



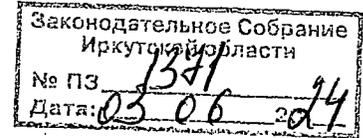
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irkosp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ



14.06.2024 № 01/39-904

на № от

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 13.06.2024 № 15/27-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии с решением коллегии Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 13.06.2024 направляем заключение КСП Иркутской области от 13.06.2024 № 15/27-Э по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (ПЗ -1371).

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

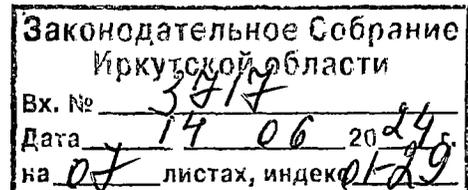
Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34
Владелец Махтина Юлия Борисовна
Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025

Середкина О.Н.
Тел. +7 (395 2) 240524





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Утверждено решением коллегии КСП Иркутской области № 19(578)Зр-КСП от 13.06.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15/27-Э

по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (№ ПЗ-1371)

13 июня 2024 года

г. Иркутск

Экспертиза проекта закона Иркутской области № ПЗ-1371 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Законопроект) проведена на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 04.06.2024 № исх. 03-75/24 в рамках полномочий, определенных статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

Законопроект разработан органом управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – ТФОМС, или Территориальный фонд), что соответствует ст. 10 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области», одобрен и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Правительством Иркутской области (распоряжение от 03.06.2024 № 278-рп).

1. Общая характеристика Законопроекта

Необходимость внесения изменений в Закон Иркутской области от 14 декабря 2023 года № 160-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС) обусловлена, в основном, уточнением общего объема прогнозируемых доходов на 2024 год и, соответственно, расходов бюджета ТФОМС, в том числе за счет предоставления межбюджетных трансфертов из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС), уточнения сумм возврата остатков целевых средств прошлых лет и остатков средств бюджета ТФОМС на 01.01.2024, утверждением дефицита бюджета ТФОМС и источников его финансирования.

Основные параметры бюджета ТФОМС на плановый период 2025 и 2026 годов в Законопроекте **оставлены без изменений**.

Законопроектом предлагается изменить параметры бюджета на 2024 год: увеличить доходы на 8 755,7 тыс. р., увеличить расходы на 1 506 323,1 тыс. р., утвердить дефицит бюджета ТФОМС в объеме 1 497 567,4 тыс. р.

В результате общий объем доходов составит 63 789 435,9 тыс. р., общий объем расходов – 65 287 003,3 тыс. р.

В качестве источника погашения дефицита предлагается привлечь остатки средств бюджета ТФОМС в объеме 1 497 567,4 тыс. р., образовавшиеся на 1 января 2024 года.

На 01.01.2024 остаток средств на счетах бюджета ТФОМС, открытых в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области, составил 1 497 567,4 тыс. р., в том числе: средства субвенции из бюджета ФФОМС – 1 334 674,5 тыс. р. (или 29,6 % от среднемесячного размера субвенции); иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 2 398,8 тыс. р. и на стимулирующие выплаты медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 0,1 тыс. р.; средства на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования – 22 469,2 тыс. р.; прочие межбюджетные трансферты из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ – 70 843,4 тыс. р.; прочие неналоговые доходы (штрафы, санкции, возмещение ущерба) – 66 250,1 тыс. р.; остаток межбюджетных трансфертов прошлых лет – 931,3 тыс. р.

Сумма остатков средств на 1 января 2024 года **соответствует** данным бюджетного учета ТФОМС.

Анализ текстовой части Законопроекта показал, что предлагаемые изменения соответствуют бюджетному законодательству. Так, в пункте 1 части 3 статьи 3 уточнен размер бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на выполнение территориальной программы ОМС на 2024 год. Размер ассигнований на эти цели рассчитан верно и составил 62 541 219 тыс. р.

2. Изменение доходной части бюджета ТФОМС на 2024 год

Как видно из нижеприведенной таблицы, доходы по группе «Безвозмездные поступления» предусмотрены со снижением на 3 102,6 тыс. р., которое сложилось за счет поступлений межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС в объеме 72 175,5 тыс. р.; включения средств в объеме 721,9 тыс. р. от возврата остатков целевых средств прошлых лет в бюджет ТФОМС и сумм возврата из бюджета ТФОМС в размере 76 000 тыс. р. (отражены со знаком «минус»).

Межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС предоставлены Иркутской области:

- на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в объеме 71 415,4 тыс. р. (распоряжение Правительства РФ от 15.12.2023 № 3660-р, уведомление ФФОМС по расчетам между бюджетами от 10.01.2024 № 7-16);

- на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в объеме 760,1 тыс. р. (распоряжение Правительства РФ от 15.12.2023 № 3661-р, уведомление ФФОМС по расчетам между бюджетами от 10.01.2024 № 6-17).

Анализ предлагаемых изменений доходной части бюджета на 2024 год приведен в таблице ниже.

Наименование	Утверждено Законом	Проект	Отклонение
ДОХОДЫ, всего	63 780 680,2	63 789 435,9	8 755,7
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	255 407,6	267 265,9	11 858,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	236 907,6	238 367,9	1 460,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	18 500,0	28 144,1	9 644,1
Прочие неналоговые доходы	-	753,9	753,9
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	63 525 272,6	63 522 170,0	- 3 102,6
Межбюджетные трансферты	63 525 272,6	63 597 448,1	72 175,5
- субвенция из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	62 966 672,6	62 966 672,6	-
- межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	-	760,1	760,1
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС, из них:	558 600,0	630 015,4	71 415,4
из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)	-	71 415,4	71 415,4
из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ (на возмещение затрат по оплате стоимости медпомощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис ОМС)	558 600,0	558 600,0	-
Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	721,9	721,9
Возврат из бюджетов ТФОМС остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	- 76 000,0	- 76 000,0

Поступления по группе «Налоговые и неналоговые доходы» предлагается увеличить на 11 858,3 тыс. р. за счет включения прочих неналоговых доходов, которые первоначально в бюджете не планировались и предусмотрены Законопроектом в сумме фактического поступления (на 01.04.2024 поступило 753,9 тыс. р. – средства прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями от штрафных санкций, примененных ими к медицинским организациям); увеличения доходов от штрафов, санкций и возмещения ущерба (на 9 644,1 тыс. р.), а также увеличения доходов от компенсации затрат государства (на 1 460,3 тыс. р.).

По данным мониторинга о ходе исполнения бюджета ТФОМС, проводимого КСП области, за первый квартал 2024 года поступления по группе «Налоговые и неналоговые доходы» составили 72 960,7 тыс. р. (или 28,6 % от годовых назначений). Доходы от штрафов, санкций и возмещения ущерба за первый квартал 2024 года составили 15 933,1 тыс. р. (или 86,1 % от годового плана), из которых 480,2 тыс. р. – поступления в счет погашения задолженности по регрессным искам прошлых лет (образовавшейся до 2020 года); 397,5 тыс. р. – платежи по регрессным искам; 13 884,3 тыс. р. – денежные взыскания с медицинских организаций за незаконное и нецелевое использование бюджетных средств; 1 171,1 тыс. р. – штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае просрочки исполнения, неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС. Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС за первый квартал 2024 года поступили в сумме 56 273,7 тыс. р. (или 23,8 % от годового

плана), в том числе 55 877,2 тыс. р. – средства от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи; 4,8 тыс. р. – средства, поступившие от медицинских организаций по предписаниям в связи с проведением реэкспертизы качества и условий предоставления медицинской помощи; 391,7 тыс. р. – возврат средств прошлых лет.

Учитывая динамику поступления неналоговых доходов, предлагаемое увеличение, в целом, представляется обоснованным.

3. Изменение расходной части бюджета ТФОМС на 2024 год

Законопроектом расходы бюджета ТФОМС на 2024 год увеличены на 2,4 %, или на 1 506 323,1 тыс. р. (с 63 780 680,2 тыс. р. до 65 287 003,3 тыс. р.).

Анализ предлагаемых изменений по расходам бюджета на 2024 год приведен ниже.

