

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1349 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»**

**В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области**

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

- 1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1349 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в 1-м чтении.**
- 2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.**
- 3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 22 июля 2024 года.**

**Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области**

**А.В. Ведерников**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**Комитет по собственности и экономической политике**

**РЕШЕНИЕ**

14 июня 2024 г.

№ 06/42 р

г. Иркутск

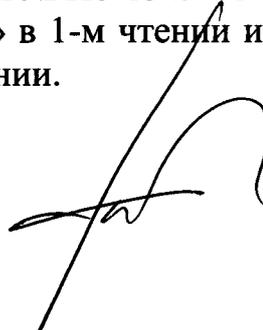
О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1349 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1349 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», в соответствии со статьями 13, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

**РЕШИЛ:**

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1349 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1349 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



Д.О. Ружников



**ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ  
ЗАКОНЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Статья 1**

Внести в Закон Иркутской области от 7 октября 2008 года № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 45, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2; 2011, № 37; 2012, № 41; 2013, № 3, т. 2, № 5, т. 1; 2014, № 9, т. 1, № 14; 2015, № 31; 2016, № 38, т. 1; 2017, № 53, № 56; 2018, № 5; 2019, № 20; 2021, № 45, № 47, т. 2, № 48; 2023, № 63, № 66) следующие изменения:

- 1) в пункте 5 статьи 5 слова «добровольных пожарных» заменить словами «общественных объединений добровольной пожарной охраны»;
- 2) статью 7 признать утратившей силу.

**Статья 2**

Внести в Закон Иркутской области от 15 июля 2021 года № 76-ОЗ «Об отдельных вопросах добровольной пожарной охраны в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2021, № 45, № 48; 2023, № 66) следующие изменения:

- 1) в части 2 статьи 2:
  - в пункте 1 после слова «работникам» дополнить словами «общественных объединений»;
  - в пункте 2 слово «подразделений» заменить словами «, работников общественных объединений»;
  - в пункте 3 слова «добровольной пожарной охраны» заменить словами «поддержки деятельности общественных объединений добровольной пожарной охраны»;
- 2) в статье 3:
  - в пункте 1 после слова «работникам» дополнить словами «общественных объединений»;
  - в пункте 2 после слова «работника» дополнить словами «общественного объединения»;
  - в пункте 3 слово «подразделений» заменить словами «, работников общественных объединений»;

3) в статье 4:

в индивидуализированном заголовке после слова «работникам» дополнить словами «общественных объединений»;

часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Добровольным пожарным, работникам общественных объединений добровольной пожарной охраны в случае получения увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания при осуществлении ими деятельности в составе территориальных добровольных пожарных подразделений, препятствующего исполнению обязанностей, связанных с участием в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, выплачивается за счет средств областного бюджета единовременное пособие в размере 270 000 рублей.»

4) в статье 5:

в индивидуализированном заголовке после слова «работника» дополнить словами «общественного объединения»;

часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. В случае гибели добровольного пожарного или работника общественного объединения добровольной пожарной охраны при тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ либо смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных при осуществлении ими деятельности в составе территориальных добровольных пожарных подразделений, до истечения одного года со дня прекращения выполнения трудовой функции (со дня исключения из сводного реестра добровольных пожарных), выплачивается за счет средств областного бюджета единовременное пособие в размере 550 000 рублей членам семьи погибшего (умершего) добровольного пожарного, работника общественного объединения добровольной пожарной охраны в равных долях.»;

в части 2:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) супруга (супруг) добровольного пожарного, работника общественного объединения добровольной пожарной охраны, состоявшая (состоявший) в зарегистрированном браке с добровольным пожарным, работником общественного объединения добровольной пожарной охраны на день его гибели (смерти);»;

в пункте 2 после слова «работника» дополнить словами «общественного объединения»;

в пункте 3 после слова «работника» дополнить словами «общественного объединения»;

5) в статье 6:

в индивидуализированном заголовке слово «подразделений» заменить словами «, работников общественных объединений»;

часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Органы государственной власти Иркутской области, привлекающие работников и добровольных пожарных общественных объединений добровольной пожарной охраны к участию в тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, спасению людей и имущества при пожарах и

оказанию первой помощи пострадавшим, осуществляют личное страхование работников и добровольных пожарных общественных объединений добровольной пожарной охраны на период исполнения ими обязанностей добровольного пожарного.»;

в части 2 слово «подразделений» заменить словами «, работников общественных объединений».

### Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2024 года  
№ \_\_\_\_\_

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в**  
**отдельные законы Иркутской области»**

**1. Субъект права законодательной инициативы**

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее - проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области. Проект закона разработан министерством имущественных отношений Иркутской области.

**2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области**

Правовым основанием для принятия проекта закона являются:

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федеральный закон от 4 августа 2023 года № 445-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О добровольной пожарной охране»;

Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»,

Устав Иркутской области.

**3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия**

В соответствии с Федеральным законом от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» органы государственной власти обеспечивают соблюдение прав и законных интересов добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны, общественных объединений добровольной пожарной охраны и оказывают поддержку при осуществлении ими своей деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 445-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О добровольной пожарной охране» внесены изменения в Федеральный закон от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» (далее – Федеральный закон № 100-ФЗ) в том числе в части уточнения понятийного аппарата.

На территории Иркутской области правовое регулирование отдельных вопросов добровольной пожарной охраны в Иркутской области осуществляется в соответствии с Законом Иркутской области от 17 июля 2021 года № 76-ОЗ «Об отдельных вопросах добровольной пожарной охраны в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 76-ОЗ).

В связи с тем, что добровольная пожарная охрана является субъектом обеспечения пожарной безопасности, также требуется внесение изменений в

Закон Иркутской области от 7 октября 2008 года № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 78-оз).

Кроме того, статьей 7 Закона Иркутской области № 78-оз определено, что областные государственные унитарные предприятия, областные государственные учреждения в целях обеспечения пожарной безопасности могут создавать органы управления и подразделения ведомственной пожарной охраны. Вместе с тем, согласно статье 12 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» определено, что органы управления и подразделения ведомственной пожарной охраны могут создаваться федеральными органами исполнительной власти, а также эксплуатирующими опасные производственные объекты государственными корпорациями и организациями, включенными в утвержденный Президентом Российской Федерации перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, в целях обеспечения пожарной безопасности на подведомственных объектах. Учитывая изложенное, предлагается статью 7 Закона Иркутской области № 78-оз признать утратившей силу.

Целесообразность принятия правового акта вызвана необходимостью приведения Закона № 76-ОЗ, Закона № 78-оз в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон № 100-ФЗ.

Необходимо отметить, что проект закона содержит такие понятия как «работник общественного объединения пожарной охраны», «добровольный пожарный общественного объединения пожарной охраны». Данная конкретизация понятийного аппарата вызвана тем, что за счет средств областного бюджета осуществляется поддержка общественных объединений добровольной пожарной охраны, работники и добровольные пожарные которых привлекаются к профилактике и (или) тушению пожаров. Объектовые добровольные пожарные подразделения, в свою очередь, осуществляют свою деятельность на территории организации, в которой они созданы, в связи с чем не привлекаются к профилактике и (или) тушению пожаров на территории субъекта.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Предметом правового регулирования проекта Закона являются общественные отношения в области добровольной пожарной охраны в Иркутской области.

Проект закона состоит из трех статей.

Статья 1 проекта закона предусматривает внесение соответствующих изменений в Закон Иркутской области № 78-оз.

Статья 2 проекта закона предусматривает внесение соответствующих изменений в Закон Иркутской области № 76-ОЗ.

Статья 3 проекта закона регулирует порядок вступления проекта закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу, которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области:

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области.

