

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

### 1. Субъект права законодательной инициативы:

Субъектом права законодательной инициативы является Байкальский межрегиональный природоохранный прокурор.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»» (далее - проект закона, закон) разработан Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой.

### 2. Правовое основание принятия закона, состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона:

Проект закона разработан в соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области». В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения. Субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Согласно ст.ст. 16.6, 75.1, 78.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» плата за негативное воздействие на окружающую среду (ст. 16.6.), суммы штрафов, установленных КоАП РФ за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, а также суммы административных штрафов, установленных законами субъектов Российской Федерации за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования (ст. 75.1), средства от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований (ст. 78.2), зачисленная в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, направляются на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия

хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

Их использование носит целевой характер.

В силу ст. 57 Бюджетного кодекса РФ плата за негативное воздействие на окружающую среду зачисляется по нормативу 40 процентов (ст. 57 БК РФ) в бюджет субъекта РФ, в бюджеты муниципальных районов, бюджеты муниципальных округов, бюджеты городских округов и бюджеты городских округов с внутригородским делением подлежит зачислению плата за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 60 процентов (ст. 62 БК РФ).

При этом, согласно ст. 58 Бюджетного кодекса РФ Законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены единые для соответствующих видов муниципальных образований нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от платы за негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с настоящим Кодексом в бюджет субъекта Российской Федерации.

В настоящее время ст. 13 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» плата за негативное воздействие на окружающую среду, зачисляемая по нормативу 40 процентов в бюджет субъекта РФ, передана в бюджеты муниципальных районов, городских и муниципальных округов и должна быть направлена на реализацию целевых мероприятий плана природоохранных мероприятий Иркутской области, указанных в пункте 1 статьи 16.6 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», в первую очередь ликвидацию объектов накопленного вреда и несанкционированных свалок, количество которых в регионе растет. По состоянию на 01.01.2024 в регионе выявлено 874 свалки, большая часть из которых расположена на землях, собственность на которые не разграничена, из них 86 свалок включены в Государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде и должны быть ликвидированы за счет средств субъекта РФ.

Вместе с тем, по данным Министерства финансов Иркутской области, по состоянию на 01.01.2024 остаток неиспользованных доходов от платы за негативное воздействие и штрафов в области охраны окружающей среды составил более 1,3 млрд. рублей, в том числе в г. Братске – 468 млн. рублей.

Наряду с этим, анализ прокурорской практики свидетельствует, что основной причиной бездействия органов местного самоуправления в сфере обращения с отходами, в том числе неприятия мер к ликвидации несанкционированных свалок отходов, является отсутствие финансирования. При планировании дефицитных бюджетов в первую очередь обеспечиваются социальные потребности, такие как выплата зарплат работникам бюджетных учреждений, ремонт инженерных сетей и тому подобные.

В настоящих социально-экономических реалиях одним из основных источников финансирования работ по ликвидации свалок являются окрашенные платежи, поступающие в муниципальные бюджеты как плата за негативное воздействие на окружающую среду и компенсация ущерба, причиненного компонентам окружающей среды.

В связи с неэффективным расходованием поступающих денежных средств на природоохранные мероприятия предлагается вернуть 40 % отчислений от поступающей платы за негативное воздействие в бюджет субъекта РФ с одновременным возложением контроля за реализацией плана природоохранных мероприятий на министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области.

### 3. Предмет правового регулирования.

Проект закона регулирует порядок и нормативы отчислений доходов в местные бюджеты от неналоговых платежей - платы за негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах.

4. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона:

Принятие закона потребует разработки и принятия подзаконного нормативного правового акта Иркутской области в части определения механизма предоставления неиспользованных денежных средств, поступивших от платы за негативное воздействие на окружающую среду, в виде межбюджетных трансфертов в бюджеты муниципальных районов, городских и муниципальных округов, в течение определённого уполномоченным органом исполнительной власти Иркутской области периода времени в течение 1 финансового года, в порядке, предусмотренном ст. 142 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, необходимо внести изменения в постановление Правительства Иркутской области от 26.12.2023 № 1228-пп «О предоставлении дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (вместе с «Методикой распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», «Правилами предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»).

Внести изменение в Положение о министерстве природных ресурсов и экологии Иркутской области, утверждённое постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2009 № 392/171-пп, дополнив пп. 10(20) следующего содержания: «обеспечение контроля и анализа эффективности исполнения плана природоохранных мероприятий Иркутской области,

указанных в пункте 1 статьи 16.6 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

5. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона коррупциогенных факторов не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

6. Расходы областного бюджета, обусловленные принятием предлагаемого проекта закона:

Принятие закона в текущем году не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета.