

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

4 июня 2024 г.

г. Иркутск

№ 09/29-р

О результатах контрольного мероприятия «Аудит мероприятий по организации и проведению в 2022 году и истекшем периоде 2023 года капитального ремонта объектов капитального строительства, находящихся в ведении муниципальных образовательных учреждений, благоустройству закрепленных за ними территорий, оснащению учреждений средствами обучения и воспитания»

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области), в соответствии с планом деятельности КСП области на 2023 и 2024 годы, проведено контрольное мероприятие « Аудит мероприятий по организации и проведению в 2022 году и истекшем периоде 2023 года капитального ремонта объектов капитального строительства, находящихся в ведении муниципальных образовательных учреждений, благоустройству закрепленных за ними территорий, оснащению учреждений средствами обучения и воспитания».

Заслушав информацию аудитора КСП области Муляровой Л.Н. по данному вопросу, комиссия отмечает следующее.

Данные о количестве зданий муниципальных общеобразовательных организаций, в отношении которых требуется капитальный ремонт, отражаются в форме федерального статистического наблюдения (ФСН) № ОО-2. В 2022 году из общего количества зданий муниципальных общеобразовательных организаций, задействованных в учебном процессе (1 495 ед.), количество зданий, требующих капитального ремонта, составило 454 ед. (30,4%). Статистические данные о числе зданий, требующих капитального ремонта, по сравнению с 2021 годом увеличились, что обусловлено началом реализации мероприятий в рамках проекта модернизации школьных систем образования, когда активно началось составление дефектных ведомостей (актов) на капитальный ремонт зданий. Поскольку содержательная потребность в капитальном ремонте в отчетности не отражается, оценить действительное состояние фонда зданий

общеобразовательных организаций и объем потребности в капитальном ремонте невозможно.

Несмотря на формирование министерством образования Иркутской области Рейтинга муниципальных образований, на территории которых планируется капитальный ремонт образовательных организаций, в рамках отбора муниципальных образований на предоставление субсидий местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту, он не несет содержательной информации о видах работ, требуемых в рамках капитального ремонта, поэтому оценить фактическую потребность, исходя из Рейтинга, также не представляется возможным.

На 2022 год в Рейтинге значилось 138 объектов, на 2023 год – 129 объектов, что значительно ниже, чем в статистической отчетности. Причем из года в год в Рейтинге находятся здания, в отношении которых в истекший период капитальный ремонт не проведен, в том числе по причине не соответствия муниципальных образований условиям предоставления субсидий в части отсутствия сметной документации на капитальный ремонт, получившей положительное заключение государственной экспертизы.

Порядок формирования министерством образования Рейтинга неэффективен.

Проверка показала недостаточное качество планирования и организации мероприятий по капитальному ремонту объектов.

Так, планирование в ГП «Развитие образования» в 2022 году основного мероприятия «Капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области», в рамках которого в 2022-2023 годах реализовано 4 мероприятия, не было основано ни на нормах законодательства, ни на результатах системного анализа наличия или отсутствия проблем. Объективных данных о наличии в муниципальных образованиях потребности в проведении капитального ремонта спортивных площадок (стадионов), о наличии спортивных площадок (стадионов), у министерства образования не имелось.

С 2022 года при наличии одной цели (проведение мероприятий по капитальному ремонту зданий общеобразовательных организаций), двумя Положениями № 112-пп и № 264-пп о предоставлении субсидий критерии отбора муниципальных образований для предоставления им субсидий на мероприятия по проведению капитального ремонта школ предусмотрены разные.

Министерство строительства, как специализированный орган управления в сфере строительства, являясь уполномоченным органом в рамках Положения № 264-пп, участия в отборе муниципальных образований и контроле за реализацией мероприятий в рамках Положения № 112-пп не принимает.

Организация начавшейся с 2022 года реализации программы «Модернизация школьных систем образования» отличалась особенностями,

осуществлялась с несоблюдением бюджетных правил, что стало следствием несоблюдения этих процессов на федеральном уровне.

По результатам контрольного мероприятия выявлен ряд недостатков Положений о предоставлении субсидий в части процедуры проведения отбора муниципальных образований. Отмечено, что министерством образования эти процедуры сопровождалась недостатками и несоблюдением правил.

Из областного бюджета местным бюджетам предусмотрено 7 субсидий на мероприятия по капитальному ремонту в общей сумме на 2022 год – 2 694 048,0 тыс.р., на 2023 год – 1 910 266,2 тыс.р.

Контрольное мероприятие выявило ряд проблем правового характера.

В частности, на федеральном уровне отсутствует единый нормативный правовой акт об организации и проведении капитального ремонта объектов недвижимого имущества, что влечет пробелы регулирования на уровне субъектов РФ, муниципальных образований, приводит к неэффективному планированию и нарушениям при расходовании бюджетных средств.

В проверенных четырех муниципальных образованиях (г.Черемхово, Балаганский, Нижнеудинский, Эхирит-Булагатский районы) отсутствуют нормативные правовые акты о порядке принятия решений и об организации проведения капитальных ремонтов муниципальной собственности, в том числе о порядке проведения осмотра зданий, сооружений в целях оценки их технического состояния для принятия решений о необходимости капитального ремонта. Положение № 312 об организации и проведении ремонта и технического обслуживания зданий не применялось.