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в:

постановление Правительства Иркутской области от 11 марта 2013 года № 73-пп «Об утверждении Порядка выплаты единовременных пособий работникам добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным и членам их семей»;

постановление Правительства Иркутской области от 10 ноября 2021 года № 838-пп «Об утверждении Положения о личном страховании добровольных пожарных подразделений добровольной пожарной охраны в Иркутской области»;

постановление Правительства Иркутской области от 22 декабря 2022 года № 1044-пп «О предоставлении из областного бюджета субсидий в целях оказания поддержки деятельности добровольной пожарной охраны в Иркутской области».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования в установленном порядке.

В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 17 сентября 2018 года № 182-уг «О Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.irkobl.ru>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступало.

Министр имущественных  
отношений Иркутской области



М.А. Быргазова



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
**Иркутской области**  
ул. Волгодарского, 5г, Иркутск, 664011

04.06.2024 № 7/2-15-2024/5668-24-20250001

На № 9 1 8 6 от 12.04.2024

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 1349  
Дата: 05 04 2024



Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 3546  
Дата 06 06 2024  
на 01 листах, индекс 01-29

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (ПЗ-1349).

Проектом закона предлагается внести изменения в Законы области от 07.10.2008 № 78-ОЗ «О пожарной безопасности в Иркутской области», от 15.07.2021 № 76-ОЗ «Об отдельных вопросах добровольной пожарной охраны в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области».

К законопроекту имеются следующие замечания.

Проектом закона предлагается по тексту Закона области № 76-ОЗ понятие «работник добровольной пожарной охраны» заменить на «работник общественного объединения добровольной пожарной охраны», однако Федеральный закон от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» (далее – Федеральный закон № 100-ФЗ) такого понятия не содержит.

Кроме того, требует приведения в соответствие с ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 100-ФЗ предлагаемая редакция статьи 6 Закона области № 76-ОЗ, поскольку федеральный законодатель не предусматривает такого понятия как «добровольные пожарные общественных объединений добровольной пожарной охраны».

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00ABF44C21A1B8A2974D97902B96847460  
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович  
Действителен с 07.12.2023 по 01.03.2025

А.Г. Плассеева  
, 25-90-19

Прокуратура Иркутской области  
№ 7/2-15-2024/5668-24-20250001

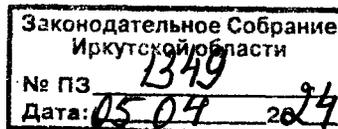


**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 438-924  
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

27.04.2024 № 38/02-3833

На № исх. 1130 от 09.04.2024



**Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области**

**А.В. Ведерникову**

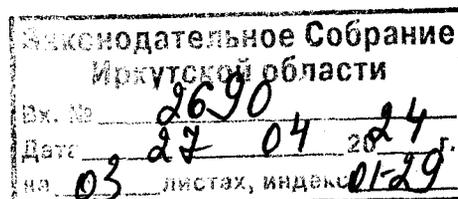
## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1349 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1349 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в законы Иркутской области от 07.10.2008 № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области», от 15.07.2021 № 76-ОЗ «Об отдельных вопросах добровольной пожарной охраны в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а», «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.



Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 485-ФЗ), Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (в редакции Федерального закона от 19.10.2023 № 506-ФЗ), Федерального закона от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» (в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 445-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О пожарной безопасности» законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя указанный Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

Согласно положениям статей 4, 5 Федерального закона «О добровольной пожарной охране» правовой основой создания и деятельности добровольной пожарной охраны являются Конституция Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, указанный Федеральный закон, другие федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления обеспечивают соблюдение прав и законных интересов добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и общественных объединений пожарной охраны, предусматривают систему мер правовой и

социальной защиты добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и оказывают поддержку при осуществлении ими своей деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 18551DF4580372F430648203F16A34A3

Владелец Николаев Максим Владимирович

Действителен с 26.03.2024 по 19.06.2025



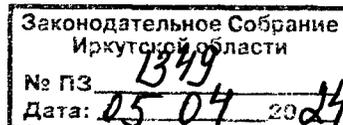
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В. ВЕДЕРНИКОВУ**



