

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

#### **1. Субъект правотворческой инициативы:**

Субъектом правотворческой инициативы является Правительство Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект закона) разработан Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд).

#### **2. Правовое основание принятия закона:**

Статья 30 Устава Иркутской области, статья 27(1) Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона:

Бюджет Фонда на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов утвержден Законом Иркутской области от 14 декабря 2023 года № 160-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – закон о бюджете Фонда).

Настоящее изменение в бюджет Фонда на 2024 год производится в связи с:

уточнением общего объема доходов Фонда, объема безвозмездных поступлений;

уточнением распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Иркутской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов;

уточнением дефицита бюджета Фонда и источников финансирования дефицита бюджета Фонда;

внесением изменений в текстовую часть закона о бюджете Фонда.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Предметом правового регулирования проекта закона являются:

утверждение уточненных основных характеристик бюджета Фонда на 2024 год;

изменение редакций отдельных статей закона о бюджете Фонда, изложение отдельных приложений закона о бюджете Фонда в новой редакции.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие данного закона:

Принятие закона повлечет необходимость внесения изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2023 года № 1269-пп.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Иные сведения представляют собой описание предлагаемых изменений доходов и расходов бюджета Фонда, дефицита бюджета Фонда, текстовой части закона о бюджете Фонда.

Проект закона подготовлен в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01 июня 2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)».

### **Изменение доходной части бюджета Фонда**

Проектом закона предлагается в 2024 году увеличить общий объем прогнозируемых доходов бюджета Фонда на 8 755,7 тыс. рублей и утвердить в сумме 63 789 435,9 тыс. рублей.

#### **Налоговые и неналоговые доходы**

Налоговые доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в бюджете Фонда не планируются. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данные виды доходов не подлежат зачислению в бюджет Фонда.

Проектом закона предлагается увеличить объем неналоговых доходов на 11 858,3 тыс. рублей и утвердить в размере 267 265,9 тыс. рублей.

Данное изменение сформировано за счет уточнения доходной части бюджета Фонда на основании фактического поступления доходов за 4 месяца 2024 года, включения в доходную часть бюджета Фонда фактически поступивших непрогнозируемых доходов в текущем году в размере:

- 1 460,3 тыс. рублей – прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования;

- 9 644,1 тыс. рублей – доходы от штрафов, санкций и возмещений ущерба;

- 753,9 тыс. рублей – прочие неналоговые поступления средств прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями от штрафных санкций, примененных к медицинским организациям.

Безвозмездные поступления проектом закона предлагается утвердить в сумме 63 522 170,0 тыс. рублей, уменьшив утвержденный объем безвозмездных поступлений на 3 102,6 тыс. рублей, в связи с учетом возвратов средств в бюджеты других бюджетных систем Российской Федерации. Указанное изменение обусловлено:

1) предоставлением Иркутской области межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме:

- 71 415,4 тыс. рублей на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2023 года № 3660-р;

- 760,1 тыс. рублей на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2023 года № 3661-р;

2) доходами от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в сумме 54,2 тыс. рублей; доходами от возврата остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет в сумме 667,7 тыс. рублей;

3) возвратами остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в общей сумме со знаком «минус» возврат в ТФОМС других субъектов 76 000,0 тыс. рублей, в том числе:

в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования остатков:

- на 01.01.2024 г. прочих неналоговых доходов, источником которых являлась субвенция Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в сумме со знаком «минус» 60 010,7 тыс. рублей;

- прошлых лет, поступивших в бюджет Фонда на 01.05.2024 г. в сумме со знаком «минус» 10 342,3 тыс. рублей;

- межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в сумме со знаком «минус» 54,2 тыс. рублей в связи с расторжением трудовых договоров с медицинскими работниками;

- неиспользованных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Фонда на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала на 01.01.2024 г., в сумме со знаком «минус» 2 398,8 тыс. рублей и средств, возвращенных медицинскими организациями в бюджет Фонда в целях возмещения расходов прошлых лет в сумме со знаком «минус» 1 594,8 тыс. рублей;

- на 01.01.2024 г. неиспользованных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Фонда для осуществления денежных выплат

стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, в сумме со знаком «минус» 0,1 тыс. рублей и средств, возвращенных медицинской организацией в сумме 0,1 тыс. рублей;

в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в размере со знаком «минус» 1 599,0 тыс. рублей, в том числе остаток на 01.01.2024 г. в сумме со знаком «минус» 931,3 тыс. рублей.

В связи с уточнением доходной части бюджета Фонда на 2024 год проектом закона вносятся изменения в приложения 1, 7 к закону о бюджете Фонда.

### **Изменение расходной части бюджета Фонда**

Проектом закона предлагается увеличить расходы в 2024 году на 1 506 323,1 тыс. рублей и утвердить в размере 65 287 003,3 тыс. рублей.

#### **Общегосударственные вопросы**

По данному разделу планируется отразить увеличение расходов бюджета Фонда на сумму остатка средств субвенции на 01.01.2024 г. в размере 15 875,0 тыс. рублей согласно уведомлению Федерального фонда обязательного медицинского страхования по расчетам между бюджетами от 24.01.2024 г. № 1-11 о подтверждении потребности Фонда в использовании указанных средств и фактическое перераспределение бюджетных ассигнований между группами видов расходов, учтенное сводной бюджетной росписью бюджета Фонда в 2024 году.

