядком определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденным Приказом Минстроя РФ от 23.12.2019 № 841/пр (в редакции от 25.02.2022).

По итогам электронного аукциона ОКС заключен муниципальный контракт на выполнение работ на капитальный ремонт здания муниципального бюджетного учреждения культуры Дворец культуры «Горняк» от 15.03.2022 № 004-2022 с ИП Хачатрян В. Б. (далее – контракт № 004-2022).

В соответствии с пунктами 2.2, 3.1 контракта № 004-2022 цена составляет 104 424,7 тыс. р., срок выполнения работ установлен до 25.12.2023 (по итогам аукциона цена снижена на 0,5%). Согласно пункту 1.1 контракта № 004-2022 подрядчик обязуется по заданию заказчика выполнить работы по капитальному ремонту здания муниципального бюджетного учреждения культуры Дворец культуры «Горняк», расположенного по ул. Ф.Патаки, 1 в г. Черемхово в объеме, установленном в Техническом задании (приложение 1 к контракту), а заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы в порядке и на условиях, предусмотренных контрактом.

Согласно пункту 4.1 контракта № 004-2022 приемка результатов исполнения контракта, отдельного этапа исполнения контракта, выполненных работ осуществляется в

порядке и в сроки, которые установлены контрактом, статьей 94 Федерального закона № 44-ФЗ, и оформляется документом о приемке в электронной форме.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

- приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

- оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Статьей 309 ГК РФ установлено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии с пунктом 2 статьи 740 ГК РФ правила о договоре строительного подряда применяются также к работам по капитальному ремонту зданий и сооружений, если иное не предусмотрено договором.

Согласно пункту 1 статьи 720 ГК РФ заказчик обязан в сроки и в порядке, которые предусмотрены договором подряда, с участием подрядчика осмотреть и принять выполненную работу (ее результат), а при обнаружении отступлений от договора, ухудшающих результат работы, или иных недостатков в работе немедленно заявить об этом подрядчику. В соответствии с пунктом 1 статьи 711 ГК РФ заказчик обязан уплатить подрядчику обусловленную цену после окончательной сдачи результатов работы при условии, что работа выполнена надлежащим образом и в согласованный срок, либо с согласия заказчика досрочно.

Пунктом 1 статьи 746 ГК РФ оплата выполненных подрядчиком работ производится заказчиком в размере, предусмотренном сметой, в сроки и в порядке, которые установлены законом или договором строительного подряда. При отсутствии соответствующих указаний в законе или договоре оплата работ производится в соответствии со статьей 711 ГК РФ.

В ходе проверки КСП области проведен осмотр объекта на предмет соответствия принятых, оплаченных и фактически выполненных работ по капитальному ремонту здания МБУК Дворец культуры «Горняк» (акт осмотра от 07.12.2023 № 23/75-ао).

В нарушение норм статьи 309, пункта 1 статьи 711, пункта 1 статьи 720, пункта 1 статьи 746 ГК РФ, пунктов 1, 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 1.1, 2.6, 4.1 контракта № 004-2022 ОКС в 2022-2023 годах по Актам о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 10.06.2022 № 1, от 19.09.2023 № 10-1, от 19.09.2023 № 10-3, от 22.08.2022 № 3-3, от 13.03.2023 № 5-2 приняты и оплачены фактически не выполненные работы и работы не соответствующие условиям контракта, т.е. допущено нецелевое расходование бюджетных средств на общую сумму **2 102,9 тыс. р.** (ст. 306.4 БК РФ):

- Актом о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 10.06.2022 приняты работы по монтажу кровли здания Дворец культуры «Горняк» на сумму 12 230,5 тыс. р., в том

числе работы по устройству пароизоляции из полиэтиленовой пленки в один слой насухо в объеме 1 412,4 кв.м. Фактически на кровле пароизоляция не устанавливалась, стоимость принятых и оплаченных, но фактически не выполненных работ составляет **305,3 тыс. р.** Средства в сумме **280,9 тыс. р.** подлежат возврату в областной бюджет (92% в 2022 году);

- Актом о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 19.09.2023 № 10-1 приняты работы «смета № 02-01-01 изм. 1, архитектурные решения» на общую сумму 6 347,9 тыс. р. В составе Акта о приемки выполненных работ (форма КС-2) приняты фактически не выполненные работы по устройству покрытий из досок паркетных (поз. 37) в объеме 251,1 м<sup>2</sup> и доски паркетные, облицованные паркетными планками из древесины дуба, ясеня, ильма, клена (поз. 38) – 261,1 м<sup>2</sup>. (на объекте вместо паркетной доски выполнено устройство линолеума). Также Актом о приемке выполненных работ приняты работы по устройству металлических ограждений: без поручней в объеме 68,8 м., фактически на объекте установлены ограждения 40 м. Стоимость принятых оплаченных, но фактически не выполненных работ составляет 915,8 тыс. р. В ходе проверки установлено, что работы по устройству паркета не проводились, в связи с чем средства в сумме **786,0 тыс. р.**, с учетом работ по устройству линолеума, подлежат возврату в областной бюджет (845, 2 тыс. р.\*93%, в 2023 году уровень составляет 93%). По состоянию на 27.12.2023 работы устройству металлических ограждений выполнены, допущенное нарушение устранено;

- Актом о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 19.09.2023 № 10-3 приняты работы «смета № 02-01-03 изм. 1, система отопления» на общую сумму 1 389,0 тыс. р. В составе Акта о приемки выполненных работ (форма КС-2) приняты фактически не выполненные работы и не установлено оборудование, а именно - воздушные тепловые завесы КЭВ - 12П3041Е Тепломаш в количестве 1 шт. (поз. 14) и воздушные тепловые завесы КЭВ - 12П3011Е Тепломаш 10 шт. (поз. 15). Стоимость принятых оплаченных, но фактически не выполненных работ составляет **487,4 тыс. р.** По состоянию на 27.12.2023 работы выполнены, допущенное нарушение устранено;

- Актом о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 22.08.2022 № 3-3 приняты работы по облицовке стен плитами из известняка толщиной 60 мм при числе плит в 1 м<sup>2</sup>: до 2 – 144,58 м<sup>2</sup>, фактически на объекте выполнено – 107 м<sup>2</sup>. По позиции 33 акта принят материал – Камень декоративный: песчаник-плитняк, необработанный, желтый, фракция 20- 30 мм – 143,1 м<sup>2</sup>, фактически на объекте - 107 м<sup>2</sup>. Стоимость принятых оплаченных, но фактически не выполненных работ составляет **199,5 тыс. р.** По состоянию на 27.12.2023 работы выполнены, допущенное нарушение устранено;

- Актом о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 13.03.2023 № 5-2 приняты фактически не выполненные работы (не установлено оборудование): по позиции 55 акта принят противопожарный клапан круглый с электроприводом Belimo КЛОП-2 НО Ду 250 в количестве 1 шт.; по позиции 175 акта принят противопожарный клапан с электроприводом Belimo КЛОП-2 НО 250\*200 - 1 шт.; по позиции 177 акта принят противопожарный клапан с электроприводом Belimo КЛОП-2 НО 250\*100 - 1 шт.; по позиции 179 акта принят противопожарный клапан с электроприводом Belimo КЛОП-2 НО 650\*300 - 1 шт.; по позиции 181 акта принят противопожарный клапан с электроприводом Belimo КЛОП-2 НО Ду 100 - 1 шт.; по позиции 182 акта принят противопожарный клапан с электроприводом Belimo КЛОП-2 НО Ду 100 - 2 шт.; по позиции 183 акта принят противопожарный клапан с электроприводом Belimo КЛОП-2 НО Ду 280 - 1 шт. Стоимость принятых и оплаченных, но фактически не выполненных работ составляет **194,7 тыс. р.** По состоянию на 27.12.2023 работы выполнены, допущенное нарушение устранено.

По состоянию на 12.12.2023 ОКС Актами о приемке выполненных работ (форма КС-

2) приняты работы по капитальному ремонту объекта на общую сумму 90 720,1 тыс. р., оплачены 90 616, 9 тыс. р.

**8.3.2.** Проверка администрации Осинского муниципального района и Отдела капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации Осинского муниципального района.

В рамках МП «Развитие отрасли Культура» на территории Осинского муниципального района», утвержденной постановлением мэра Осинского муниципального района от 11.10.2019 № 658, предусмотрено основное мероприятие - капитальный ремонт объекта «Административное здание, расположенное по адресу: Иркутская область, Осинский район, с. Бильчир, ул. Хангалова, 14».

Согласно паспорту МП целью является повышение качества предоставляемых образовательных услуг в сфере искусств, совершенствование системы нравственного и эстетического воспитания детей и взрослых. Ответственным исполнителем является МКУ «Управление культуры», участниками МП являются, в том числе - МБУ ДО «Осинская школа искусств».

Ресурсное обеспечение основного мероприятия предусмотрено в МП на 2022 год в объеме 31 957,1 тыс. р., в том числе за счет средств ФБ -10 178 тыс. р., ОБ – 20 538,7 тыс. р., МБ – 1 240,4 тыс. р.

В бюджете Осинского муниципального района на реализацию мероприятия «Капитальный ремонт объекта «Административное здание, расположенное по адресу: Осинский район, с. Бильчир, ул. Хангалова, 14»» на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования по КЦСР 86А155197 в объеме 31 957,1 тыс. р.

Ведомственной структурой расходов бюджета Осинского муниципального района на 2022 год исполнителем мероприятия определен главный распорядитель бюджетных средств Отдел КС и ЖКХ (код ведомства 104). Бюджетные средства предусмотрены Отделу КС и ЖКХ по элементу вида расходов - КВР 200 «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в объеме 31 957,1 тыс. р. (КЦСР 86А155197).

Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекте РФ (форма 0503317) Осинского муниципального района за 2022 год утвержденные бюджетные ассигнования по доходам «Субсидии бюджетам муниципальных районов на поддержку отрасли культуры» отражены в объеме 30 716,7 тыс. р. в размере субсидии, предусмотренной по соглашению № 25631000-1-2022-07 (30 716,7 тыс. р.). Исполнение по субсидии на поддержку отрасли культуры составило 22 675,9 тыс. р.

На выполнение мероприятий по капитальному ремонту объектов культуры на 2022 год в местном бюджете утверждены бюджетные ассигнования в объеме 31 957,1 тыс. р. (за счет средств всех источников), из которых исполнено 23 297,7 тыс. р. или 72,9 % от утвержденных назначений.

В ходе проверки установлено, что согласно постановлению администрации Осинского муниципального района от 11.10.2021 № 602а нежилое здание по адресу: Иркутская область, Осинский район, с. Бильчир, ул. Хангалова, 14 (общей площадью 403,1 м<sup>2</sup>) передано МБУ ДО «Осинская школа искусств» в оперативное управление. Согласно выписке из ЕГРН право оперативного управления на административное здание зарегистрировано 22.10.2021, правообладателем является МБУ ДО «Осинская школа искусств». Собственником нежилого здания (с 27.03.2020) является муниципальное образование «Осинский район».

При этом, работы по капитальному ремонту нежилого здания, расположенного по

адресу: Осинский район, с. Бильчир, ул. Хангалова, 14, в 2022 году осуществлялись не правообладателем здания - МБУ ДО «Осинская школа искусств», а структурным подразделением администрации Осинского муниципального района Отделом КС и ЖКХ.

В бюджетной смете Отдела КС и ЖКХ на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы (уточненная бюджетная смета в редакции от 30.12.2022 № 61) на реализацию мероприятия «Капитальный ремонт объекта «Административное здание, расположенное по адресу: Осинский район, с. Бильчир, ул. Хангалова, 14»» предусмотрены бюджетные ассигнования по элементу вида расходов КВР 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» в объеме 31 957,12 тыс. р. Согласно разделу 2 бюджетной сметы «Лимиты бюджетных обязательств по расходам получателя бюджетных средств» расходы по коду бюджетной классификации 0703 861A155197 243 определены по показателю - услуги, работы для целей капитальных вложений (КОСГУ 228) в объеме 31 957,12 тыс. р.

В обоснование планового сметного показателя по расходам (31 957,12 тыс. р.) на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества Отделом КС и ЖКХ предоставлено заключение по обследованию основных несущих и ограждающих строительных конструкций, инженерных коммуникаций здания, расположенного по адресу: Осинский район, с. Бильчир, ул. Хангалова, 14 (технический отчет 373-19-ОБ), выполненное ООО ПИК «Зеленый горизонт».

КСП области отмечает, что указанное здание не передано Отделу КС и ЖКХ в установленном порядке (на праве оперативного управления, в безвозмездное пользование), участия в подготовке заключения по обследованию здания отдел не принимал, дефектная ведомость отделом не составлялась. Проектно-сметная документация на капитальный ремонт объекта утверждена приказом директора МБУ ДО «Осинская школа искусств» от 11.05.2021 № 22.

В бухгалтерском учете Отдела КС и ЖКХ административное здание, расположенное по адресу: Иркутская область, Осинский район, с. Бильчир, ул. Хангалова, 14, в составе основных средств не числится.

Пунктами 15, 17 ФСБУ № 256н предусмотрено, что субъекты учета ведут бухгалтерский учет в соответствии с положениями этого Стандарта, иных нормативных правовых актов, регулирующих ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Организация ведения бухгалтерского учета и хранения документов бухгалтерского учета осуществляется руководителем субъекта учета.

В целях достоверного представления в бухгалтерской (финансовой) отчетности информации о финансовом положении субъекта отчетности в бухгалтерском учете подлежит отражению информация, не содержащая существенных ошибок и искажений, позволяющая ее пользователям положиться на нее, как на достоверную.

