

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О регулировании отдельных отношений
недропользования в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области» (далее - проект закона) разработан и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Байкальским межрегиональным природоохранным прокурором в порядке законодательной инициативы на основании статьи 10 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Федеральными законами от 27.12.2019 № 505-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», от 30.04.2021 № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» скорректированы полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования.

Согласно статье 21 Закона РФ «О недрах» (в ред. от 30.04.2021 № 123-ФЗ) порядок прекращения права пользования участками недр местного значения, в том числе досрочного, приостановления осуществления права пользования участками недр местного и ограничения права пользования участками недр местного значения устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 30.04.2021 № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесены изменения в статью 10.1 Закона РФ «О недрах», определяющую основания предоставления права пользования участками недр.

Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» изменено наименование вида регионального государственного контроля (надзора).

Федеральным законом от 27.12.2019 № 505-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» уточнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области проведения государственной экспертизы в сфере регулирования отношений недропользования, а также виды участков недр, полезных ископаемых, подлежащих государственной экспертизе на региональном уровне.

Согласно пункту 1 статьи 18 Закона Иркутской области «О Правительстве Иркутской области» Правительство Иркутской области вправе образовывать совещательные и координационные органы.

В этой связи, Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой подготовлен проект закона, который направлен на приведение отдельных положений Закона Иркутской области от 07.10.2008 № 75-оз (в ред. от 06.05.2019) «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области» (далее-Закон области) в соответствие с изменениями федерального законодательства, а также гармонизации регионального законодательства.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

В соответствии с внесенными изменениями проектом закона предлагается уточнить полномочия Правительства Иркутской области в сфере регулирования отношений недропользования, закрепленные в статье 4 Закона области, в части проведения государственной экспертизы в сфере регулирования отношений недропользования, видов технических проектов, подлежащих согласованию на уровне органов государственной власти субъектов Российской Федерации, конкретизации видов пользования участками недр местного значения, в отношении которых Правительство области принимает порядок их предоставления в пользование; установление органов государственной власти Иркутской области, реализующих функции по управлению в области недропользования; осуществляющих региональный государственный геологический контроль (надзор).

В настоящее время постановлением Правительства Иркутской области от 29.06.2022 № 500-пп утверждено Положение о порядке прекращения права пользования участками недр местного значения, в том числе досрочного, приостановления осуществления права пользования участками недр местного значения и ограничения права пользования участками недр местного значения.

На этом основании проектом закона предлагается статью 4 Закона области внести дополнения, в части наделения Правительства области полномочием по утверждению данного порядка.

Предлагается внести изменения в статью 5 Закона области, уточнив, что образование совещательных и координационных органов является правом высшего исполнительного органа государственной власти Иркутской области.

Проектом закона предлагается статью 7 Закона области изложить в новой редакции, конкретизировав основания предоставления права пользования участками недр местного значения.

В связи с изменением наименования вида регионального государственного контроля (надзора), проектом закона предлагается изменить наименование главы 4 Закона области, а также изложить статью 8 областного закона в новой редакции.

В связи с корректировкой полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области проведения государственной экспертизы в сфере регулирования отношений недропользования статью 9 Закона области предложено изложить в новой редакции.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, внесения изменений либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Финансово-экономическое обоснование:

Финансово-экономическое обоснование не требуется, поскольку принятие закона не повлечет дополнительные расходы Иркутской области.