

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

4 июня 2024 г.

г. Иркутск

№ 09/30-р

О результатах контрольного мероприятия «Аудит мероприятий по организации и проведению в 2022 году и истекшем периоде 2023 года капитального ремонта объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области и благоустройству закрепленных за ними территорий»

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области), в соответствии с планом деятельности КСП области на 2023 год, проведен аудит мероприятий по организации и проведению в 2022 году и истекшем периоде 2023 года капитального ремонта объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области и благоустройству закрепленных за ними территорий.

Заслушав информацию аудитора КСП области Гамзулина Ю.В. по данному вопросу, комиссия отмечает следующее.

В 2022-2023 годах подпрограммой «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» ГП «Развитие культуры» на 2019-2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 815-пп, предусмотрена реализация основного мероприятия «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области».

В 2022 году в областном бюджете на реализацию мероприятий на проведение капитальных ремонтов объектов культуры муниципальной собственности предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 434 854,2 тыс. р., из которых исполнены министерством строительства Иркутской области в сумме 406 996,5 тыс. р. или 93,6% от утвержденных назначений.

В 2023 году в областном бюджете по состоянию на 01.10.2023 предусмотрены расходы в сумме 718 790,9 тыс. р., исполнены 343 360,9 тыс.

р. или 47,8 % от утвержденных назначений (мероприятия реализуются путем предоставления субсидий органам местного самоуправления).

Согласно Положению о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий, является министерство строительства Иркутской области.

Рейтинг с перечнем объектов и указанием муниципальных образований формирует министерство культуры и архивов Иркутской области.

В 2021 году министерством культуры и архивов Иркутской области по итогам отбора муниципальных образований в рейтинг включены 85 МО (121 объект) и еще 9 МО (10 объектов) в связи с дополнительными отборами. В 2022 году в рейтинг включены 84 МО (114 объектов).

При этом, в 2021 – 2022 годах министерством культуры и архивов Иркутской области включены в рейтинг ряд муниципальных образований, которые не соответствуют критериям отбора, установленным пунктом 4 Положения № 217-пп (в 2021 году – 4 МО, в 2022 году – 2 МО).

В 2021 году министерством строительства Иркутской области принято распоряжение о предоставлении в 2022-2024 гг. субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту в отношении 56 объектов муниципальной собственности в сфере культуры, что составляет 46,3 % от общего количества объектов, включенных в рейтинг (121 объект).

В 2022 году принято распоряжение о предоставлении в 2023-2025 гг. субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту в отношении 65 объектов муниципальной собственности в сфере культуры, что составляет 57 % от общего количества объектов, включенных в рейтинг (114 объектов).

В 2023 году принято распоряжение о предоставлении в 2024-2026 гг. субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту в отношении 58 объектов муниципальной собственности в сфере культуры, что составляет 80,6 % от общего количества объектов, включенных в рейтинг (72 объекта).

Министерство строительства Иркутской области в 2021 году не выполняя должным образом свои бюджетные полномочия, установленные статьей 158 БК РФ, с несоблюдением пункта 10 Положения № 217-пп приняло заявки от администраций Слюдянского муниципального района и Тубинского МО на капитальный ремонт фасада здания МБУДО «Детская школа искусств г. Слюдянки» и здания МКУК «ТЦК», которые содержали расчеты работ по капитальному ремонту, не относящиеся к работам по капитальному ремонту на сумму 1 997,1 тыс. р. (публичный технологический и ценовой аудит).

В муниципальных образованиях Иркутской области организация и проведение капитального ремонта недвижимых объектов культуры муниципальной собственности сопровождались нарушениями федерального законодательства, что привело к грубым нарушениям правил бухгалтерского учета, учета муниципального имущества и его стоимости, искажению бухгалтерской (бюджетной) отчетности при организации и проведении капитальных ремонтов объектов недвижимого имущества.

Так, допущенные ОКС администрации города Черемхово в 2022-2023 годах и Отделом КС и ЖКХ Осинского муниципального района за 2022 год нарушения пунктов 27, 127 Инструкции № 157н, положения ФСБУ № 256н, ФСБУ № 257н содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.6 КоАП РФ.

В нарушение норм статьи 309, пункта 1 статьи 711, пункта 1 статьи 720, пункта 1 статьи 746 ГК РФ, пунктов 1, 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ объектами контроля приняты и оплачены фактически не выполненные работы, фактически допущено расходование (использование) межбюджетных субсидий не в соответствии с целями их предоставления, то есть нецелевое расходование бюджетных средств. Так, общая сумма, денежных средств, подлежащих возврату в областной бюджет, выявленная в ходе контрольного мероприятия, составляет 2 225,5 тыс. р.

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ не предъявлялись пени подрядчикам за несвоевременное выполнение работ по муниципальным контрактам.

В целом, в результате контрольного мероприятия выявлено нарушений бюджетного законодательства на общую сумму 30 677,9 тыс. р., рекомендовано к возврату в областной бюджет 2 225,5 тыс. р. По состоянию на 01.05.2024 в областной бюджет возвращены средства в сумме 1 849,0 тыс. р.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 8 сентября 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС,

комиссия решила:

1. Рекомендовать министерству строительства Иркутской области и министерству культуры Иркутской области принять меры по устранению замечаний и нарушений, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 29 декабря 2023 года № 13/16-КМ, и недопущению в дальнейшем аналогичных нарушений. О результатах проинформировать комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 30.08.2024.

2. Принять к сведению информацию муниципальных образований – объектов контрольного мероприятия о проведении работ по исключению нарушений, причин и условий, способствовавших выявленным в ходе контрольного мероприятия нарушениям. Рекомендовать муниципальным образованиям обеспечить организацию капитального ремонта объектов муниципальной собственности социально-культурного назначения в соответствии с требованиями федерального законодательства. О результатах проинформировать комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 30.08.2024.

3. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева.

Председатель комиссии



Т.Р. Сагдеев