Понятие основных средств приведено в ФСБУ № 257н. Под основным средством понимается являющиеся активами материальные ценности независимо от их стоимости со сроком полезного использования более 12 месяцев (если иное не предусмотрено этим Стандартом, иными нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности), предназначенные для неоднократного или постоянного использования субъектом учета на праве оперативного управления (праве владения и (или) пользования имуществом, возникающем по договору аренды (имущественного найма) либо договору безвозмездного пользования) в целях выполнения им государственных (муниципальных) полномочий

(функций), осуществления деятельности по выполнению работ, оказанию услуг либо для управленческих нужд субъекта учета.

Согласно статье 64 Устава в собственности Осинского муниципального района может находиться: имущество, предназначенное для решения установленных Уставом вопросов местного значения; имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с нормативными правовыми актами Думы Осинского муниципального района и другое.

Имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии с Гражданским кодексом РФ (ч. 3 ст. 215, ст.ст. 294, 296 Гражданского кодекса РФ).

Средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляют муниципальную казну соответствующего городского, сельского поселения или другого муниципального образования.

Учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества (ч. 1 ст. 296 Гражданского кодекса РФ).

Собственник имущества вправе изъять излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению имущество, закрепленное им за учреждением или казенным предприятием либо приобретенное учреждением или казенным предприятием за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение этого имущества. Имуществом, изъятим у учреждения или казенного предприятия, собственник этого имущества вправе распорядиться по своему усмотрению (ч. 2 ст. 296 Гражданского кодекса РФ).

Право оперативного управления это ограниченное вещное право, которое предоставляет органу местного самоуправления, казенному учреждению в отношении закрепленного за ними имущества возможность осуществлять в пределах, установленных законом, права владения, пользования и распоряжения имуществом (в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника и назначением имущества).

В соответствии с положением о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Осинского муниципального района, утвержденным решением Думы Осинского муниципального района от 28.01.2021 № 73 (далее – Положение № 73), права владения, пользования, и распоряжения муниципальной собственностью осуществляют органы местного самоуправления Осинского муниципального района: Дума Осинского муниципального района, мэр, администрация.

Пунктом 3 статьи 8 Положения № 73 предусмотрено, что закрепление объектов муниципальной казны Осинского муниципального района в хозяйственное ведение, оперативное управление осуществляется на основании нормативного правового акта мэра Осинского муниципального района.

В Реестре муниципального имущества Осинского муниципального района учтено административное здание, расположенное по адресу: Иркутская область, Осинский район, с. Бильчир, ул. Хангалова, 14 (реестровый номер 213) по балансовой стоимости – 1 256,6 тыс. р.

Постановлением Администрации от 11.10.2021 № 602а нежилое здание по адресу: Иркутская область, Осинский район, с. Бильчир, ул. Хангалова, 14 (общей площадью 403,1

м2) исключено из состава муниципальной казны и передано МБУ ДО «Осинская школа искусств» в оперативное управление. Согласно выписке из ЕГРН право оперативного управления на административное здание зарегистрировано 22.10.2021, правообладателем является МБУ ДО «Осинская школа искусств». Собственником нежилого здания (с 27.03.2020) является муниципальное образование «Осинский район».

Пунктом 4 статьи 4 Положения № 73 в соответствии с нормами Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что муниципальные учреждения используют закрепленные за ними объекты муниципальной собственности в соответствии с предметом и видами их деятельности, обеспечивают сохранность, надлежащее содержание и эксплуатацию закрепленных за ними объектов. Согласно уставу МБУ ДО «Осинская школа искусств» учреждение при осуществлении права оперативного управления обеспечивает сохранность муниципального имущества и его целевое использование.

Постановлением Администрации Осинского муниципального района от 01.03.2022 № 110 в целях выполнения капитальных ремонтов в подведомственных учреждениях на Отдел КС и ЖКХ возложены полномочия по проведению процедуры закупки на право заключения муниципальных контрактов, заключению и исполнению муниципальных контрактов в качестве заказчиков с соблюдением требований законодательства РФ на выполнение работ по капитальному ремонту объектов, в числе которых включен объект «Административное здание, расположенное по адресу: Иркутская область, Осинский район, с. Бильчир, ул. Хангалова, 14». В этой части нормы Постановления Администрации Осинского муниципального района от 01.03.2022 № 110 не соответствуют приведенным нормам Гражданского кодекса РФ и нормам Федерального закона № 44-ФЗ.

Учреждение с момента его создания является заказчиком. Произвольное лишение учреждения полномочий заказчика законодательством не допускается.

В 2022 году Отделом КС и ЖКХ в качестве заказчика проводились работы по капитальному ремонту объекта «Административное здание, расположенное по адресу: Иркутская область, Осинский район, с. Бильчир, ул. Хангалова, 14», который фактически находился в оперативном управлении бюджетного учреждения МБУ ДО «Осинская школа искусств».

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета Отдела КС и ЖКХ (форма 0503127) за 2022 год (по состоянию на 01.01.2023) исполнение по мероприятию «Капитальный ремонт объекта «Административное здание, расположенное по адресу: Осинский район, с. Бильчир, ул. Хангалова, 14»» составило 23 297,7 тыс. р. или 72,9 % от утвержденных бюджетных назначений (31 957,1 тыс. р.).

Принимая во внимание понятие капитального ремонта, данное ст. 1 Градостроительного кодекса РФ (пункт 14.2 ст. 1), капитальный ремонт объекта следует относить к его содержанию.

С учетом приведенных норм законодательства, в отношении объектов муниципального имущества, закрепленных на праве оперативного управления за учреждениями, мероприятия по их содержанию, в том числе капитальный ремонт, могут производить владельцы этих объектов.

Как сказано выше Федеральный закон № 44-ФЗ предусматривает возможность централизации закупок, определив возможность наделять отдельными полномочиями заказчиков уполномоченных органов/казенных учреждений, что регламентировано статьей 26.

Согласно пункту 3 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ местной администрацией полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нескольких муниципальных органов, муниципальных казенных, бюджетных учреждений и

муниципальных унитарных предприятий, а также полномочия на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты для нескольких органов местного самоуправления, муниципальных казенных, бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий могут быть возложены соответственно на муниципальный орган, муниципальное казенное учреждение или несколько указанных органов, учреждений.

Из данной нормы следует, что часть полномочий заказчика может быть возложена на уполномоченный орган/учреждение. Частью 10 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что должен быть принят порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, который определяется решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с указанной статьей.

Таким образом, для возложения на Отдел КС и ЖКХ полномочий (части полномочий) муниципальных заказчиков должно быть принято постановление администрации о централизации закупок с точным указанием полномочий заказчиков, которые на него возлагаются, в отношении нескольких муниципальных учреждений, которые должны быть поименованы, и определен порядок взаимодействия между ними.

Проверка показала, что в администрации Осинского муниципального района такой правовой акт отсутствует.

Несоблюдение гражданского законодательства и законодательства о контрактной системе при определении полномочий Отдела КС и ЖКХ стали причиной допущенных им нарушений требований бухгалтерского учета.

В 2022 году расходы на капитальный ремонт объекта отражены в бухгалтерском учете при фактическом отсутствии имущества, в отношении которого осуществлялся капитальный ремонт. Более того, они отражены как работы для целей капитальных вложений (КОСГУ 228), при том, что расходы на капитальный ремонт капитальными вложениями не являются. Таким образом, нарушены положения – ФСБУ № 256н, ФСБУ № 257н, Инструкции № 162н.

Отражение в бухгалтерском учете работ по капитальному ремонту по КОСГУ 228 «Услуги, работы для целей капитальных вложений» не соответствует требованиям положений приказа Минфина РФ от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении порядка применения классификации операций сектора государственного управления». Согласно пункту 10.2.5 приказа Минфина № 209н ремонт (текущий и капитальный) и реставрацию нефинансовых активов необходимо относить на подстатью 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» (КОСГУ 225).

В бухгалтерском учете Отдела КС и ЖКХ согласно карточке счета 302.28 «Расчеты по услугам, работам для целей капитальных вложений» за 2022 год расходы по капитальному ремонту объекта в сумме 23 297,7 тыс. р. отражены по дебету счета 401.20 «Расходы текущего финансового года» кредиту счета 302.28 «Расчеты по услугам, работам для целей капитальных вложений» (расходы списаны на затраты без увеличения стоимости основных средств).

В балансе Отдела КС и ЖКХ (форма 0503130) за 2022 год по строке 120 «Вложения в нефинансовые активы (010600000) на конец отчетного периода в составе нефинансовых активов (144 277,1 тыс. р.) отражены расходы на капитальный ремонт объекта «Административное здание, расположенное по адресу: Осинский район, с. Бильчир, ул. Хангалова, 14» в размере 23 297,7 тыс. р. При этом, в бухгалтерском учете в 2022 году расходы на капитальный ремонт объекта списаны на затраты без увеличения стоимости

основных средств (д-т 401.20 – к-т 302.28).

Недостоверное отражение в балансе Отдела КС и ЖКХ информации о стоимости вложений в нефинансовые активы является нарушением ФСБУ № 256н, влекут искажение индивидуальной бюджетной отчетности Отдела КС и ЖКХ и консолидированной бюджетной отчетности администрации Осинского муниципального района за 2022 год.

КСП области полагает, что Отделу КС и ЖКХ следует в соответствии с нормами стандартов бухгалтерского учета провести инвентаризацию (проверку) вложений в нефинансовые активы, отклонения по результатам которой своевременно и в полном объеме отразить в бухгалтерском (бюджетном) учете и бухгалтерской (бюджетной) отчетности.

В ходе проверки установлено, что Отделом КС и ЖКХ при проведении капитального ремонта здания МБУ ДО «Осинская школа искусств» принято и оплачено оборудование.

Так, по Акту о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 27.10.2022 № 18 при осуществлении обустройства канализации бытовой принято оборудование «Емкость накопительная стеклопластиковая «НЕ-80» V=80 м<sup>3</sup> в усиленном корпусе, с колодцем обслуживания стеклопластиковым Ду=1000 мм, Н=2400 мм в комплекте: лестница, люк, патрубок подводящего коллектора, вентиляционный патрубок» на сумму 2 314 тыс. р., которое ранее в административном здании отсутствовало.

Расходы на проведение капитального ремонта, как правило, не увеличивают первоначальную (балансовую) стоимость ремонтируемых объектов.

Согласно абзацу 5 пункта 27 Инструкции № 157н в случае, когда в результате ремонта не созданы объекты нефинансовых активов, соответствующие критериям признания объектов основных средств, информация о произведенных работах подлежит отражению в регистре бухгалтерского учета - Инвентарной карточке соответствующего объекта основного средства путем внесения записей о произведенных изменениях, без отражения на счетах бухгалтерского учета (ф. 0504031).

Однако, если в ходе капитального ремонта осуществлены работы по дооборудованию объекта, то создаются отдельные основные средства, который формируют объем капитальных вложений (п.п. 19, 28 ФСБУ № 257н).

Пунктом 27 Инструкции № 157н предусмотрено, что фактические вложения в объект нефинансовых активов в объеме затрат на его модернизацию, дооборудование, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение, отраженные в учете организации, осуществляющей полномочия получателя бюджетных средств, передаются балансодержателю объекта, в отношении которого осуществлена (завершена) модернизация, дооборудование, реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение в целях отнесения суммы указанных фактических вложений на увеличение первоначальной (балансовой) стоимости такого объекта.

При этом, следует иметь ввиду, что формирование капитальных вложений и передача их балансодержателю объекта допускается в случае, если объект в установленном порядке был передан органу, осуществляющему полномочия получателя бюджетных средств, в установленном порядке.

Отделом КС и ЖКХ сведения о сроках проведения ремонта, сведения об объекте основных средств и расходах на проведение работ по капитальному ремонту объекта «Административное здание, расположенное по адресу: Осинский район, с. Бильчир, ул. Хангалова, 14» не переданы балансодержателю объекта МБУ ДО «Осинская школа искусств»), поскольку объект не был передан Отделу КС и ЖКХ для проведения в отношении него ремонта.

Поскольку в ведении Отдела КС и ЖКХ отсутствовал соответствующий объект, в отношении которого осуществлялся капитальный ремонт, Инвентарная карточка соответствующего объекта основного средства также отсутствовала, что исключило отражение в Инвентарной карточке здания, находящегося в оперативном управлении МБУ ДО «Осинская школа искусств», записей о произведенных расходах на капитальный ремонт.

Таким образом, действия Отдела КС и ЖКХ, выразившиеся в списании в 2022 году всех затрат на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБУ ДО «Осинская школа искусств», в том числе на дооборудование объекта (2 314 тыс. р.) на финансовый результат, содержат признаки нарушения пункта 27 Инструкции № 157н, ФСБУ № 256н, ФСБУ № 257н, признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.6 КоАП РФ, как следствие, влекут искажение консолидированной бюджетной отчетности администрации Осинского муниципального района за 2022 год и фактическую потерю основных средств в бухгалтерском учете.

Согласно техническому паспорту (составлен на 18.03.2020) административное здание, расположенное по адресу Осинский район село Бильчир ул. Хангалова дом № 14, является нежилым двух этажным кирпичным зданием 1964 года постройки, общей площадью 265,4 кв. м. Износ здания составляет 75 %.

Проектная документация подготовлена ООО ПИК «Зеленый горизонт» в 2019 году. Достоверность определения сметной стоимости капитального ремонта в сумме 19 867,56 тыс. р. подтверждена положительным заключением экспертизы ГАУИО «Ирэкспертиза» от 31.08.2020 № 38-1-1-2-041894-2020. Согласно ССР стоимость капитального ремонта административного здания определена в ценах 1 квартала 2020 года в общей сумме 19 867,6 тыс. р., в том числе строительные работы – 11 390,4 тыс. р., монтажные – 2 487,9 тыс. р., оборудование – 821,1 тыс. р., прочие затраты – 755,9 тыс. р.

Извещение о проведении электронного аукциона на капитальный административного здания, расположенного по адресу Осинский район село Бильчир ул. Хангалова дом № 14 размещено в ЕИС 05.03.2022 с начальной (максимальной) ценой контракта 20 211,7 тыс. р. Проверкой установлено, что НМЦК рассчитана с отступлением от требований Порядка № 841/пр.

