



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
Иркутской области  
ул. Володарского, 5  
г. Иркутск, 664011

*22.03.2018 № 2/1-34-2018*

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	<i>294</i>
Дата:	<i>19.03.2018</i>

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Брилке С.Ф.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск, 664027  
20-00-93

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<i>1848</i>
Дата	<i>23.03.2018 г.</i>
на	<i>02</i> листах, индекс <i>01-30</i>

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-294 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 21.12.2006 №99-ОЗ «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области», внесенный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Э.Е. Дикуновым.

В соответствии с ч. 1 ст. 72, ч. 2 и 5 ст. 76 вопросы владения, пользования и распоряжения землей находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, которые наделены правом издания федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Земельное законодательство состоит из ЗК РФ, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации. Нормы земельного права должны соответствовать ЗК РФ (ст. 2 ЗК РФ).

В законопроекте предлагается отнести к полномочиям Правительства Иркутской области «выявление земель, государственная собственность на которые не разграничена». Учитывая что, законодательство Российской Федерации понятия «выявление земель» не содержит, из текста пояснительной записки следует, что автором преследуется цель проведения мероприятий по мониторингу и инвентаризации земель.

Однако, данные полномочия относятся к компетенции Российской Федерации и их правовое регулирование осуществляется федеральными нормативными правовыми актами.

Так, к полномочиям Российской Федерации в области земельных отношений отнесено, в том числе, государственное управление в области осуществления мониторинга земель, землеустройство (ст. 9 ЗК РФ).

Государственный мониторинг земель представляет собой систему наблюдений, оценки и прогнозирования, направленных на получение достоверной информации о состоянии земель, об их количественных и качественных характеристиках, их использовании и о состоянии плодородия почв. Уполномоченным органом по осуществлению такого мониторинга является Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и

картографии, в соответствии с порядком, утв. приказом Минэкономразвития России от 26.12.2014 № 852.

В свою очередь, проводимая в рамках землеустройства инвентаризация земель, регулируется Федеральным законом от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве».

Объектами государственного мониторинга и инвентаризации земель являются все земли в Российской Федерации, независимо от категории, разрешенного использования, формы собственности и др.

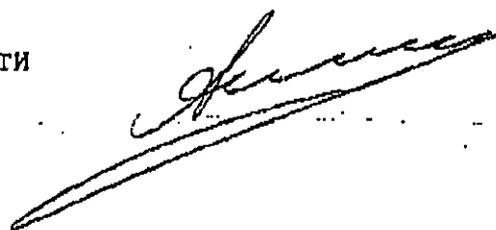
К полномочиям субъектов Российской Федерации отнесены: резервирование, изъятие земельных участков для нужд субъектов Российской Федерации; разработка и реализация региональных программ использования и охраны земель, находящихся в границах субъектов Российской Федерации; иные полномочия, не отнесенные к полномочиям Российской Федерации или к полномочиям органов местного самоуправления (ст. 10 ЗК РФ).

Федеральным законом от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» определены органы, уполномоченные на предоставление земель государственная собственность на которые не разграничена. Законом Иркутской области от 21.12.2006 № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» конкретизировано, что к полномочиям регионального Правительства отнесено предоставление таких земель, находящихся на территории города Иркутска и Иркутского района.

Таким образом, предлагаемый законопроект противоречит требованиям Конституции Российской Федерации (ст. 76), Земельного кодекса РФ (ст.ст. 2, 9, 10) и принятым в их развитие федеральным нормативным правовым актам.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции



А.А. Некрасов