Проектом закона предлагается утвердить расходы по данному направлению в размере 460 003,4 тыс. рублей

#### **Здравоохранение**

Уточненные бюджетные ассигнования на 2024 год по данному разделу планируются в размере 64 826 999,9 тыс. рублей, что больше на 1 490 448,1 тыс. рублей размера ассигнований, утвержденных законом о бюджете Фонда.

Изменение объема расходов по разделу «Здравоохранение» обусловлено:

1. Включением в расходную часть бюджета Фонда бюджетных ассигнований в связи с предоставлением Иркутской области межбюджетных трансфертов:

из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме:

- 71 415,4 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2023 года № 3660-р на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в целях

софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

- 760,1 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2023 года № 3661-р на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

2. Увеличением расходов бюджета Фонда на:

финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации на сумму остатка средств субвенции на 01.01.2024 г. в размере 1 318 799,5 тыс. рублей согласно уведомлению Федерального фонда обязательного медицинского страхования по расчетам между бюджетами 24.01.2024 г. № 1-11 о подтверждении потребности Фонда в использовании указанных средств. Проектом закона предлагается утвердить расходы по данному направлению в размере 63 841 343,7 тыс. рублей;

финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств, поступающих от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи (далее – мероприятия) на 28 454,9 тыс. рублей, в том числе за счет остатка средств в бюджете Фонда на 01.01.2024 г. в размере 22 469,2 тыс. рублей и возвращенных медицинской организацией средств, неиспользованных на указанные цели в 2022 году в связи с расторжением контракта на приобретение медицинского оборудования, в сумме 5 985,7 тыс. рублей. Проектом закона предлагается утвердить расходы на финансовое обеспечение мероприятий в размере 265 362,5 тыс. рублей;

дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на сумму остатка средств в бюджете Фонда на 01.01.2024 г. в размере 70 843,4 тыс. рублей. Проектом закона предлагается направить на дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации 629 443,4 тыс. рублей;

дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области на 174,8 тыс. руб, в том числе за счет остатка средств на 01.01.2024 г. в размере 114,3 тыс. рублей и суммы

поступлений на 01.05.2024 г. – 60,5 тыс. рублей. Проектом закона предлагается утвердить расходы по данному направлению в размере 18 674,8 тыс. рублей;

В связи с уточнением распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда, а также в целях приведения в соответствие с Приказом министерства финансов Иркутской области от 18 декабря 2023 № 61н-мпр «Об определении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области, утверждении Перечня кодов видов источников финансирования дефицитов бюджетов, главными администраторами которых являются органы государственной власти Иркутской области, орган управления ТФОМС Иркутской области и признании утратившими силу отдельных приказов министерства финансов Иркутской области» проектом закона вносятся изменения в приложения 3, 5, 6, 9 к закону о бюджете Фонда.

### **Дефицит бюджета Фонда.**

#### **Источники финансирования дефицита бюджета Фонда**

Остатки денежных средств на счете Фонда по состоянию на 01.01.2024 г. составили 1 497 567,4 тыс. рублей, в том числе:

остаток субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 1 334 674,50 тыс. рублей;

остаток неиспользованных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Фонда на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2022 года № 3798-р, – 2 398,8 тыс. рублей и средств, возвращенных медицинскими организациями в бюджет Фонда в целях возмещения расходов прошлых лет в сумме 139,3 тыс. рублей;

остаток неиспользованных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Фонда на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 09 декабря 2022 года № 3860-р, – 0,1 тыс. рублей и средств, возвращенных медицинской организацией в сумме 0,1 тыс. рублей;

средства от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, – 22 469,2 тыс. рублей, а также возвращенные медицинской организацией средства, неиспользованные

на указанные цели в 2022 году в связи с расторжением контракта на приобретение медицинского оборудования, в сумме 5 985,7 тыс. рублей.;

остаток прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации – 70 843,4 тыс. рублей;

остаток прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации (прошлых лет) – 931,3 тыс. рублей;

остатки неналоговых доходов (остатки средств по результатам реэкспертиз, штрафы за нецелевое использование средств) – 114,3 тыс. рублей;

Остатки неналоговых доходов, возвращенных медицинскими организациями в бюджет Фонда в целях возмещения расходов прошлых лет в сумме 54 829,0 тыс. руб;

прочие остатки неналоговых доходов – 5 181,7 тыс. рублей.

Проектом закона предлагается:

1. Учесть остатки денежных средств на счете Фонда по состоянию на 01.01.2024 г. в сумме 1 497 567,4 тыс. рублей в качестве источников финансирования дефицита бюджета Фонда.

2. Утвердить дефицит бюджета Фонда в сумме 1 497 567,4 тыс. рублей, соответствующей утвержденным источникам финансирования дефицита бюджета Фонда.

В связи с корректировкой суммы источников финансирования бюджета Фонда изменяется приложение 11.

Изменение и дополнение текстовой части закона о бюджете Фонда

Проектом закона предлагается внести изменения и дополнения в текстовую часть закона о бюджете Фонда.

В статью 1:

в связи с уточнением общего объема доходов, расходов бюджета Фонда и дефицита бюджета Фонда;

в статью 3:

в связи с увеличением размера бюджетных ассигнований, направляемых на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в 2024 году.

Директор Территориального фонда  
обязательного медицинского страхования  
Иркутской области



Е.В. Градобоев