Расчет НМЦК на капитальный ремонт объекта осуществлен учреждением исходя из ССР, прошедшего экспертизу (19 867,56 тыс. р.). При определении НМЦК из ССР (в ценах 1 квартала 2020 года) исключены суммы расходов (с учетом непредвиденных затрат 2% и НДС 20%) на: строительный контроль – 322,6 тыс. р., проектно-изыскательские работы – 900 тыс. р., оказание экспертных услуг – 81,37 тыс. р. Учреждением сформирована НМЦК в сумме 20 211,734 тыс. р. с учетом индекса фактической инфляции (с января по ноябрь 2021года) - 1,0884 и индекса прогнозной инфляции (2021-2022 гг.) – 1,0325.

В нарушение пункта 22 Порядка № 841/пр при расчете индекса фактической инфляции учреждением неверно определен расчетный период. Так, при расчете НМЦК учреждением не учтены расходы на производство работ в зимнее время (380,63 тыс. р.), индекс фактической инфляции был рассчитан за период с января по ноябрь 2021года, следовало с февраля 2020 года по ноябрь 2021 года.

По расчету КСП области НМЦК составила 21 652,7 тыс. р., тогда как по расчету учреждения 20 211,73 тыс. р., сформирована в заниженном размере на 1 440,97 тыс. р., что создало риск недостаточного финансирования работ по капитальному ремонту объекта.

Муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту объекта заключен 28.03.2022 № 10 (далее – МК № 10, контракт) между Отделом КС и ЖКХ и ООО «РемСтрой Нова». Цена контракта в соответствии с пунктом 2.1. МК № 10 установлена в

размере 20 110,7 тыс. р. (по итогам аукциона цена снижена на 0,5 %). Срок выполнения работ по контракту определен с момента заключения контракта по 01.12.2022 в соответствии с календарным графиком.

Проверкой обоснованности увеличения цены контракта (с 20 110,7 тыс. р. до 21 684,731 тыс. р.), вызванной увеличением стоимости строительных ресурсов на общую сумму 1 574,1 тыс. р. нарушений не установлено.

В ЕИС размещена независимая гарантия (гарант - КИВИ банк) от 22.11.2022 на сумму 202,12 тыс. р. на обеспечение исполнения ООО «РемСтройНова» гарантийных обязательств по контракту на капитальный ремонт объекта, срок действия которой с 22.11.2022 по 31.12.2027. Пунктом 351 Инструкция № 157н предусмотрено, что обеспечение обязательства в виде банковской гарантии отражается на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» датой предоставления банковской гарантии.

Согласно оборотно-сальдовой ведомости за 2022 год учреждением не сформирован забалансовый счет 10 «Обеспечение исполнения обязательств».

В нарушение пунктов 1, 2 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 351 Инструкции № 157н в бюджетном учете учреждения на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» по состоянию на 01.01.2023 не учтена банковская гарантия на сумму 202,12 тыс. р., полученная от ООО «РемСтрой Нова» в обеспечение исполнения гарантийных обязательств по контракту на капитальный ремонт объекта.

Отделом КС и ЖКХ приняты работы по капитальному ремонту объекта на общую сумму 22 990,2 тыс. р. (9 справок о стоимости выполненных работ и затрат ф. КС-3 и 31 Актов о приемке выполненных работ ф. КС-2).

Справка о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 от 12.12.2022 № 9 на общую сумму 1 783,9 тыс. р. сформирована на основании 3 Актов о приемке работ по форме КС-2 от 12.12.2022 № 21 (Архитектурные решения на сумму 1 545,6 тыс. р.), от 12.12.2022 № 25 (ПНР Тепловой пункт на сумму 74,85 тыс. р.), от 12.12.2022 № 27 (ПНР вентиляция на сумму 163,4 тыс. р.), работы по которым выполнены за период с 09.12.2022 по 12.12.2022. При этом, «Календарным графиком» (приложение № 2 к контракту) начало работ определено с момента заключения контракта, окончание работ – 1 декабря 2022 года. Изменения в календарный график работ в 2022 году не вносились.

С учетом вышеизложенного, в нарушение пункта 1.1 контракта подрядчиком выполнены работы (КС-2 от 12.12.2022 № 21, 25, 27) на общую сумму 1 783,9 тыс. р. с нарушением срока, предусмотренного Календарным графиком (приложение № 2 к контракту), на 11 календарных дней.

По акту приемки – передачи выполненных работ по капитальному ремонту объекта от 12.12.2022 Отделом КС и ЖКХ приняты работы по капитальному ремонту объекта, выполненные подрядчиком ООО «РемСтрой Нова», на сумму 22 990,2 тыс. р. Качество выполненных работ соответствует требованиям контракта № 10 от 28.03.2022, недостатки не выявлены.

В акте приемки-передачи отмечено, что фактически капитальный ремонт выполнен 12.12.2022, что превышает срок выполнения работ, предусмотренный календарным графиком работ (приложение № 2 к контракту), на 11 календарных дней. Отделом КС и ЖКХ в соответствии с п.7.4. контракта определена сумма неустойки в размере 11,3 тыс. р. На дату составления акта проверки неустойка в размере 11,3 тыс. р. подрядчиком не оплачена.

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ Отделом КС и ЖКХ требование об уплате неустойки в размере 11,3 тыс. р. в адрес подрядчика ООО «РемСтрой Нова» не направлено (в ходе проверки не представлено).

Между отделом КС и ЖКХ и ООО «РемСтройНова» 28.12.2022 подписано соглашение о расторжении контракта. Стороны пришли к соглашению: расторгнуть контракт; по состоянию на 12.12.2022 подрядчиком выполнены работы на сумму 22 990,2 тыс. р.; заказчиком оплачены выполненные работы на общую сумму 22 990,2 тыс. р.; все обязательства по контракту считаются исполненными.

В ходе выборочного визуального осмотра выполненных работ (акт осмотра от 16.11.2023 № 23/73-ао) установлено следующее.

1) Отделом КС и ЖКХ с несоблюдением принципов эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) в 2022 году израсходованы бюджетные средства в размере **367,3 тыс. р.** на выполнение работ по установке оконных блоков, которые были демонтированы и в настоящее время не используются.

По Акту о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 16.05.2022 № 2 по разделу 3 «Заполнение проемов» по позиции 24 приняты работы по установке оконных блоков из ПВХ профилей (трехстворчатый с поворотной и повторно-откидной створкой) - 66,0744 м<sup>2</sup> (окна ОК1 - 21 шт.). Фактически по результатам осмотра установлено – 56,6352 м<sup>2</sup> оконных блоков из ПВХ профилей (18 шт. – ОК1). Отклонение составило 9,4392 м<sup>2</sup> (3 оконных блока размерами 2280x1380). Согласно пояснению начальника Отдела КС и ЖКХ оконные блоки были демонтированы по причине установки дверных проемов для обеспечения пожарной безопасности и эвакуации по требованию государственного пожарного надзора (требование государственного пожарного надзора в ходе осмотра не представлено). Демонтированные оконные блоки (3 шт.) находятся на складе в МБУ ДО «Осинская ДШИ».

2) Отделом КС и ЖКХ в нарушение статьи 309, пункта 1 статьи 711, пункта 1 статьи 720, пункта 1 статьи 746 ГК РФ, пунктов 1, 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 1.1 и 4.1 контракта приняты и оплачены фактически не выполненные работы на сумму 86,8 тыс. р. (ст. 306.4 БК РФ). Средства в сумме **82,5 тыс. р.** подлежат возврату в областной бюджет.

Актом о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 23.09.2022 № 11 по разделу 1 «Отопление» по позиции 16 акта приняты работы по установке конвектора электрического (1 шт.), по позиции 72 акта принято оборудование «Конвектор электрический NOVO Nordic NFC 4W 20 ПЗ=11120/1,2\*1,03\*1,012/4,12» - 1 шт. Фактически оборудование не установлено. Стоимость работ по установке оборудования «Конвектор электрический NOVO Nordic NFC 4W 20 ПЗ=11120/1,2\*1,03\*1,012/4,12» - 1 шт. составила 28,8 тыс. р.

По Акту о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 15.10.2022 № 14 по разделу «Заполнение проемов» по позиции 38, 38.1. акта приняты работы по установке блоков из ПВХ в наружных и внутренних дверных проемах, и материалы – Блоки дверные – 20,16 м<sup>2</sup> (12 шт. дверей 800x2100). Фактически установлено дверных блоков – 18,48 м<sup>2</sup> (11 шт. дверей 800x2100). В ходе осмотра установлено, что дверной проем в тепловой пункт закрыт кирпичной кладкой. Стоимость работ, материала по установке одного дверного блока из ПВХ в наружных и внутренних дверных проемах (800x2100) составила 31,1 тыс. р.

По Акту о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 01.12.2022 № 23 приняты и оплачены работы по демонтажу сосудов и аппаратов без механизмов на открытой площадке, масса сосудов и аппаратов: 8 т/ 7,93 т. на сумму 26,9 тыс. р., которые фактически не могли быть осуществлены, так как согласно техпаспорту накопительная емкость в здании отсутствовала. В пункте 7.2. Технического отчета «Заключение по обследованию основных несущих и ограждающих строительных конструкций, инженерных коммуникаций здания, расположенного по адресу: Осинский район, с.

Бильчир, ул. Хангалова, 14», подготовленного ООО ПИК «Зеленый горизонт» в 2019 году, установлено, что в здании отсутствует хозяйственно-фекальная сеть канализации.

Таким образом, в нарушение норм статьи 309, пункта 1 статьи 711, пункта 1 статьи 720, пункта 1 статьи 746 ГК РФ, пунктов 1, 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 1.1 и 4.1 контракта Отделом КС и ЖКХ в 2022 году по Актам о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 23.09.2022 № 11, от 15.10.2022 № 14, от 01.12.2022 № 23 приняты и оплачены фактически не выполненные работы на общую сумму 86,8 тыс. р., фактически допущено нецелевое расходование бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ). Средства подлежат возврату в областной бюджет с учетом уровня софинансирования, установленного распоряжением Правительства Иркутской области № 498-рп.

3) Отделом КС и ЖКХ в 2022 году в отступление от пункта 7 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлена приемка, оплата материалов и оборудования без внесения изменений в реестр контракта.

По Акту о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 23.09.2022 № 12 по разделу 1 «Вентиляция» приняты работы по установке приточных камер «VVS005s-R-HVПЗ=53782,56/1,2\*1,03\*1,012/4,12» - 1 шт; «VVS005s-R-FHVПЗ=55404,55/1,2\*1,03\*1,012/4,12» - 1 шт; «VVS010s-R-HVПЗ=70122,36/1,2\*1,03\*1,012/4,12» - 1 шт и «VVS005s-R-FHVПЗ=52184,9/1,2\*1,03\*1,012/4,12» - 1 шт. По результатам визуального осмотра установлено, что вместо вентиляционного оборудования «Установка приточная VVS005s-R-FHV ПЗ» установлено оборудование «Установка приточная CAUF 800/500 VIM», что не соответствует модели вентиляционного оборудования, предусмотренного в контракте. Отдел КС и ЖКХ предоставлено письмо от 02.06.2022 № 84 о согласовании замены оборудования «Установка приточная VVS005s-R-FHV» в связи с невозможностью его приобретения из-за введенных санкций (производитель Европа).

По Акту о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 23.09.2022 № 11 по разделу 1 «Отопление» приняты радиаторы в количестве 28 шт. Фактически вместо 20 шт. радиаторов панельных Buderus установлены радиаторы Oasis Pro 22x500x500. Вместо 8 шт. радиаторов панельных Buderus (из них: 7 шт. - 500x1200x100, 1 шт. - 500x1400x100) установлены радиаторы Oasis Pro 22x500x600 – 7 шт. и радиаторы Oasis Pro 22x500x700 – 1 шт. Отделом КС и ЖКХ предоставлено письмо от 23.08.2022 № 128 о согласовании замены радиаторов Buderus (теплоотдача от 528 кВт до 1478 кВт) на радиаторы Oasis Pro (теплоотдача от 1130 кВт до 1595 кВт) с улучшенными характеристиками.

### **8.3.3. Проверка Администрации муниципального образования «Оса».**

В 2022 году в бюджете МО «Оса» предусмотрены бюджетные ассигнования на капитальный ремонт МБУК «Культурно-досуговый центр» в размере 20 833,3 тыс. р., из которых исполнено 20 420,7 тыс. р. или 98,0% от утвержденных назначений. На 01.10.2023 в местном бюджете утверждены расходы на капитальный ремонт учреждения в сумме 23 823,4 тыс. р., исполнены 10 387,5 тыс. р. или 43,6% от утвержденных назначений (КБК 011 0801 21402S2120 200).

Капитальный ремонт здания МБУК «Культурно-досуговый центр» проводится в рамках основного мероприятия «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» на 2019-2025 гг. ГП «Развитие культуры». Общий объем финансового обеспечения на реализацию капитального ремонта в 2022-2023 годах предусмотрен в сумме 44 694,9 тыс. р., в том числе средства областного бюджета - 42 907,1 тыс. р.

В ходе реализации мероприятия по капитальному ремонту распоряжением администрации МО «Оса» от 20.04.2022 № 31 нежилое здание (здание дома культуры)

расположенное: Иркутская область, Осинский район, д. Лузгина, ул. Жданова, 69 (кадастровый номер 85:05:040301:940, общей площадью 749,3 кв. м.), закрепленное за МБУК «Культурно-досуговый центр» на праве оперативного управления, изъято в казну администрации МО «Оса».

Согласно статьям 125, 215 Гражданского кодекса РФ, статье 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов; органы местного самоуправления владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (как правило, это Положение о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью, которое утверждается решением представительного органа муниципального образования).

Имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение (статьи 215, 294, 296 Гражданского кодекса РФ).

Средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляют муниципальную казну муниципального образования.

Учреждение владеет, пользуется этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества, распоряжается этим имуществом с согласия собственника этого имущества (п. 1 ст. 296 Гражданского кодекса РФ).

Собственник недвижимого имущества (здания) вправе изъять у учреждения излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению имущество, закрепленное им за учреждением. Не допускается изъятие у учреждений закрепленного за ним имущества, если это приведет или может привести к невозможности осуществления учреждением уставных функций.

В силу Гражданского кодекса РФ, Федеральных законов № 7-ФЗ, № 174-ФЗ, 44-ФЗ учреждения, наделенные в установленном порядке недвижимым имуществом для выполнения уставных видов деятельности, осуществляют его содержание за счет средств, выделяемых им учредителями, являются **заказчиками**.

При этом, действующим законодательством предусмотрена возможность возложения части полномочий заказчиков на уполномоченные органы местного самоуправления или муниципальные казенные учреждения (статья 26 Федерального закона № 44-ФЗ).

Частью 10 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что должен быть принят порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, который определяется решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с указанной статьей.

Таким образом, для возложения на уполномоченный орган части полномочий муниципальных заказчиков должно быть принято постановление администрации о централизации закупок с точным указанием полномочий заказчиков, которые на него возлагаются, в отношении нескольких муниципальных учреждений, которые должны быть поименованы, и определен порядок взаимодействия между ними.

Проверка показала, что в администрации МО «Оса» такой правовой акт отсутствует.

Несоблюдение указанного законодательства при организации и проведении капитальных ремонтов объектов недвижимого имущества привело к грубым нарушениям правил бухгалтерского учета<sup>2</sup>, учета муниципального имущества и его стоимости, искажению бухгалтерской (бюджетной) отчетности.

Таким образом, планирование и реализация мероприятия по капитальному ремонту здания Дома культуры, закрепленного на праве оперативного управления за МБУК «Культурно-досуговый центр» осуществлялось администрацией МО «Оса» с несоблюдением части 3 статьи 215, статьи 296 ГК РФ, статьи 9.2. Федерального закона о некоммерческих организациях<sup>3</sup>.

Правообладателем земельного участка общей площадью 2 153 кв. м., на котором расположен МБУК «Культурно-досуговый центр», является администрации МО «Оса» (Свидетельство о государственной регистрации права от 04.05.2011 38 АД № 467987).

В целях реализации капитального ремонта здания МБУК «Культурно-досуговый центр» администрацией МО «Оса» заключено 2 муниципальных контракта.

1) Контракт на капитальный ремонт МБУК «Культурно-досуговый центр» заключен между администрацией МО «Оса» и ООО Строительная компания «Байкал».

Извещение о проведении электронного аукциона размещено в ЕИС 06.04.2022 № 0134300015122000004 администрацией МО «Оса». Согласно пункту 3 информационной карты аукциона объектом закупки является Капитальный ремонт здания МБУК «Культурно-досуговый центр», расположенного по адресу: Иркутская область, Осинский район, д. Лузгина, ул. Жданова, 69.

В соответствии с пунктом 8 информационной карты аукциона НМЦК определена в сумме 43 809,6 тыс. р., в том числе на 2022 год - 20 420,7 тыс. р., на 2023 год - 23 388,9 тыс. р. В ходе проверки установлено, что цена контракта (НМЦК) сформирована администрацией не верно.

Проектно-сметная документация на капитальный ремонт здания МБУК «Культурно-досуговый центр», расположенного по адресу: Иркутская область, Осинский район, д. Лузгина, ул. Жданова, 69 имеет положительное заключение государственной экспертизы о проверке достоверности определения сметной стоимости, выданное ГАУИО «ИРЭКСПЕРТИЗА» от 15.08.2019 № 38-1-0894-19.

Согласно сводно-сметному расчету стоимость капитального ремонта объекта в ценах 1 квартала 2019 года определена в сумме 38 028,7 тыс. р., в том числе строительные работы – 28 516,6 0 тыс. р., монтажные – 941,2 тыс. р., оборудование – 1 499,9 тыс. р., прочие затраты – 111,5 тыс. р. По расчету КСП области НМЦК контракта на капитальный ремонт МБУК «Культурно-досуговый центр» составляет 46 847,4 тыс. р.

Таким образом, администрацией в 2022 году допущено нарушение статьи 22 Федерального закона 44-ФЗ, Порядка определения НМЦК, утвержденного приказом Минстроя РФ № 841/пр выраженное в необоснованном занижении НМЦК на капитальный ремонт объекта в сумме 3 037,79 тыс. р. (должно быть 46 847,4 тыс. р., сформировано 43 809,6 тыс. р).

В ходе выполнения муниципального контракта сторонами подписано 3 дополнительных соглашения, в том числе: дополнительным соглашением к

---

<sup>2</sup> Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Федеральные стандарты бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утв. Приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н; «Основные средства», утв. Приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н; Инструкции бухгалтерского учета: № 157н, 162н (казенные учреждения), 174н (бюджетные учреждения), 183н (автономные учреждения).

<sup>3</sup> Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

муниципальному контракту от 30.05.2022 № 2 внесены изменения в порядок оплаты, предусмотрен аванс в размере 30%; дополнительным соглашением к муниципальному контракту от 04.07.2023 № 3 увеличены сроки выполнения работ по контракту до 01.12.2023.

В ходе проверки сотрудниками КСП области осуществлен выезд на объект капитального ремонта МБУК «Культурно-досуговый центр». По результатам осмотра 17.11.2023 нарушений не установлено.

2) Контракт на осуществление строительного контроля при выполнении работ по капитальному ремонту здания МБУК «Культурно-досуговый центр», расположенного по адресу: Иркутская область, Осинский район, д. Лузгина, ул. Жданова, 69 заключен администрацией от 10.06.2022 № 04-ЭА-2022 с ООО «Приоритет». В ходе аукциона цена контракта снижена на 836,6 тыс. р. или 94,5% от НМЦК (885,3 тыс. р.) и составила 48,7 тыс. р.

Срок оказания услуг с момента заключения контракта по 20.12.2023, исполнение по контракту отсутствует, акты выполненных работ ООО «Приоритет» об оказанных услугах по строительному контролю в адрес администрации не предъявлялись, фактически в нарушение статьи 53 Градостроительного кодекса РФ строительный контроль не осуществляется.

В ходе проверки КСП области дана оценка полноты и правомерности отражения затрат по капитальному ремонту объекта (МБУК «Культурно-досуговый центр») в бюджетной отчетности администрации за 2022 год. Так, в балансе администрации за 2022 год все принятые и оплаченные работы по капитальному ремонту объекта культуры в размере 20 420,7 тыс. р. отражены по строке 010600000 «Вложения в нефинансовые активы», т.е. все расходы направлены администрацией на увеличение стоимости основного средства.

Вместе с тем, согласно пункту 27 приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н изменение первоначальной (балансовой) стоимости объектов нефинансовых активов производится в случаях достройки, дооборудования, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения, модернизации, частичной ликвидации (разуконплектации), а также переоценки объектов нефинансовых активов либо их обесценении.

Затраты на модернизацию, дооборудование, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение объекта нефинансового актива относятся на увеличение первоначальной (балансовой) стоимости такого объекта после окончания предусмотренных договором (сметой) объемов работ и при условии улучшения (повышения) первоначально принятых нормативных показателей функционирования объекта нефинансовых активов (срока полезного использования, мощности, качества применения и т.п.) по результатам проведенных работ.

Результат работ по ремонту объекта основных средств, не изменяющих его стоимость (включая замену элементов в сложном объекте основных средств (в комплексе конструктивно-сочлененных предметов, представляющих собой единое целое), в случае когда в результате ремонта не созданы объекты нефинансовых активов, соответствующие критериям признания объектов основных средств, подлежит отражению в регистре бухгалтерского учета - Инвентарной карточке соответствующего объекта основного средства путем внесения записей о произведенных изменениях, без отражения на счетах бухгалтерского учета.

Согласно письму Министерства финансов РФ от 12.05.2023 № 02-06-10/43462 если в результате проведения ремонта (замены отдельных элементов основного средства) не

происходит изменение параметров существующего объекта нефинансовых активов, расходы подлежат отнесению на финансовый результат текущего года - счет 0 401 20 200 «Расходы текущего финансового года» (пункт 50 СГС «Основные средства» и пункт 119 Инструкции № 157н).

В 2022 году практически все выполненные работы по капитальному ремонту здания МБУК «Культурно-досуговый центр» не привели к созданию новых элементов ранее отсутствующих в составе основных средств. В ходе капитального ремонта осуществлена замена кровли, отделка фасада, замена окон, отделка потолков, замена и ремонт системы отопления, замена и ремонт внутреннего электроснабжения, гидроизоляция стен подвала, замена дверей, замена полов, ремонт и замена сетей канализации и водоснабжения и прочие.

Таким образом, администрацией МО «Оса» в 2023 году допущено нарушение пункта 27 приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н которое повлекло искажение бюджетной отчетности за 2022 год в балансе администрации по коду строки 120 «Вложения в нефинансовые активы» (010600000) на сумму 18 683,0 тыс. р. (значение завышено).

В ходе проверки администрацией муниципального образования «Оса» представленная справка, согласно которой расходы по капитальному ремонту объекта культуры в сумме 18 683,0 тыс. р. отнесены на финансовый результат без увеличения стоимости основных средств. Нарушение устранено.

#### 8.3.4. Проверка администрации Черемховского сельского поселения и МКУ «Культурно-спортивный центр Черемховского сельского поселения».

В соответствии с постановлением администрации Черемховского муниципального образования от 14.10.2019 № 87 на территории муниципального образования утверждена и действует МП «Развитие культуры в Черемховском сельском поселении». Срок реализации МП установлен 2020 - 2025 годы (действующая редакция утверждена постановлением администрации Черемховского муниципального образования от 14.11.2023 № 74).

Согласно паспорту МП участниками муниципальной программы являются администрация Черемховского муниципального образования; муниципальное казенное учреждение «Культурно-спортивный центр Черемховского сельского поселения». Целью МП является создание условий для развития культуры в Черемховском муниципальном образовании.

Финансовое обеспечение мероприятия по капитальному ремонту дома Культуры в с. Рысево с указанием объемов, источников, сроков и ответственных исполнителей отражены в приложении № 1 к МП, таблица

Объект	Ответственный исполнитель	Финансовое обеспечение		
		Всего	2022 год	2023 год
Капитальный ремонт Дома Культуры в с. Рысево	Администрация Черемховского МО МКУ «КСЦ»	35 373,3	20 833,3	14 540,0
		ОБ – 34 103,8	ОБ - 20 000,0	ОБ – 14 103,8
		МБ – 1 269,5	МБ – 833,3	МБ – 436,2

Уровень софинансирования за счет средств местного бюджета сформирован в МП по мероприятию в 2022 году - 4 %, в 2023 году – 3 % и соответствует требованиям, установленным в распоряжении Правительства Иркутской области от 29.05.2020 № 498-рп «Об утверждении предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В бюджете Черемховского МО в 2022 году на выполнение мероприятий по капитальному ремонту объектов культуры (раздел 0801) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 20 833,3 тыс. р., из которых исполнено 20 833,3 тыс. р. или 100 % от утвержденных назначений. В 2023 году по состоянию на 11.12.2023 в местном бюджете предусмотрены расходы на реализацию мероприятий по капитальному ремонту объектов культуры (раздел 0801) в сумме 14 540,0 тыс. р., из которых исполнено 14 190,0 тыс. р. или 97,6 % от утвержденных назначений (не исполнено 350,0 тыс. р.).

Согласно приложению № 9 к решению Думы Черемховского сельского поселения от 24.12.2021 № 12 «О бюджете Черемховского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», приложению № 5 решению Думы Черемховского сельского поселения от 28.12.2022 № 60 «О бюджете Черемховского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» исполнителем мероприятия капитальному ремонту определен МКУ «Культурно-спортивный центр Черемховского сельского поселения».

Между администрацией Черемховского сельского поселения и Минстроем заключено Соглашение о предоставлении местному бюджету из областного бюджета на софинансирование работ по капитальному ремонту муниципального учреждения культуры от 15.02.2022 № 05-59-82/22-59 (далее – Соглашение № 05-59-82/22-59). Согласно пункту 2.1 Соглашения № 05-59-82/22-59 общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Черемховского сельского поселения на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия составляет в 2022 году – 20 833,3 тыс. р., в 2023 году – 14 540,0 тыс. р., всего – 35 373,3 тыс. р., что соответствует параметрам, отраженным в МП.

Результаты использования субсидии утверждены в приложении № 3 к Соглашению № 05-59-68/22-19, строительная готовность объекта по капитальному ремонту Дома культуры, расположенного по адресу: Иркутская область, Черемховский район, с. Рысево, улица Российская, 5 установлена на 2023 год в размере в 100 %.

Здание Дома Культуры, расположенного по адресу: Иркутская область, Черемховский район, с. Рысево, ул. Российская, 5 включено в Реестр муниципального имущества Черемховского муниципального образования 14.06.2013 (реестровый номер 18.1.01.001), инвентарная стоимость – 12 352,4 тыс. р., балансодержателем является администрация Черемховского муниципального образования. Согласно выписке из ЕГРН общая площадь нежилого здания составляет 2322,1 м<sup>2</sup>. Дом Культуры расположен на 1 и 2 этаже здания в нежилых помещениях общей площадью 367,4 м<sup>2</sup>.

Согласно распоряжению администрации Черемховского муниципального образования от 12.11.2018 № 20 нежилые помещения, с кадастровыми номерами 38:20:060102:429 (938,7 м<sup>2</sup>), 38:20:060102:427 (86,4 м<sup>2</sup>), 38:20:060102:426 (264,0 м<sup>2</sup>), 38:20:060102:425 (17,0 м<sup>2</sup>), переданы в оперативное управление МКУ «Культурно-спортивный центр Черемховского сельского поселения» (далее – Учреждение).