Наименование	Утверждено Законом	Проект	Отклонение	%
РАСХОДЫ, всего	63 780 680,2	65 287 003,3	1 506 323,1	2,4
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)	63 222 080,2	64 657 559,9	1 435 479,7	2,3
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ (раздел 01)	444 128,4	460 003,4	15 875,0	3,6
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000), Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (КЦСР 5251150930), из них:	444 128,4	460 003,4	15 875,0	3,6
-расходы на выплаты персоналу	366 099,3	383 646,0	17 546,7	4,8
-закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	77 872,1	76 200,4	- 1671,7	- 2,1
-иные бюджетные ассигнования (уплата налогов, сборов и иных платежей)	157,0	157,0	-	
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ (раздел 09)	63 336 551,8	64 826 999,9	1 490 448,1	2,4
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000)	62 777 951,8	64 197 556,5	1 419 604,7	2,3
Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (КЦСР 5251150930)	62 522 544,2	63 841 343,7	1 318 799,5	2,1
- в том числе МБТ	800 000,0	800 001,1	1,1	
Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области (КЦСР 5251180040)	18 500,0	18 674,8	174,8	0,9
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (КЦСР 5251180060)	236 907,6	265 362,5	28 454,9	12,0
Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (КЦСР 5251152570)	-	71 415,4	71 415,4	
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (КЦСР 5251152580)	-	760,1	760,1	
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ (КЦСР 7300000000)	558 600	629 443,4	70 843,4	12,7

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» ассигнования увеличены на 15 875 тыс. р. (за счет возвращенного из бюджета ФФОМС остатка субвенции 2023 года для оплаты 4 контрактов на поставку серверов, настольных компьютеров (моноблоков), системных блоков, заключенных в 2023 году).

По разделу 09 00 «Здравоохранение» увеличение бюджетных ассигнований на 2,4 %, или на 1 490 448,1 тыс. р. осуществлено в связи с распределением межбюджетных трансфертов бюджету ТФОМС в соответствии с распоряжениями Правительства РФ, включением остатков средств, образовавшихся на 1 января 2024 года, и возвратом из бюджета ФФОМС остатков субвенции 2023 года.

Так, расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования увеличены за счет остатка субвенции 2023 года в сумме 1 334 674,5 тыс. р., возвращенного ФФОМС в январе 2024 года на те же цели. Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, за счет остатка средств, сложившегося на 01.01.2024, увеличены на 22 469,2 тыс. р.

Увеличение по непрограммным расходам на 70 843,4 тыс. рублей осуществлено за счет остатка прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ на 01.01.2024, направляемых на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других субъектах РФ.

После принятия Законопроекта потребуется внесение изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области в части корректировки стоимости Территориальной программы ОМС на 2024 год (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2023 № 1269-пп). В действующей редакции указанного постановления (от 21.05.2024) утвержденная стоимость Территориальной программы ОМС на 2024 год составляет 62 541 044,2 тыс. р., после корректировки составит 62 541 219 тыс. р.

Кроме того, в связи с увеличением расходов, в том числе за счет распределения на 2024 год иных межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС (из них на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 71 415,4 тыс. р., на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров – 760,1 тыс. р.), КСП области рекомендует Минздраву области совместно с Территориальным фондом принять необходимые меры по внесению соответствующих изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1024-пп в ред. от 21.05.2024). В государственной программе средства бюджета ТФОМС включены в комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области».

Основные выводы и рекомендации

1. Законопроектом предлагается изменить параметры бюджета ТФОМС на 2024 год: увеличить доходы на 8 755,7 тыс. р., в том числе в связи с предоставлением межбюджетных трансфертов из ФФОМС; увеличить расходы на 1 506 323,1 тыс. р., в том

числе за счет остатков средств, образовавшихся по состоянию на 01.01.2024; утвердить дефицит бюджета в объеме 1 497 567,4 тыс. р. и источники его финансирования.

В качестве источника погашения дефицита бюджета предлагается привлечь остатки средств бюджета ТФОМС на 1 января 2024 года в сумме 1 497 567,4 тыс. р., что соответствует данным бюджетного учета ТФОМС.

2. Предусмотрены доходы и расходы за счет поступивших межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета ФФОМС, на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – в объеме 71 415,4 тыс. р.; на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – в объеме 760,1 тыс. р.

3. Анализ текстовой части Законопроекта показал, что предлагаемые изменения соответствуют бюджетному законодательству. Так, в пункте 1 части 3 статьи 3 уточнен размер бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на выполнение территориальной программы ОМС на 2024 год. Размер ассигнований на эти цели рассчитан верно и составил 62 541 219 тыс. р.

4. КСП рекомендует Минздраву области совместно с Территориальным фондом принять необходимые меры по внесению соответствующих изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1024-пп в ред. от 21.05.2024), в частности, в комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области».

5. В целом, Законопроект соответствует требованиям бюджетного законодательства и может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области.

Аудитор КСП области



О.М. Ризман