

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № 294-ПЗ «О внесении изменений в закон Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» и в часть 1 статьи 4 закона Иркутской области «О Правительстве Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» и в часть 1 статьи 4 закона Иркутской области «О Правительстве Иркутской области» (далее - законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Э.Е. Дикуновым.

Статью 4 Закона Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» и в статью 4 Закона Иркутской области от 28 октября 2009 года № 15/13-ЗС «О Правительстве Иркутской области» полномочия Правительства Иркутской области предлагается дополнить новыми: выявление земель и (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, находящихся на территории муниципального образования город Иркутск, Иркутского районного муниципального образования, городских и сельских поселений Иркутского района Иркутской области и утверждение порядка выявления и учета указанных земель и земельных участков, соответственно.

По результатам рассмотрения данного законопроекта необходимо отметить следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 72, частями 2 и 5 статьи 76 вопросы владения, пользования и распоряжения землей, земельное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. При этом законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В развитие конституционных положений принят Земельный кодекс Российской Федерации (далее – ЗК РФ), пунктом 1 статьи 2 которого установлено, что земельное законодательство состоит из ЗК РФ, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Статьей 9 ЗК РФ к полномочиям Российской Федерации в области земельных отношений отнесено, в том числе государственное управление в

области осуществления мониторинга земель, государственного земельного надзора, землеустройства.

В соответствии со статьей 67 ЗК РФ государственный мониторинг земель является частью государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) и представляет собой систему наблюдений, оценки и прогнозирования, направленных на получение достоверной информации о состоянии земель, об их количественных и качественных характеристиках, их использовании и о состоянии плодородия почв. Объектами государственного мониторинга земель являются все земли в Российской Федерации.

В зависимости от целей наблюдения государственный мониторинг земель подразделяется на мониторинг использования земель и мониторинг состояния земель. В рамках мониторинга использования земель осуществляется наблюдение за использованием земель и земельных участков в соответствии с их целевым назначением. Порядок осуществления государственного мониторинга земель устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Минэкономразвития России от 26 декабря 2014 года № 852 утверждён Порядок осуществления государственного мониторинга земель, за исключением земель сельскохозяйственного назначения (далее – Порядок). В соответствии с Порядком государственный мониторинг земель в Российской Федерации осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр).

В рамках государственного мониторинга земель осуществляются, в том числе систематические наблюдения за фактическим состоянием и использованием земель. В рамках мониторинга использования земель осуществляется наблюдение за использованием земель и земельных участков в соответствии с их целевым назначением. При осуществлении государственного мониторинга земель необходимые сведения получают с использованием в том числе:

а) дистанционного зондирования (съёмки и наблюдения с космических аппаратов, самолетов, с помощью средств малой авиации и других летательных аппаратов);

б) наземных съёмок, наблюдений и обследований (сплошных и выборочных);

в) сведений, содержащихся в государственном кадастре недвижимости;

г) землеустроительной документации;

д) материалов инвентаризации и обследования земель, утвержденных в установленном порядке;

е) данных, представленных органами государственной власти и органами местного самоуправления;

ж) данных государственного лесного реестра, а также лесохозяйственных регламентов лесничеств (лесопарков).

Показателями мониторинга использования земель в том числе являются:

- общая площадь земель (земельных участков) соответствующей категории (для объекта государственного мониторинга земель - земли определенной категории, установленной статьей 7 Земельного кодекса Российской Федерации);

- общая площадь земельных участков, имеющих соответствующий вид разрешенного использования (в случае, если государственный мониторинг земель проводится в отношении земельных участков, имеющих определенный вид разрешенного использования);

- площадь земель или земельных участков, в отношении которых выявлено неиспользование земель и земельных участков;

- площадь застроенных земель в разрезе категорий.

Информация о результатах государственного мониторинга земель (за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральными законами) является общедоступной. Доступ федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к информации о результатах государственного мониторинга земель (за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральными законами) осуществляется на безвозмездной основе посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

Федеральным законом от 18 июня 2001 года N 78-ФЗ «О землеустройстве» установлено следующее.

Землеустройство - мероприятия по изучению состояния земель, планированию и организации рационального использования земель и их охраны, описанию местоположения и (или) установлению на местности границ объектов землеустройства, организации рационального использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства, а также по организации территорий, используемых общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, для обеспечения их традиционного образа жизни (внутрихозяйственное землеустройство). Установление порядка землеустройства отнесено к полномочиям Российской Федерации в области регулирования проведения землеустройства. (статьи 1 и 5).

Изучение состояния земель проводится в целях получения информации об их количественном и качественном состоянии и включает в себя следующие виды работ: почвенные, геоботанические и другие обследования и изыскания; оценка качества земель; инвентаризация земель (статья 9).

Инвентаризация земель проводится для выявления неиспользуемых, нерационально используемых или используемых не по целевому назначению и не в соответствии с разрешенным использованием земельных участков, других характеристик земель (статья 13).

Планирование и организация рационального использования земель и их охраны проводятся в целях совершенствования распределения земель в соответствии с перспективами развития экономики, улучшения организации территорий и определения иных направлений рационального использования земель и их охраны в Российской Федерации, субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях (статья 14).

Таким образом, на основании статьи 9 ЗК РФ, в рамках полномочий Российской Федерации приняты федеральные нормативные правовые акты по вопросам государственного управления в области осуществления мониторинга земель и землеустройства, которыми установлены правовые механизмы, направленные на выявление, в том числе неиспользуемых, нерационально используемых земель в Российской Федерации, независимо от формы собственности, категории земель и др.

С целью выявления земель и (или) земельных участков, преследуемой автором законопроекта, проводится инвентаризация земель. В соответствии с Федеральным законом от 18 июня 2001 года № 7-ФЗ «О землеустройстве» инвентаризация земель – один из видов работ по изучению состояния земель, который в свою очередь проводится в рамках работы по землеустройству. Как указывалось выше, установление порядка землеустройства отнесено к полномочиям Российской Федерации в области регулирования проведения землеустройства.

В соответствии со статьей 10 ЗК РФ к полномочиям субъектов Российской Федерации отнесены: резервирование, изъятие земельных участков для нужд субъектов Российской Федерации; разработка и реализация региональных программ использования и охраны земель, находящихся в границах субъектов Российской Федерации; иные полномочия, не отнесенные к полномочиям Российской Федерации или к полномочиям органов местного самоуправления. Субъекты Российской Федерации осуществляют управление и распоряжение земельными участками, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации.

С учетом изложенного правовая основа для принятия законопроекта отсутствует. Законопроект не соответствует статье 76 Конституции Российской Федерации, статье 10 ЗК РФ.

Начальник правового управления



19.08.18

М.В. Басов

И.о. начальника отдела по собственности
и экономической политике



19.08.18

И.Н. Кухоревич