В бюджетной смете Учреждения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы (уточненная бюджетная смета в редакции от 08.12.2022) на 2022 год предусмотрены бюджетные средства на выполнение работ, услуг по содержанию имущества по виду расходов - КВР 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» в объеме 20 833,3 тыс. р.

В бюджетной смете Учреждения (уточненная бюджетная смета в редакции 08.12.2022) на 2023 год предусмотрены бюджетные средства на выполнение работ, услуг по содержанию имущества по элементу вида расходов - КВР 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» в

объеме 14 540 тыс. р.

В бухгалтерском учете Учреждения расходы на проведение капитального ремонта Дома Культуры сформированы по счету 302.25 за 2022 год в размере 20 833,3 тыс. р., за период 01.01.2023 по 01.12.2023 в размере 14 190,0 тыс. р. и отнесены учреждением на финансовый результат текущего года (без увеличения стоимости основных средств).

В целях заключения контракта на капитальный ремонт здания Дома Культуры в ЕИС 18.03.2022 размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0134300065322000018. Согласно документации электронного аукциона объектом закупки является - капитальный ремонт нежилого здания Дома Культуры, расположенного по адресу: Иркутская область, Черемховский район, с. Рысево, улица Российская, 5, срок проведения работ установлен с 01.05.2022 по 31.08.2023, НМЦК утверждена Учреждением сумме 35 373,3 тыс. р.

Расчет цены контракта сформирован Учреждением корректно, соответствует требованиям пунктов 5, 8 Порядка, утвержденного приказом Министра РФ № 841/пр.

По итогам электронного аукциона Учреждением заключен муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту нежилого здания Дома Культуры от 13.04.2022 № 17/2022 с индивидуальным предпринимателем Хачатрян В. Б.

В соответствии с пунктом 2.1 контракта цена составила 35 373,3 тыс. р. (по итогам аукциона цена контракта не снижена). Срок выполнения работ по контракту установлен с 01.05.2022 по 31.08.2023 (предусмотрено 16 этапов выполнения работ). Согласно пункту 1.1 контракта подрядчик обязуется выполнить работы по капитальному ремонту нежилого здания Дома Культуры в соответствии с техническим заданием (приложение № 1) и проектно-сметной документацией (приложение 1, 3-5).

Согласно пункту 4.1 контракта приемка выполненных работ осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, статьей 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

Датой исполнения подрядчиком обязательств по выполнению работ является дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного Заказчиком в соответствии с частью 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и условиями контракта (пункт 4.9. контракта). Гарантийный срок на выполняемые работы составляет 60 (шестьдесят) месяцев с даты подписания приемки выполненных работ и распространяется на все материалы и оборудование, используемые при выполнении работ (пункт 6.4. контракта).

Согласно информации, размещенной в ЕИС, Учреждением приняты работы по капитальному ремонту объекта на общую сумму 35 023,3 тыс. р. (16 Актов о приемке выполненных работ (форма КС-2)), оплата принятых выполненных работ осуществлена 16 платежными поручениями на общую сумму 35 023,3 тыс. р. Неисполнение подрядчиком обязательств по контракту составило 350 тыс. р. (35 373,3 - 35 023,3). Календарным графиком (приложение № 2 к контракту) начало работ определено с 01.05.2022, окончание работ – 31.08.2023. Изменения в календарный график работ в 2023 году не вносились.

По состоянию на 20.12.2023 года на объекте не выполнены пуско-наладочные работы и работы по ремонту крыльца.

Как установлено в ходе проверки, в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ пени подрядчику (ИП Хачатрян В.Б) за несвоевременное выполнение работ по контракту не предъявлялись, по расчету КСП области на 20.12.2023 размер пени составляет 20,4 тыс. р.

В ходе проверки КСП области проведен осмотр объекта на предмет соответствия принятых, оплаченных и фактически выполненных работ по капитальному ремонту

нежилого здания Дома Культуры, расположенного по адресу: Иркутская область, Черемховский район, с. Рысево, ул. Российская, 5 (акт осмотра от 14.12.2023 № 23/76-ао).

По итогам осмотра установлено, что в нарушение норм статьи 309, пункта 1 статьи 711, пункта 1 статьи 720, пункта 1 статьи 746 ГК РФ, пунктов 1, 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 1.1 и 4.1 контракта Учреждением в 2022-2023 годах по Актам о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 14.06.2022 № 2, от 19.07.2022 № 3, от 24.03.2023 № 11 приняты и оплачены фактически не выполненные работы на общую сумму 1 118,3 тыс. р., т.е. допущено нецелевое расходование бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ), средства в сумме **1 076,1 тыс. р.** подлежат возврату в областной бюджет:

- Актом о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 14.06.2022 № 2 приняты работы по кровле здания на сумму 4 433,8 тыс. р. В составе работ по кровле приняты работы (по позиции 35-37) по устройству пароизоляции из материала «ИЗОСПАН А» в объеме 930 м<sup>2</sup>, (по позиции 44-46) по устройству пароизоляции из материала «ИЗОСПАН В» в объеме 2 179,2 м<sup>2</sup>, (по позиции 203, 43) по устройству тепло и звукоизоляции сплошной из плит: матов минераловатных или стекловолоконистых в объеме 272,4 м<sup>3</sup>. Фактически на объекте работы по устройству пароизоляции из материалов «ИЗОСПАН А» и «ИЗОСПАН В» не выполнялись, 30 м<sup>2</sup> кровли не утеплены. Стоимость принятых оплаченных, но фактически не выполненных работ составляет 570,2 тыс. р. Средства в сумме **547,4 тыс. р.** подлежат возврату в областной бюджет (96%);

- Актом о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 19.07.2022 № 3 приняты работы по устройству кровли здания на сумму 5 616,5 тыс. р., в том числе (по позиции 35-37) по устройству пароизоляции из материала «ИЗОСПАН А» в объеме 1 633,2 м<sup>2</sup>. Фактически на объекте работы по устройству пароизоляции из материалов «ИЗОСПАН А» не выполнялись. Стоимость принятых оплаченных, но фактически не выполненных работ составляет 306,2 тыс. р. Средства в сумме **294,0 тыс. р.** подлежат возврату в областной бюджет (96%);

- Актом о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 24.03.2023 № 11 приняты работы по внутренней отделке здания, в том числе принято ковровое покрытие иглопробивное (позиция 146) в количестве 291,9 м<sup>2</sup>, фактически уложено ковровое покрытие площадью 100 м<sup>2</sup>. Приняты работы по устройству подвесных потолков типа «Амстронг» по каркасу из оцинкованного профиля 405,3 м<sup>2</sup>, фактически смонтировано подвесных потолков площадью 327 м<sup>2</sup> (отклонение 78,3 м<sup>2</sup>). Приняты работы по ремонту мозаичного пола в объеме 119,1 м<sup>2</sup>, принят материал – раствор декоративный с каменной крошкой в объеме 2,43 м<sup>3</sup>. Фактически работы по ремонту пола не выполнялись. Стоимость принятых оплаченных, но фактически не выполненных работ составляет 242,0 тыс. р. Средства в сумме **234,7 тыс. р.** подлежат возврату в областной бюджет (97%).

**8.3.5.** Проверка администрация Уриковского муниципального образования и муниципального казенного учреждения культуры «Социально-культурный комплекс».

На территории Уриковского муниципального образования действует МП «Развитие культуры» на 2022 -2024 годы, утверждена постановлением администрации Уриковского муниципального образования от 15.10.2021 № 1071. Действующая редакция утверждена постановлением администрации Уриковского муниципального образования от 08.11.2023 № 1006.

Ответственным исполнителем МП является муниципальное казенное учреждение культуры «Социально-культурный комплекс».

Целью и задачами МП являются, в том числе: повышение эффективности культурно-досуговой деятельности на территории Уриковского муниципального образования,

увеличение количества и качества досуговых мероприятий, увеличение количества участников мероприятий; капитальный ремонт существующих и создание новых объектов культуры.

В перечень мероприятий МП включено мероприятие по капитальному ремонту дома культуры с общим объемом финансирования в 2022-2023 годах в сумме 72 423,7 тыс. р., из них за счет средств ОБ – 69 328,0 тыс. р. и МБ – 3 095,7 тыс. р. В 2022 году на мероприятия по капитальному ремонту предусмотрено финансовое обеспечение в сумме 19 872,0 тыс. р. (средства ОБ – 18 878,4 тыс. р. (95%) и МБ – 993,6 тыс. р. (5%)), в 2023 году – 52 551,7 тыс. р. (средства ОБ – 50 449,6 тыс. р. (96 %) и МБ – 2 102,1 тыс. р. (4%)). Уровень софинансирования на мероприятия по капитальному ремонту дома культуры сформирован администрацией Уриковского МО в МП в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 29.05.2020 № 498-рп «Об утверждении предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В местном бюджете на 2022 год администрации Уриковского муниципального образования (ГРБС) предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение работ по капитальному ремонту дома культуры в сумме 20 993,6 тыс. р., из которых исполнено 19 872,0 тыс. р. или 94,7 % от утвержденных назначений (ф.0503117). В 2023 году на 01.12.2023 в местном бюджете предусмотрены указанные расходы в объеме 52 551,7 тыс. р., из которых исполнено 18 607,7 тыс. р. или 35,4 % от утвержденных назначений (КБК 730 0801 20 5 00 62120 243).

В 2022-2023 году заказчиком работ по капитальному ремонту здания дома культуры являлось муниципальное казенное учреждение культуры «Социально-культурный комплекс» (подведомственное учреждение администрации Уриковского муниципального образования).

Между администрацией Уриковского сельского поселения и Минстроем заключено соглашение о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета от 17.02.2022 № 05-59-88/22-59 (в редакции от 03.05.2023 № 05-59-225/23-59, от 21.07.2023 № 05-59-227/23-59) (далее - Соглашение).

Объем бюджетных ассигнований по Соглашению составил на 2022 год 21 052,6 тыс. р., из них субсидия - 20 000,0 тыс. р., в действующей редакции 19 872,0 тыс. р., в том числе субсидия - 18 878,4 тыс. р.(95%), на 2023 год общая сумма расходов составила 52 551,7 тыс. р., в том числе субсидия - 50 449,6 тыс. р.

В соответствии с пунктом 1.1 Соглашения и приложения № 1 к Соглашению субсидия предоставлена на капитальный ремонт здания дома культуры, расположенного по адресу: Иркутская область, Иркутский район, с. Урик, ул. Лунина, 2г. Согласно приложению № 3 к Соглашению результатом использования субсидии установлен показатель – строительная готовность объекта 100 % в 2023 году.

Согласно пункту 4.3 Соглашения администрацией Уриковского муниципального образования приняты следующие обязательства, в том числе: обеспечивать достижение значений результатов использования субсидии, установленных в соответствии с приложением № 3 к Соглашению (пункт 4.34); осуществлять закупки для обеспечения муниципальных нужд на выполнение мероприятий по капитальному ремонту здания культуры в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ (пункт 4.3.10.1); обеспечивать результативность и целевой характер расходования субсидии (пункт 4.3.10.8).

Учитывая, что по состоянию на 01.12.2023 финансовое исполнение по капитальному ремонту здания дома культуры составляет 35,4%, обязательства принятые МО о

достижении строительной готовности объекта в 2023 году на 100% могут быть не достигнуты (пункт 4.34).

В бюджетной смете МКУК «Социально-культурный комплекс» (в редакции от 28.12.2022) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по коду бюджетной классификации – раздел/подраздел 08 01 «Культура», целевая статья – 2050062120, КВР 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 20 993,5 тыс. р., на 2023 год – 35 179,5 тыс. р. Согласно разделу 2 бюджетной сметы «Лимиты бюджетных обязательств по расходам получателя бюджетных средств» расходы на капитальный ремонт определены по показателю – работы услуги по содержанию здания (КОСГУ 225) в объеме 20 993,5 тыс. р.

В бюджетной смете учреждения на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов (в ред. от 28.09.2023) по аналогичному КБК (730 08012050062120243) предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 52 551,7 тыс. р. на капитальный ремонт объектов муниципальной собственности в сфере культуры в объеме (КОСГУ 225 – работы услуги по содержанию здания).

Согласно отчету об исполнении бюджета (форма 0503117) МКУК «Социально-культурный комплекс» за 2022 год исполнение по расходам составило 19 871,98 тыс. р. или 94,7 % от утвержденных бюджетных назначений (20 993,5 тыс. р.).

В отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) МКУК «Социально-культурный комплекс» на 01.12.2023 исполнение по расходам по КБК 73008012050062120243 составило 18 607,7 тыс. р. или 35,4 % от утвержденных назначений (52 551,7 тыс. р.).

В ходе проверки КСП области дана оценка полноты и правомерности отражения затрат по капитальному ремонту объекта в бюджетной отчетности учреждения за 2022 год.

По состоянию на 01.01.2023 согласно регистрам бухгалтерского учета МКУК «Социально-культурный комплекс» приняты работы по капитальному ремонту здания Дома культуры, которые в полном объеме списаны на финансовый результат в сумме 19 871,9 тыс. р. без увеличения стоимости основных средств объекта.

Так, в бухгалтерском учете учреждения за 2022 год согласно карточке счета 302.25 «Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества» расходы по капитальному ремонту Дома культуры сформированы по кредиту счета в размере 19 871,9 тыс. р. и отнесены на дебет счета 401.20 «Расходы текущего финансового года» в полном объеме. В состав расходов отнесены расходы на обустройство сцены в сумме 924,7 тыс. р., которые приняты и оплачены по актам выполненных работ КС-2 от 08.11.2022 № 1/8 (355,9 тыс. р.), от 11.11.2022 № 2/8 (362,9 тыс. р.), от 13.12.2022 № 3/8 (205,9 тыс. р.).

