

Заключение  
на проект закона Иркутской области № ПЗ-293  
«О внесении изменений в статью 15 Закона Иркутской области  
«Об областной государственной поддержке социально ориентированных  
некоммерческих организаций»

В Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Дикуновым Эдуардом Евгеньевичем внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-293 «О внесении изменений в статью 15 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 15 Закона Иркутской области от 8 июня 2011 года № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее - Закон № 37-ОЗ) в части дополнения мер информационной поддержки, которую органы государственной власти Иркутской области, иные государственные органы Иркутской области могут оказывать социально ориентированным некоммерческим организациям, следующими мерами:

1) по содействию в производстве и распространению социальной рекламы и информационных материалов о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в средствах массовой информации;

2) по бесплатному предоставлению площади для публикаций информационных материалов о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в печатных средствах массовой информации, учредителями (соучредителями) которых являются органы государственной власти области.

В соответствии с пунктом 9.1 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится в том числе решение вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества, организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества.

Согласно пункту 12 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» оказание

ориентированным некоммерческим организациям возможно путем предоставления им государственными организациями, осуществляющими теле- и (или) радиовещание, и редакциями государственных периодических печатных изданий бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади, размещения информационных материалов социально ориентированных некоммерческих организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

К законопроекту имеется следующее замечание.

Из текста предложенных изменений не ясен механизм и форма оказания предложенных мер поддержки, что свидетельствует о нарушении требований определенности, ясности и недвусмысленности законодательного регулирования и не обеспечивает единообразное понимание и толкование правовых норм.

Согласно пояснительной записке и финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие не повлечет дополнительных расходов областного бюджета, так как средства на государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области предусмотрены государственной программой Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 437-пп, а на обеспечение деятельности учреждений органами государственной власти Иркутской области печатного средства массовой информации - общественно-политическая газета «Областная» государственной программой Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 23.10.2014 № 518-пп.

Вместе с тем, предлагаемые законопроектом меры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций не включены в мероприятия указанных государственных программ, в связи с чем средств на их финансирование в областном бюджете не предусмотрено.

Более того реализация мероприятия «Обеспечение деятельности ОГКУ «Редакция газеты «Областная» в рамках государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 23.10.2014 № 518-пп, осуществляется через основное мероприятие «Информационное освещение деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области», которое не предусматривает возможности бесплатного предоставления площади для публикаций информационных материалов о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

Также при рассмотрении законопроекта необходимо учитывать положения части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», согласно которой проекты законов

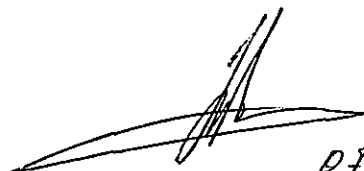
Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

На основании статьи 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта не выявлены.

С учетом изложенного законопроект может быть рекомендован к принятию в первом чтении.

Начальник правового управления



М.В. Басов

07.09.18.

И.о. начальника отдела по развитию законодательства и обеспечению контрольной деятельности



М.С. Медникова