Организация и проведение капитального ремонта зданий общеобразовательных учреждений, благоустройства территорий, закупки средств обучения и воспитания в рамках модернизации школьных систем образования сопровождалась нарушениями законодательства о контрактной системе, гражданского законодательства, иного законодательства.

Так, с несоблюдением гражданского законодательства, законодательства о бухгалтерском учете, в отсутствие принятых решений о централизации закупок (ч. 3 ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ) организаторами капитального ремонта зданий, закрепленных на праве оперативного управления за муниципальными общеобразовательными учреждениями, определялись структурные подразделения местных администраций (г. Черемхово, Эхирит-Булагатский район) или казенные учреждения (Балаганский, Нижнеудинский районы).

В отсутствие законных оснований в отдельных случаях здания общеобразовательных учреждений передавались в безвозмездное пользование - в г. Черемхово для обеспечения сохранности здания на период капитального ремонта здания, в Балаганском районе - для проведения капитального ремонта здания.

Проверка использования субсидий из областного бюджета выявила искажение данных бухгалтерского учета и отчетности на общую сумму

161 384,4 тыс.р., что стало следствием несоблюдения законодательства о централизации закупок; непринятие или неверное принятие на учет основных средств, не изменение балансовой стоимости объекта в результате его дооборудования, не отражение на счетах бухгалтерского учета принятых обязательств.

Нецелевое использование бюджетных средств выразилось в направлении субсидии, предназначенной на приобретение мебели в классы, на закупку иной мебели и оборудования, в оплате невыполненных подрядчиками работ.

В муниципальных образованиях не соблюдаются требования ст. 221 БК РФ в части составления, утверждения и ведения бюджетных смет. Обоснования к бюджетным сметам в нарушение законодательства, отсутствуют или формируются формально.

Рядом нарушений сопровождался капитальный ремонт Балаганской СОШ № 1, начатый в 2021 году и на момент проверки не завершившийся. Выплаченный подрядчику ООО «Фронтаж» без достаточных оснований аванс в объеме 12 700,7 тыс. р. им не отработан. Последующее заключение для продолжения капитального ремонта 10 договоров с единственным подрядчиком содержит признаки ограничения конкуренции.

За проверяемый период итогами реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования стало выполнение капитального ремонта и оснащение средствами обучения и воспитания 58 муниципальных объектов (при плане 59 ед.), по итогам 2023 года не завершены работы в Хребтовской СОШ Нижнеилимского района по причине пожара.

За счет субсидии из областного бюджета на осуществление капитального ремонта общеобразовательных организаций за 2022-2023 годы выполнены работы на 23 из 27 объектов, не завершены в полном объеме работы на 4 объектах со сроком завершения в 2023 году: СОШ № 15 г. Братска, Балаганская СОШ № 1, объект образования в г. Ангарск, СОШ с. Укыр Боханского района.

35 школ, получавших субсидии на осуществление капитального ремонта общеобразовательных организаций, получили субсидии на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах).

Реализация мероприятий по капитальному ремонту спортивных площадок и (или) благоустройству территорий не привела к значительным результатам: при невысоких плановых значениях (19 ед.) работы завершены на 16 объектах, из них 7 объектов в городских округах, 9 - в муниципальных районах. По итогам 2022 года не выполнены мероприятия в г. Саянске. По итогам 2023 года не закончены работы на 2-х объектах, участвующих в модернизации школьных систем образования (средняя школа п. Алексеевск Киренского района, Молькинская СОШ Усть-Удинского района).

Всего по результатам контрольного мероприятия выявлено нарушений бюджетного законодательства на общую сумму 194914,2 тыс. р., рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня 304,4 тыс.р., объем причиненного ущерба составил 12 700,7 тыс. р.

Направленные КСП области объектам контроля по результатам контрольного мероприятия представления и информационные письма рассмотрены в установленные сроки, приняты меры к устранению нарушений, причин и условий, им способствовавших. Министерством финансов Иркутской области на основании уведомлений КСП области к муниципальным образованиям, допустившим нецелевое использование субсидий, применены бюджетные меры принуждения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 8 сентября 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС, комиссия решила:

1. Принимая во внимание принятые министерством образования Иркутской области меры по устранению замечаний и нарушений, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 29 марта 2024 года № 14/2-КМ, рекомендовать обеспечить недопущение аналогичных нарушений в дальнейшем.

2. Министерству образования Иркутской области о результатах проделанной работы по совершенствованию правового регулирования предоставления субсидий на капитальный ремонт объектов социально-культурного назначения (Положений о предоставлении субсидий муниципальным образованиям) проинформировать комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 15 июля 2024 года.

3. Принять к сведению, что муниципальными образованиями – объектами контрольного мероприятия проведена работа по исключению нарушений, причин и условий, способствовавших выявленным в ходе контрольного мероприятия нарушениям. Рекомендовать муниципальным образованиям обеспечить организацию капитального ремонта объектов муниципальной собственности социального назначения в соответствии с требованиями федерального законодательства. О результатах проинформировать комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 30 августа 2024 года.

4. Рекомендовать Правительству Иркутской области проработать вопрос оказания муниципальным образованиям методологической помощи по организации проведения капитального ремонта объектов муниципальной собственности с соблюдением норм федерального законодательства. О

результатах проинформировать комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 30 августа 2024 года.

5. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева.

Председатель комиссии



Т.Р. Сагдеев