Отражение в бюджетном учете капитальных вложений в сумме произведенных расходов по созданию объектов основных средств осуществляется в соответствии с положениями ФСБУ № 257н, Инструкции 157н, Инструкции № 162н на соответствующем счете бухгалтерского учета нефинансовых активов (на счете 1 106 00 000 «Вложения в нефинансовые активы»).

Пунктом 27 Инструкции № 157н предусмотрено, что фактические вложения в объект нефинансовых активов в объеме затрат на его модернизацию, дооборудование, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение, отраженные в учете организации, осуществляющей полномочия получателя бюджетных средств, передаются балансодержателю объекта, в отношении которого осуществлена (завершена) модернизация, дооборудование, реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение в целях отнесения суммы указанных фактических вложений на увеличение первоначальной (балансовой) стоимости такого

объекта.

Для учета учреждениями (организациями, осуществляющими полномочия получателя бюджетных средств) операций по формированию (выбытию) фактически произведенных затрат (капитальных вложений (инвестиций) в объекты нефинансовых активов, связанных с приобретением, строительством (изготовлением), реконструкцией, в том числе с элементами реставрации, техническим перевооружением, модернизацией, достройкой, дооборудованием зданий и сооружений, машин и оборудования, транспортных средств, производственного и хозяйственного инвентаря, библиотечного фонда, прочих основных средств, вложений в объекты финансовой аренды, относящиеся к материальным объектам основных фондов, а также сумм произведенных капитальных вложений (инвестиций) в нефинансовые активы, безвозмездно передаваемых в целях формирования стоимости материальных объектов основных фондов, предназначен счет 10601 «Вложения в основные средства» (пункт 127 Инструкции № 157н).

Стоимость работ по обустройству сцены в рамках капитального ремонта объекта, увеличивающая стоимость основных средств объекта подлежит учету на указанном счете.

В оборотно-сальдовой ведомости учреждения за 2022 год расходы в сумме 924,7 тыс. р. на обустройство сцены не учтены в составе вложений в нефинансовые активы по счету 106 «Вложения в нефинансовые активы».

В балансе (форма 0503130) учреждения по строке 120 «Вложения в нефинансовые активы» показатель на начало года отражен в размере 6 997,6 тыс. р., на конец отчетного периода - 7 597,6 тыс. р.

Таким образом, действия МКУК «Социально-культурный комплекс», направленные на списание выполненных работ по обустройству сцены в рамках контракта на финансовый результат содержат признаки нарушения пункта 10 ФСБУ № 257н, пункта 27 Инструкции № 157н и как следствие, повлекло искажение бюджетной отчетности за 2022 год в балансе учреждения по коду строки 120 «Вложения в нефинансовые активы» (010600000) на конец отчетного периода показатель занижен на сумму 924,7 тыс. р. и искажение консолидированной бюджетной отчетности администрации Уриковского МО за 2023 год (основные средства в бухгалтерском учете утеряны).

В ходе проверки МКУК «Социально-культурный комплекс» представлена бухгалтерская справка от 28.11.2023 № ОГКУ-000010, согласно которой стоимость работ выполненных в 2022-2023 годах по обустройству сцены отражена по счету 106.11 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество» в сумме 1 202,1 тыс. р. (2022 - 924,7 тыс. р., 2023 - 277,4 тыс. р.). Допущенное в 2022 году нарушение устранено в ходе проверки.

В целях выполнения работ по капитальному ремонту здания Дома культуры 30.03.2022 в ЕИС размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0334300132222000001. Согласно конкурсной документации на основании утвержденного сводного сметного расчета стоимости капитального ремонта здания Дома культуры, НМЦК электронного аукциона сформирована учреждением в сумме 56 604,6 тыс. р.

МКУК «Социально-культурный комплекс» корректно рассчитана цена контракта с учетом применения индексов фактической и прогнозной инфляции в соответствии с пунктом 8 Порядка определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденным Приказом Минстроя РФ от 23.12.2019 № 841/пр.

В соответствии с пунктом 10 протокола проведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 13.04.2022 № 0334300132222000001 в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только 1 заявка на участие в закупке на основании пункта 1 части 1 статьи 52 Федерального закона № 44-ФЗ конкурс признается несостоявшимся. По результатам открытого конкурса в электронной форме экономия бюджетных средств по сравнению с НМЦК составила 232,1 тыс. р. (56 232,1 – 56 000).

МКУК «Социально-культурный комплекс» заключен муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту здания Дома культуры от 27.04.2022 № 0334300132222000001 (далее – контракт) с ИП Петоян А. П. В соответствии с пунктом 2.1. контракта цена составляет 56 000,0 тыс. р., срок выполнения работ установлен по 01.12.2023 (по итогам аукциона цена снижена на 0,4%). В контракт дополнительными соглашениями от 27.04.2022 № 1, от 20.05.2022 № 2, от 27.10.2022 № 3, от 12.01.2023 № 4, от 29.03.2023 № 5, от 06.10.2023 № 6, от 22.11.2023 № 7, от 19.12.2023 № 8 внесены изменения, касающиеся выплаты аванса в размере 30 % от цены этапа контракта; цены контракта в связи с увеличением цен на строительные ресурсы и в связи с изменением объема и видов работ; срока выполнения работ, замены материалов на материалы с улучшенными характеристиками.

Так, дополнительным соглашением от 06.10.2023 № 6 цена контракта увеличена с 56 000,0 тыс. р. до 72 423,7 тыс. р. в связи с существенным увеличением цен на строительные материалы. Существенное возрастание стоимости строительных ресурсов на 16 423,7 тыс. р. не привело к увеличению цены контракта более чем на 30 процентов, физические объемы работ, конструктивные, организационно-технологические решения по контракту не изменены. Дополнительным соглашением от 19.12.2023 цена контракта увеличена с 72 423,7 тыс. р. до 78 023,7 тыс. р. (7,7 %) в связи с изменением объема и видов выполняемых работ по контракту.

Срок выполнения работ подрядчиком по контракту в полном объеме определен дополнительным соглашением от 22.11.2023 № 7 – с момента заключения контракта по 25.12.2023 в соответствии с календарным графиком.

В ходе проверки КСП области проведен выборочный осмотр объекта на предмет соответствия принятых, оплаченных и фактически выполненных работ по капитальному ремонту здания Дома культуры, нарушений не установлено.

**8.3.6.** Проверка администрация Оекского муниципального образования и муниципального учреждения «Социально-культурный спортивный комплекс» Оекского муниципального образования.

Мероприятие по капитальному ремонту здания муниципального учреждения «Социально-культурный спортивный комплекс» Оекского муниципального образования, находящегося по адресу: Иркутский район, с. Оек, ул. Кирова, 91 «д» предусмотрено МП «Развитие культуры на территории Оёкского муниципального образования» на 2019-2025 годы, утвержденной постановлением администрации Оекского муниципального образования от 06.12.2018 № 240-п (в редакции от 14.12.2023 № 242-п). Целью МП является обеспечение динамичного, инновационного развития сферы культуры в Оекском муниципальном образовании в целях расширения доступа населения к культурным благам и услугам.

Финансовое обеспечение МП на реализацию мероприятия по капитальному ремонту объекта культуры предусмотрено в следующих объемах:

Источники финансирования	тыс. р.		
	2023	2024	2025
Всего	15 625,0	120 064,1	109 647,4

Средства МБ	625,0	4 802,6	4 385,9
Средства ОБ	15 000,0	115 261,5	105 261,5

В бюджете Оекского муниципального образования на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по капитальному ремонту объекта культуры в сумме 15 625,0 тыс. р., на плановый период 2024 – 120 064,1 тыс. р., на 2025 год – 109 647,4 тыс. р. (КБК 726 0810 2050062120 243). В бюджетной смете администрации на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов (в редакции от 10.11.2023) бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия по капитальному ремонту предусмотрены в соответствующем объеме.

Уведомлением от 23.12.2022 (в редакции от 10.11.2023 № 7) о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств администрацией Оекского МО до МУ «Социально-культурный спортивного комплекс» доведены назначения на 2023 год в сумме 15 625,0 тыс. р., на плановый период 2024 года - 120 064,1 тыс. р. и на 2025 год - 109647,4 тыс. р. МУ «Социальный культурный спортивный комплекс» является подведомственным учреждением администрации, тип учреждения – казенное.

Между Минстроем и администрацией Оекского муниципального образования заключено соглашение о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета от 25.01.2023 № 05-59-31/23-39 на софинансирование расходных обязательств на осуществление мероприятия по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры (далее – Соглашение № 05-59-31/23-39). По Соглашению № 05-59-31/23-39 общий объем средств составил на 2023 год - 15 625,0 тыс. р. (средства ОБ - 15 000,0 тыс. р.), на 2024 год -120 064,1 тыс. р. (средства ОБ - 115 261,5 тыс. р.), на 2025 год -109 647,4 тыс. (средства ОБ - 105 261,5 тыс. р.).

Здание объекта культуры, расположенное по адресу: Иркутский район, с. Оек, ул. Кирова, 91 «д» передано в оперативное управление муниципальному учреждению «Социально-культурный спортивный комплекс» на основании договора о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления за муниципальным учреждением от 29.05.2017 № 89-р, земельный участок в оперативное управление не передавался и числится в казне Оекского МО.

Из выписки из ЕГРН кадастровый номер объекта: 38:06:070101:1014, присвоенный 01.03.2016, площадь учреждения составляет 4459,7м2, год завершения строительства – 1991, кадастровая стоимость - 22 650,0 тыс. р., правообладатель: МУ «Социально-культурный спортивный комплекс» Оекского муниципального образования, государственная регистрация права: Оперативное управление 38:06:070101:1014-38/001/2017-1 от 13.06.2017, государственная регистрация права: Собственность 38-38/001-38/001/030/2016-664/2 от 02.08.2016.

Земельный участок, на котором расположено учреждение, имеет кадастровый номер 38:06:070101:1045, дата присвоения кадастрового номера - 14.11.2017, государственная регистрации права собственности 38:06:070101:1045-38/002/2017-1 от 14.11.2017, площадь участка 7164 +/- 30 м2, кадастровая стоимость - 4 344,8 тыс. р., категория земель - земли населенных пунктов, вид разрешенного использования - культурное развитие.

По отчету о расходах бюджета Оекского МО, направленного администрацией в Минстрой, в рамках Соглашения на 01.12.2023 остаток неиспользованных средств составляет 15 625,0 тыс. р. или 100% от объема средств, предусмотренных Соглашением на 2023 год. Согласно предоставленной администрацией Оекского МО отчетности на 01.12.2023 (ф.0503117), исполнение расходов по капитальному ремонту здания Дома культуры отсутствуют.

В бюджетной смете казенного учреждения МУ «Социально-культурный спортивный комплекс» от 10.11.2023 на проведение работ по капитальному ремонту Дома культуры, расположенного по адресу: Иркутская область, Иркутский район, с. Оек, ул. Кирова, д. 91 Д, в 2023 году предусмотрены расходы в сумме 15 625,0 тыс. р., на плановый период 2024 – 2025 годов - 119 872,0 тыс. р. и 109 472,0 тыс. р. соответственно (всего 244 969,0 тыс. р.). Расходы предусмотрены по коду бюджетной классификации 0801 2050062120 243, КОСГУ 225.

В целях реализации мероприятия по капитальному ремонту Дома культуры, расположенного по адресу: Иркутская область, Иркутский район, с. Оек, ул. Кирова, д. 91 Д, уполномоченным органом министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области в ЕИС размещен электронный аукцион от 31.07.2023, реестровый номер закупки № 0134200000123003281.

В соответствии с пунктом 4 информационной карты аукциона НМЦК составила 241000,2 тыс. р. В ходе проверки КСП области дана оценка правильности формирования заказчиком НМЦК открытого аукциона № 0134200000123003281.

Проектно-сметная документация на проведение капитального ремонта объекта имеет положительное заключение государственной экспертизы, выданное ГАУИО «Экспертиза в строительстве Иркутской области» от 17.05.2022 № 38-1-1-2-030058-2022. Согласно сводному-сметному расчету (ССР), прошедшему экспертизу, стоимость капитального ремонта объекта определена в сумме 217 526,53 тыс. р. в ценах на 2 квартала 2021 года., а без учета главы 10 (Содержание службы заказчика. Строительный контроль) и Главы 12 (Публичный технологический и ценовой аудит) стоимость работ по капитальному ремонту составляет 172 024,48 тыс. р. (в ценах 2 квартала 2021 года).

С учетом пункта 8 Приказа № 841/пр НМЦК открытого аукциона № 0134200000123003281 составляет 271 310,1 тыс. р., таблица

Наименование работ	В ценах 2 кв 2021	Инд ф.и.	На дату НМЦК	Инд п.и.	НМЦК
Строительные	127 027,6	1,179	149 765,5	1,0929	163 678,7
Монтажные	12 791,2	1,179	15 080,8	1,0929	16 481,9
Оборудование	30 208,0	1,179	35 615,3	1,0929	38 923,9
Прочие работы	1 997,6	1,179	2 355,2	1,0929	2 574,0
СУММА (по видам р.)	172 024,5	х	202 816,9	х	221 658,5
Непредвиденные 2%	3 440,5	х	4 056,3	х	4 433,2
С учетом непр.	175 465,0	х	206 873,2	х	226 091,7
НДС 20%	35 093,0	х	41 374,6	х	45 218,3
ВСЕГО	210 558,0	1,179	248 247,8	1,0929	<b>271 310,1</b>

Стоимость работ по капитальному ремонту объекта в ценах 2 квартала 2021 года (июнь), без учета затрат на осуществление строительного контроля и стоимости проектной документации составляет 210 558,0 тыс. р. (с учетом затрат на непредвиденные работы (2%) и НДС (20%)).

