

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664011, г. Иркутск, ул. Горького, д. 31,
Телефон (3952) 241-615

E-mail: upch@govirk.ru;
ombudsman38@mail.ru

27.03.2018 № 573
на № 769 от 12.03.2018

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. БРИЛКЕ

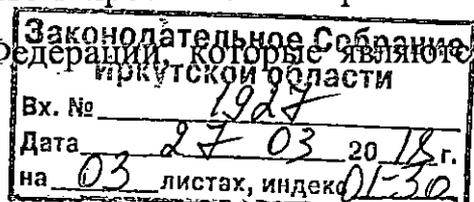
О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-295

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Мною рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-295 «О передаче государственных полномочий Российской Федерации по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка», внесенный Губернатором Иркутской области.

Концепция проекта закона соответствует федеральному законодательству. В то же время прошу обратить внимание на следующие отдельные вопросы:

Проектом закона передаются полномочия Российской Федерации по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, которая предусмотрена Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей». Следует отметить, что в проекте закона решается вопрос о передаче полномочий Российской Федерации, которые являются



полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Передаются полномочия, которые установлены выше названным Федеральным законом в сфере социальной защиты населения. Частью 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (подпункт «ж»).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» Российская Федерация передала органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка. При этом установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут передавать названные выше полномочия органам местного самоуправления либо организациям, которые находятся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Полномочия передаются законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с положениями проекта закона полномочия передаются областным государственным учреждениям, подведомственным, по-видимому, министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, хотя в тексте проекта закона данное обстоятельство не предусматривается. В то же время предусматривается, что перечень государственных учреждений, которым передаются полномочия, утверждается нормативным правовым актом уполномоченного Правительством Иркутской области исполнительного органа государственной власти Иркутской области. Приведенное положение проекта закона требует от Правительства Иркутской области решения вопроса об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Иркутской области на утверждение перечня государственных учреждений,

которым передаются полномочия. Между тем, статьей 2 Федерального закона «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» определено предусмотрено, что заявление о назначении ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка подается гражданином по месту жительства в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий полномочия в сфере социальной защиты населения, непосредственно либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг. Учитывая изложенное, представляется целесообразным непосредственно в тексте проекта закона определить уполномоченный орган на утверждение перечня государственных учреждений Иркутской области.

В пояснительной записке к проекту закона отмечается, что реализация проекта закона обеспечит сохранение сложившейся в Иркутской области практики предоставления мер социальной поддержки гражданам, в том числе территориальную доступность для граждан государственной услуги по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка.

Представляется, что при отсутствии проекта перечня государственных учреждений Иркутской области на момент рассмотрения и принятия проекта закона невозможно оценить гарантированность обеспечения доступности получения государственной услуги.



В.В. Игнатенко