

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1353

«Об административной ответственности за неисполнение решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области по реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756»)»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1353 «Об административной ответственности за неисполнение решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области по реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756»)» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается установить в Иркутской области административную ответственность за неисполнение решения Губернатора Иркутской области, оперативного штаба Иркутской области по реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756», принятого в рамках его компетенции в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 757).

Проект закона основывается на положениях Указа Президента Российской Федерации № 757, которым на период действия на территориях отдельных субъектов Российской Федерации режима (уровня базовой готовности) высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации предписано создать для реализации мер, предусмотренных данным Указом, оперативные штабы субъектов Российской Федерации, а также установлено, что решения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (оперативного штаба, штаба обороны), принятые в рамках его компетенции в соответствии с данным Указом, являются обязательными для исполнения органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющими деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Федерации, иными органами, в том числе коллегиальными, организациями, осуществляющими деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, гражданами, зарегистрированными по месту жительства (месту пребывания) и (или) находящимися на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Статьей 26 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» предусмотрено, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, конституции (устава) и законов субъекта Российской Федерации издает указы (постановления) и распоряжения. Акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, нормативным актам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, конституции (устава) и законам субъекта Российской Федерации. Акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, принятые в пределах его полномочий, обязательны к исполнению в субъекте Российской Федерации.

В соответствии со статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Признаками, характеризующими нормативный правовой акт, являются: издание его в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления, иным органом, уполномоченной организацией или должностным лицом; наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений. Кроме того, любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения (постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и

актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами»).

В свою очередь решения оперативного штаба по своей юридической природе и с учетом установленных Указом Президента Российской Федерации № 757 мер для уровня базовой готовности могут носить как нормативный, так и ненормативный характер.

Судебная практика по делам об оспаривании решений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (оперативных штабов, штабов обороны по реализации Указа Президента Российской Федерации № 757) основывается на том, что указанные решения порождают права и обязанности для должностных лиц и граждан, если они соответствуют в совокупности отдельным признакам нормативности: не противоречат законодательству, имеющему большую юридическую силу, приняты в пределах предоставленных полномочий, с соблюдением порядка и правил их официального опубликования и введения в действие (Апелляционное определение Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 22 ноября 2023 года по делу № 66а-2255/2023).

Полагаем, что при обсуждении концепции проекта закона вопрос об установлении административной ответственности за неисполнение решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области по реализации Указа Президента Российской Федерации № 757) должен решаться при условии, что решение, за неисполнение которого возможно привлечение к административной ответственности, обладает признаками, характеризующими его нормативность (в том числе оформлено в виде нормативного правового акта Иркутской области) и в установленном порядке доведено до лиц, в отношении которых оно содержит правовые предписания.

Данный вариант обеспечит соответствие проекта закона требованиям федерального законодательства и минимизирует риски нарушения прав граждан при правоприменении.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по

результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между статьями и пунктами статей отсутствуют.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области с учетом вышеуказанного замечания.

Начальник правового управления



04.06.24

М.В. Басов

Заместитель начальника управления –
начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области
и местном самоуправлении



А.В. Константинов
04.06.2024

Константинов А.В.
8(3952) 50-75-61