Согласно данным ЕМИИС индекс фактической инфляции по классификатору вида экономической деятельности «Строительство» в целом по РФ на период с июня 2021 по июль 2023 (дата формирования НМЦК) составляет 1,179 (июнь 2022/июнь2021= 1,1340, ежемесячно с июля 2022 по май 2023 = 1,0369. Согласно пункту 8 Приказа № 841/пр в случае отсутствия информации о величине индекса фактической инфляции на месяц, предшествующий дате определения НМЦК, для расчета принимается индекс фактической инфляции в размере, установленном для последнего опубликованного месяца, т.е. последний опубликованный индекс за май (1,0013) применяется также и на июль-июль. С учетом применения индекса фактической инфляции, стоимость капитального ремонта на июль 2023 года составляет 248 247,8 тыс. р.

В соответствии с пунктом 8 Приказа № 841/пр индекс прогнозной инфляции на первый год выполнения работ рассчитывается по формуле от даты определения НМЦК до даты окончания работ, мес. (в 2023 году – 5 месяцев, с июля по декабрь). Согласно аукционной документации срок выполнения работ по контракту установлен с даты заключения контракта по август 2025 года, по факту этот срок составляет 24 месяца (август 2023 года - август 2025 года). Таким образом, доля выполнения работ по контракту в 2023 году составляет 0,2 (5/24), в 2024 году – 0,5, в 2025 году – 0,3 (8/24).

Согласно прогнозу социально-экономического развития РФ на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, опубликованному Минэкономразвития РФ от 28.09.2022 (действующий прогноз на дату формирования НМЦК) индекс по строке «инвестиции в основной капитал» на 2023 год = 105,9%, на 2024 год = 105,3%, на 2025 год = 104,8%, соответственно  $K_{\text{инфл.мес.}} = \sqrt[12]{K_{\text{инфл.год.}}}$  на 2023 год - 1,0048, на 2024 год - 1,0043, на 2025 год - 1,0039.

На 2023 год индекс прогнозной инфляции составляет 1,0121, на 2024 год - 1,0410, на 2025 год - 1,0845, с учетом долей исполнения контракта индекс прогнозной инфляции составил 1,0929 и соответственно НМЦК - 271 310,1 тыс. р. При этом, учреждением сформирована начальная цена контракта в объеме 241 000,2 тыс. р. (отклонение 30 309,9 тыс. р., цена контракта занижена).

По итогам электронного аукциона МУ «Социально-культурный спортивный комплекс» заключен муниципальный контракт от 21.08.2023 № ЭА-23-01 на выполнение работ по капитальному ремонту нежилого здания Дома Культуры с ООО Строительная компания «Байкал». Цена контракта составила 241 000,2 тыс. р., в том числе в 2023 году – 15 348,8 тыс. р., в 2024 году – 117 942,0 тыс. р., в 2025 году - 107 709,4 тыс. р. Согласно пункту 3.1. контракта срок выполнения работ подрядчиком по контракту в полном объеме с момента подписания контракта до 31.07.2025.

Согласно информации, размещенной в ЕИС, на 21.12.2023 стоимость исполненных обязательств по контракту составляет 15 348,8 тыс. р. (акт о приемке выполненных работ КС-2 от 19.12.2023), оплата по контракту заказчиком не осуществлялась.

В целях осуществления строительного контроля на объекте капитального ремонта здания Дома Культуры МУ «Социально-культурный спортивный комплекс» Оекского МО в ЕИС размещено извещение 30.08.2023 о проведении аукциона № 0334300190623000001. Начальная максимальная цена контракта составила 4 336,3 тыс. р. По итогам электронного аукциона МУ «Социально-культурный спортивный комплекс» заключен муниципальный контракт от 24.10.2023 № ЭА-23-01 с ООО «Приоритет». В соответствии с пунктом 2.1 контракта цена составляет 2 869,9 тыс. р. (экономия по результатам торгов 1 466,4 тыс. р. или 33,8%), в том числе в 2023 году - 182,8 тыс. р., в 2024 году - 1 404 ,5 тыс. р., в 2025 году - 1 282,6 тыс. р. Срок оказания услуг, в соответствии с пунктом 3.1. контракта, с момента заключения контракта до 31.08.2025.

Согласно данным, размещенным в ЕИС, на 22.12.2023 стоимость исполненных обязательств по строительному контролю составляет 182,8 тыс. р. (документ о приемке поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг в электронной форме № 1 от 19.12.2023), услуги по строительному контролю на дату проверки не оплачены.

#### **Выводы:**

1. В 2022-2023 годах подпрограммой «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» ГП «Развитие культуры» на 2019-2025 годы, утвержденной постановлением Правительства

Иркутской области от 06.11.2018 № 815-пп предусмотрена реализация основного мероприятия «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области».

2. В 2022 году в областном бюджете на реализацию мероприятий на проведение капитальных ремонтов объектов культуры муниципальной собственности предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 434 854,2 тыс. р., из которых исполнены министерством строительства Иркутской области в сумме 406 996,5 тыс. р. или 93,6% от утвержденных назначений.

В 2023 году в областном бюджете по состоянию на 01.10.2023 предусмотрены расходы в сумме 718 790,9 тыс. р., исполнены 343 360,9 тыс. р. или 47,8 % от утвержденных назначений (мероприятия реализуются путем предоставления субсидий органам местного самоуправления).

3. Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 13.04.2016 № 217-пп. Согласно пунктам 2, 8 Положения № 217-пп исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий, является министерство строительства Иркутской области. Рейтинг с перечнем объектов и указанием муниципальных образований формирует министерство культуры и архивов Иркутской области.

4. В 2021 году министерством культуры и архивов Иркутской области по итогам отбора муниципальных образований в рейтинг включены 85 МО (121 объект), рейтинг утвержден распоряжением от 04.06.2021 № 56-130-мр. В 2021 году министерством культуры и архивов Иркутской области проведены два дополнительных отбора муниципальных образований, по итогам которых в рейтинг включены 9 МО (10 объектов), рейтинги утверждены распоряжениями от 08.06.2021 № 56-136-мр и от 13.10.2021 № 56-278-мр. В 2022 году проведен отбор муниципальных образований, по итогам которого в рейтинг включены 84 МО (114 объектов), рейтинг утвержден распоряжением от 03.06.2022 № 56-126-мр.

В 2021 – 2022 годах министерством культуры и архивов Иркутской области включены в рейтинг ряд муниципальных образований, которые не соответствуют критериям отбора, установленным пунктом 4 Положения № 217-пп (в 2021 году – 4 МО, в 2022 году – 2 МО).

5. В 2021 году министерством строительства Иркутской области принято распоряжение от 17.08.2021 № 59-656-мр о предоставлении в 2022-2024 гг. субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту в отношении 56 объектов муниципальной собственности в сфере культуры, что составляет 46,3 % от общего количества объектов, включенных в рейтинг (121 объект).

В 2022 году принято распоряжение от 15.08.2022 № 59-394-мр о предоставлении в 2023-2025 гг. субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту в отношении 65 объектов муниципальной собственности в сфере культуры, что составляет 57 % от общего количества объектов, включенных в рейтинг (114 объектов).

В 2023 году принято распоряжение от 08.08.2023 № 59-325-мр о предоставлении в 2024-2026 гг. субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту в отношении 58 объектов муниципальной собственности в сфере культуры, что составляет 80,6 % от общего количества объектов, включенных в рейтинг (72 объекта).

6. Министерство строительства Иркутской области в 2021 году не выполняя должным образом свои бюджетные полномочия, установленные статьей 158 БК РФ, с несоблюдением пункта 10 Положения № 217-пп приняло заявки от администраций Слюдянского муниципального района и Тубинского МО на капитальный ремонт фасада здания МБУДО «Детская школа искусств г. Слюдянки» и здания МКУК «ТЦК», которые содержали расчеты работ по капитальному ремонту, не относящиеся к работам по капитальному ремонту на сумму 1 997,1 тыс. р. (публичный технологический и ценовой аудит).

7. Министерством строительства Иркутской области в 2021 году в отступление от формулы расчета объема субсидии, установленного пунктом 13 Положения № 217-пп:

- рассчитана сумма субсидии Осинскому муниципальному району на софинансирование работ по капитальному ремонту объекта «Административное здание, расположенное по адресу: Осинский район, с. Бильчир, ул. Хангалова, д. 14», завышение субсидии составило 642,5 тыс. р.;

- МО «Нижнеилимский район» на софинансирование работ по капитальному ремонту объекта капитальный ремонт муниципального казенного учреждения культуры «Историко-Художественный музей им. академика М.К. Янгеля Краеведческий отдел», завышение субсидии составило 1 748,9 тыс. р.

8. Министерством строительства Иркутской области в соглашениях о предоставлении субсидии из бюджета субъекта РФ местному бюджету в отступление от формулы расчета объема субсидии, установленной пунктом 13 Положения № 217-пп определен размер финансирования реализации мероприятия за счет средств местного бюджета, который не соответствует установленной формуле расчета:

- по соглашению от 10.02.2022 № 25631000-1-2022-07 заключенному с администрацией Осинского муниципального района размер финансирования реализации мероприятия за счет средств местного бюджета завышен на 98,4 тыс. р.;

- по соглашению от 03.02.2023 № 25726000-1-2023-025 (в редакции дополнительного соглашения от 18.07.2023 № 25726000-1-2023-025/3), заключенному с администрацией МО «город Саянск», размер финансирования реализации мероприятия за счет средств местного бюджета завышен на 727,5 тыс. р. (по формуле, установленной в пункте 13 Положения № 217-пп, объем софинансирования составляет 242,5 тыс. р., рассчитан министерством – 970,0 тыс. р.).

9. В муниципальных образованиях Иркутской области организация и проведение капитального ремонта недвижимых объектов культуры муниципальной собственности сопровождались нарушениями федерального законодательства.

9.1. Так, планирование и реализация мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности администрациями г.Черемхово (здание муниципального учреждения культуры Дворец культуры «Горняк» - ОКС администрации г. Черемхово), Осинского района (административного здания в с. Бильчир - Отдел КС и ЖКХ) и МО «Оса» (Дом культуры, закрепленный на праве оперативного управления за МБУК «Культурно-досуговый центр») осуществлялись с несоблюдением части 3 статьи 215, статьи 296 ГК РФ, статьи 9.2. Федерального закона о некоммерческих организациях в отношении объектов недвижимости, закрепленных на праве оперативного управления за учреждениями, в нарушение частей 3, 10 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ в отсутствие возложения на эти органы администраций в рамках централизации закупок отдельных полномочий заказчиков для нескольких заказчиков (учреждений) с целью проведения капитального ремонта объектов недвижимости, с определением порядка взаимодействия уполномоченных органов и заказчиков, что исключало основания для

выделения этим органам администраций бюджетных ассигнований и их право на получение и расходование бюджетных средств.

Несоблюдение указанного законодательства при организации и проведении капитальных ремонтов объектов недвижимого имущества привело к грубым нарушениям правил бухгалтерского учета, учета муниципального имущества и его стоимости, искажению бухгалтерской (бюджетной) отчетности.

**9.2.** В результате допущенных нарушений законодательства ОКС администрации города Черемхово в 2022-2023 годах все затраты по капитальному ремонту здания, закрепленного на праве оперативного управления за МБУК Дворец культуры «Горняк», в том числе на дооборудование и техническое перевооружение объекта, списаны на финансовый результат, чем нарушен пункт 27 Инструкции № 157н, положения ФСБУ № 256н, ФСБУ № 257н, что, как следствие, влечет искажение консолидированной бюджетной отчетности администрации МО «город Черемхово» за 2023 год, фактическую потерю бухгалтерского учета основных средств, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.6 КоАП РФ.

**9.3.** Отделом КС и ЖКХ в 2022 году все затраты по капитальному ремонту здания, закрепленного на праве оперативного управления за МБУ ДО «Осинская школа искусств», в том числе на дооборудование объекта (2 314,0 тыс. р.) отнесены на финансовый результат, чем нарушены пункты 27, 127 Инструкции № 157н, положения ФСБУ № 256н, ФСБУ № 257н, что, как следствие, влечет искажение консолидированной бюджетной отчетности администрации Осинского муниципального района за 2022 год, фактическую потерю в бухгалтерском учете основных средств, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.6 КоАП РФ.

**9.4.** В балансе администрации муниципального образования «Оса» за 2022 год все расходы по капитальному ремонту Дома культуры, закрепленного на праве оперативного управления за МБУК «Культурно-досуговый центр», в размере 20 420,7 тыс. р. отражены по строке 010600000 «Вложения в нефинансовые активы», т.е. все расходы направлены на увеличение стоимости основного средства здания учреждения культуры, что не соответствует пункту 50 приказа Минфина РФ от 31.12.2016 № 257н, пунктам 27, 127 Инструкции № 157н. Фактически затраты в сумме 18 683,0 тыс. р. не привели к изменению параметров существующего объекта нефинансовых активов, расходы подлежали отнесению на финансовый результат текущего года. Допущенное нарушение администрацией МО «Оса» устранено, в бухгалтерском учете затраты в сумме 18 683,0 тыс. р. отнесены на финансовый результат без увеличения стоимости основных средств.

**10.** В нарушение норм статьи 309, пункта 1 статьи 711, пункта 1 статьи 720, пункта 1 статьи 746 ГК РФ, пунктов 1, 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ объектами контроля приняты и оплачены фактически не выполненные работы, фактически допущено расходование (использование) межбюджетных субсидий не в соответствии с целями их предоставления, то есть нецелевое расходование бюджетных средств:

- ОКС администрации города Черемхово в 2022-2023 годах по Актам о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 10.06.2022 № 1, от 19.09.2023 № 10-1, от 19.09.2023 № 10-3, от 22.08.2022 № 3-3, от 13.03.2023 № 5-2 приняты и оплачены фактически не выполненные работы, что квалифицируется как нецелевое расходование бюджетных средств на общую сумму 2 102,9 тыс. р. (статья 306.4 БК РФ). В ходе контрольного мероприятия часть нарушений устранена (работы выполнены). По состоянию на 26.12.2023 фактически оплаченные и невыполненные работы составляют 1 150,5 тыс. р. (монтаж паркетной доски и пароизоляции на кровле). Средства в сумме **1 066,9 тыс. р.** подлежат возврату в областной бюджет (в 2022 году – 92%, в 2023 году – 93%);

- Отделом КС и ЖКХ в 2022 году по Актам о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 23.09.2022 № 11, от 15.10.2022 № 14, от 01.12.2022 № 23 приняты и оплачены фактически не выполненные работы на общую сумму 86,8 тыс. р., что квалифицируется как нецелевое расходование бюджетных средств (статья 306.4 БК РФ). Средства в сумме **82,5 тыс. р.** подлежат возврату в областной бюджет (95%);

- МКУ «Культурно-спортивный центр Черемховского сельского поселения» в 2022-2023 годах по Актам о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 14.06.2022 № 2, от 19.07.2022 № 3, от 24.03.2023 № 11 приняты и оплачены фактически не выполненные работы на общую сумму 1 118,3 тыс. р., что квалифицируется как нецелевое расходование бюджетных средств (статья 306.4 БК РФ). Средства в сумме **1 076,1 тыс. р.** подлежат возврату в областной бюджет.

**11.** В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ не предъявлялись пени подрядчикам за несвоевременное выполнение работ по муниципальным контрактам:

- на выполнение работ по капитальному ремонту нежилого здания Дома Культуры, расположенного по адресу: Иркутская область, Черемховский район, с. Рысево, ул. Российская, 5 подрядчик - ИП Хачатрян В.Б. по расчету КСП области в размере 20,4 тыс. р.;

- на выполнение работ по капитальному ремонту объекта административное здание, расположенное по адресу: Иркутская область, Осинский район, с. Бильчир, ул. Хангалова дом № 14, подрядчик - ООО «РемСтройНова» в размере 11,3 тыс. р.

**12.** МКУК «Социально-культурный комплекс» в 2022 году, в нарушение пункта 50 приказа Минфина РФ от 31.12.2016 № 257н, пунктов 27, 127 Инструкции № 157н все расходы по капитальному ремонту здания культуры, в том числе дооборудование объекта сценной списаны на финансовый результат, что повлекло искажение бюджетной отчетности Учреждения по коду строки баланса 120 «Вложения в нефинансовые активы» (010600000) на сумму 924,7 тыс. р. и искажение консолидированной бюджетной отчетности администрации Уриковского МО за 2022 год. Допущенное нарушение устранено, дополнительное оборудование в качестве ОС отражено в бухгалтерском учете учреждения (бухгалтерская справка от 28.11.2023 № ОКГУ-000010).

**13.** Отделом КС и ЖКХ при проведении работ по капитальному ремонту здания МБУ ДО «Осинская школа искусств» с несоблюдением принципов эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) в 2022 году израсходованы бюджетные средства в размере 367,3 тыс. р. на выполнение работ по установке оконных блоков, которые затем были демонтированы в целях устройства дверных проемов для обеспечения пожарной безопасности, в связи с чем не используются.

**14.** Отделом КС и ЖКХ при проведении работ по капитальному ремонту здания МБУ ДО «Осинская школа искусств» в нарушение пунктов 1, 2 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 351 Инструкции № 157н в бюджетном учете на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» по состоянию на 01.01.2023 не учтена банковская гарантия на сумму 202,1 тыс. р., полученная от ООО «РемСтройНова» в обеспечение исполнения гарантийных обязательств по контракту на выполнение капитального ремонта объекта.

Предложения (рекомендации):

**1.** Направить настоящий отчет в Законодательное Собрание Иркутской области и в Правительство Иркутской области.

2. Направить представления в министерство строительства Иркутской области, в администрации МО «город Черемхово» и Осинского муниципального района, в Отдел капитального строительства администрации города Черемхово и МКУ «Культурно-спортивный центр Черемховского сельского поселения».

Руководитель контрольного мероприятия  
Аудитор КСП Иркутской области



Ю.В. Гамзулин

## СПРАВКА

о результатах контрольного мероприятия

<b>Наименование контрольного мероприятия:</b>		
Аудит мероприятий по организации и проведению в 2022 году и истекшем периоде 2023 года капитального ремонта объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области и благоустройству закрепленных за ними территорий законности и результативности использования в 2022 году и истекшем периоде 2023 года		
<b>Наименование объектов проверки:</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>- министерство культуры и архивов Иркутской области;</li> <li>- министерство строительства Иркутской области;</li> <li>- администрация Осинского муниципального района Иркутской области;</li> <li>- администрация муниципального образования «город Черемхово»;</li> <li>- администрация Черемховского муниципального образования (сельское поселение);</li> <li>- муниципальное казенное учреждение культуры «Культурно-спортивный центр Черемховского сельского поселения»;</li> <li>- администрация Уриковского муниципального образования;</li> <li>- муниципальное казенное учреждение культуры «Социально-культурный комплекс» Уриковского муниципального образования;</li> <li>- администрация муниципального образования «Оса»;</li> <li>- администрация Оекского муниципального образования;</li> <li>- муниципальное учреждение «Социально-культурный спортивный комплекс» Оёкского муниципального образования.</li> </ul>		
<b>1</b>	<b>Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:</b>	23
1.1	- актов	13
1.2	- отчетов	1
1.3	- предписаний, представлений	5
1.4	- уведомлений	-
1.5	- информационных писем	1
1.6	- протоколов об административных правонарушениях	3
<b>2</b>	<b>Объем проверенных финансовых средств (тыс. р.)</b>	472 210,5
<b>3</b>	<b>Выявлено нарушений бюджетного законодательства, всего на сумму (тыс. р.), в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором нарушений:</b>	30 677,9
3.1	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	8 522,4
3.2	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	22 123,8
3.3	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	-
3.4	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	31,7
3.5	иные нарушения	-
3.6	нецелевое использование бюджетных средств	-
<b>4</b>	<b>Рекомендовано к возврату (взысканию) в областной бюджет (тыс. р.)</b>	2 225,5
<b>5</b>	<b>Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. р.)</b>	-

## Пояснительная записка к отчету

### Нарушения при формировании и исполнении бюджетов

- 1 997,1 тыс. р. - министерство строительства Иркутской области в 2021 году не выполняя должным образом свои бюджетные полномочия, установленные статьей 158 БК РФ, с несоблюдением пункта 10 Положения № 217-пп приняло заявки от администраций Слюдянского муниципального района и Тубинского МО на капитальный ремонт фасада здания МБУДО «Детская школа искусств г. Слюдянки» и здания МКУК «ТЦК», которые содержали расчеты работ по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности, не относящиеся к работам по капитальному ремонту (пункт 1.2.97 классификатора);

- 2 391,4 тыс. р. - министерством строительства Иркутской области в 2021 году с нарушением порядка предоставления субсидий, установленного пунктом 13 Положения № 217-пп, рассчитана сумма субсидии муниципальным образованиям Иркутской области, в том числе (пункт 1.2.61 классификатора):

Осинскому муниципальному району на софинансирование работ по капитальному ремонту объекта «Административное здание, расположенное по адресу: Осинский район, с. Бильчир, ул. Хангалова, д. 14», завышение субсидии составило 642,5 тыс. р.;

МО «Нижнеилимский район» на софинансирование работ по капитальному ремонту объекта капитальный ремонт муниципального казенного учреждения культуры «Историко-Художественный музей им. академика М.К. Янгеля Краеведческий отдел», завышение субсидии составило 1 748,9 тыс. р.;

по соглашению от 10.02.2022 № 25631000-1-2022-07 (в редакции от 23.12.2022) заключенному с администрацией Осинского муниципального района размер финансирования реализации мероприятия за счет средств местного бюджета завышен на 98,4 тыс. р.;

по соглашению от 03.02.2023 № 25726000-1-2023-025 (в редакции дополнительного соглашения от 18.07.2023 № 25726000-1-2023-025/3), заключенному с администрацией МО «город Саянск» размер финансирования реализации мероприятия за счет средств местного бюджета завышен на 727,5 тыс. р.

- 3 308,0 тыс. р. – в нарушение норм статьи 309, пункта 1 статьи 711, пункта 1 статьи 720, пункта 1 статьи 746 ГК РФ, пунктов 1, 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ проверяемыми объектами приняты и оплачены фактически не выполненные работы, допущено нецелевое расходование бюджетных средств, фактически МО допущено расходование (использование) межбюджетных субсидий не в соответствии с целями их предоставления (пункт 1.2.62 классификатора):

ОКС администрацией города Черемхово в 2022-2023 годах по Актам о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 10.06.2022 № 1, от 19.09.2023 № 10-1, от 19.09.2023 № 10-3, от 22.08.2022 № 3-3, от 13.03.2023 № 5-2 приняты и оплачены фактически не выполненные работы, на общую сумму 2 102,9 тыс. р. (ст. 306.4 БК РФ). В ходе контрольного мероприятия часть нарушений устранена (работы выполнены). По состоянию на 26.12.2023 фактически оплаченные и невыполненные работы составляют -1 150,5 тыс. р. (монтаж паркетной доски и пароизоляции на кровле). Средства в сумме 1 066,9 тыс. р. подлежат возврату в областной бюджет (в 2022 году – 92%, в 2023 году – 93%);

Отделом КС и ЖКХ в 2022 году по Актам о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 23.09.2022 № 11, от 15.10.2022 № 14, от 01.12.2022 № 23 приняты и оплачены фактически не выполненные работы на общую сумму 86,8 тыс. р. Средства в сумме 82,5 тыс. р. подлежат возврату в областной бюджет (95%);

МКУ «Культурно-спортивный центр Черемховского сельского поселения» в 2022-2023 годах по Актам о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 14.06.2022 № 2, от 19.07.2022 № 3, от 24.03.2023 № 11 приняты и оплачены фактически не выполненные работы на общую сумму 1 118,3 тыс. р., т.е. допущено нецелевое расходование бюджетных средств. Средства в сумме 1 076,1 тыс. р. подлежат возврату в областной бюджет.

### **Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности.**

- 2 314,0 тыс. р. - Отделом КС и ЖКХ в 2022 году все затраты по капитальному ремонту здания МБУ ДО «Осинская школа искусств», в том числе на дооборудование объекта (2 314,0 тыс. р.) отнесены на финансовый результат, что не соответствует пунктам 27, 127 Инструкции № 157н, ФСБУ № 256н, ФСБУ № 257н, влечет искажение консолидированной бюджетной отчетности администрации Осинского муниципального района за 2022 год и фактическую потерю основных средств в бухгалтерском учете;

- 18 683,0 тыс. р. - в балансе администрации муниципального образования «Оса» за 2022 год все расходы по капитальному ремонту объекта культуры МБУК «Культурно-досуговый центр» в размере 20 420,7 тыс. р. отражены по строке 010600000 «Вложения в нефинансовые активы», т.е. все расходы направлены на увеличение стоимости основного средства здания учреждения культуры, что не соответствует пункту 50 приказа Минфина РФ от 31.12.2016 № 257н, пунктам 27, 127 Инструкции № 157н. Фактически затраты в сумме 18 683,0 тыс. р. не привели к изменению параметров существующего объекта нефинансовых активов, расходы подлежали отнесению на финансовый результат текущего года. В ходе проверки допущенное нарушение администрацией устранено, в бухгалтерском учете затраты в сумме 18 683,0 тыс. р. отнесены на финансовый результат без увеличения стоимости основных средств;

- 924,7 тыс. р. - МКУК «Социально-культурный комплекс» в 2022 году, в нарушение пункта 50 приказа Минфина РФ от 31.12.2016 № 257н, пунктов 27, 127 Инструкции № 157н все расходы по капитальному ремонту здания культуры, в том числе дооборудование объекта сценой списаны на финансовый результат, что повлекло искажение бюджетной отчетности Учреждения по коду строки баланса 120 «Вложения в нефинансовые активы» (010600000) на сумму 924,7 тыс. р. и искажение консолидированной бюджетной отчетности администрации Уриковского МО за 2022 год. В ходе проверки допущенное нарушение устранено, дополнительное оборудование в качестве ОС отражено в бухгалтерском учете учреждения (бухгалтерская справка от 28.11.2023 № ОКГУ-000010);

- 202,1 тыс. р. - Отделом КС и ЖКХ при проведении работ по капитальному ремонту здания МБУ ДО «Осинская школа искусств» в нарушение пунктов 1, 2 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 351 Инструкции № 157н в бюджетном учете на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» по состоянию на 01.01.2023 не учтена банковская гарантия на сумму 202,1 тыс. р., полученная от ООО «РемСтрой Нова» в обеспечение исполнения гарантийных обязательств по контракту на выполнение капитального ремонта объекта.

### **Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц.**

31,7 тыс. р. - в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ не предъявлялись пени подрядчикам за несвоевременное выполнение работ по муниципальным контрактам (пункт 4.47 классификатора):

- на выполнение работ по капитальному ремонту нежилого здания Дома Культуры, расположенного по адресу: Иркутская область, Черемховский район, с. Рысево, улица Российская, 5 подрядчик - ИП Хачатрян В.Б. по расчету КСП области в размере 20,4 тыс. р.;

- на выполнение работ по капитальному ремонту объекта административное здание, расположенное по адресу: Иркутская область, Осинский район, с. Бильчир, ул. Хангалова дом № 14, подрядчик - ООО «РемСтрой Нова» в размере 11,3 тыс. р.

### **Неэффективное расходование бюджетных средств**

Отделом КС и ЖКХ при проведении работ по капитальному ремонту здания МБУ ДО «Осинская школа искусств» с несоблюдением принципов эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) в 2022 году израсходованы бюджетные средства в размере 367,3 тыс. р. на выполнение работ по установке оконных блоков, которые были демонтированы и в настоящее время не используются (оконные блоки были демонтированы по причине установки дверных проемов для обеспечения пожарной безопасности).

Аудитор КСП Иркутской области



Ю.В. Гамзулин