26.04.2024 № 01/32-647

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_  
О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 26.04.2024  
№ 13/20-Э

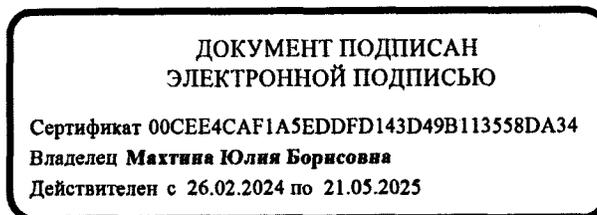
Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 26.04.2024 № 13/20-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (ПЗ-1349).

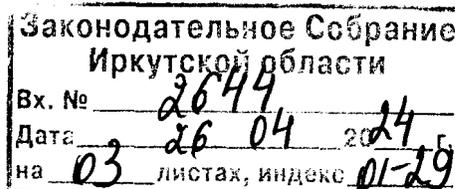
Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина



Исп. Середкина О.Н.  
8 (3952) 240524





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### Заключение № 13/20-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (ПЗ-1349).

26 апреля 2024 года

г. Иркутск

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее - КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» на основании поручения комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области от 16.04.2024 № исх.06-99/24 проведена экспертиза проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – Законопроект), внесенного Губернатором Иркутской области. Законопроект подготовлен министерством имущественных отношений Иркутской области.

По результатам экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 07.10.2008 № 78-ОЗ «О пожарной безопасности в Иркутской области» и в Закон Иркутской области от 15.07.2021 № 76-ОЗ «Об отдельных вопросах добровольной пожарной охраны в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области».

Изменения вносятся в связи с необходимостью приведения Законов области в соответствие с федеральным законодательством. Законопроектом конкретизируются понятия субъектов, имеющих право на выплаты, установленные Законом Иркутской области. Уточняется, что выплаты производятся работникам именно общественных объединений добровольной пожарной охраны, поскольку за счет средств областного бюджета осуществляется поддержка общественных объединений добровольной пожарной охраны (за исключением объектов добровольных пожарных подразделений, осуществляющих деятельность на территории организаций, в которых они созданы).

Федеральным законом от 04.08.2023 № 445-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О добровольной пожарной охране» внесены изменения в Федеральный закон от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране».

На территории Иркутской области правовое регулирование отдельных вопросов добровольной пожарной охраны в Иркутской области осуществляется Законом Иркутской области от 17.07.2021 № 76-ОЗ «Об отдельных вопросах добровольной пожарной охраны в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области № 76-ОЗ).

В соответствии со ст. 7 Закона Иркутской области № 76-03 финансирование расходов, связанных с реализацией Закона, осуществляется за счет средств, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Законом Иркутской области № 76-03 устанавливаются следующие меры социальной защиты и поддержки в сфере добровольной пожарной охраны в Иркутской области:

1) единовременное пособие добровольным пожарным, работникам добровольной пожарной охраны в размере 270 000 рублей (статья 4);

2) единовременное пособие членам семей погибшего (умершего) добровольного пожарного, работника добровольной пожарной охраны в размере 550 000 рублей в равных долях членам семьи (статья 5);

3) личное страхование добровольных пожарных подразделений добровольной пожарной охраны.

Размер страховой суммы, выплачиваемый добровольным пожарным подразделениям добровольной пожарной охраны, установлен Постановлением Правительства Иркутской области от 10.11.2021 № 838-пп (ред. от 19.02.2024) «Об утверждении Положения о личном страховании добровольных пожарных, работников общественных объединений добровольной пожарной охраны в Иркутской области» (пункт 15).

Законом Иркутской области от 20.12.2023 № 161-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» предусмотрена выплата единовременных пособий работникам противопожарной службы Иркутской области, добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным и членам их семей, а также членам семей погибших (умерших) спасателей аварийно-спасательных служб в размере 1 324,8 тыс. р. (приложение № 9, КЦСР – 5350223320), а также субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях оказания поддержки деятельности добровольной пожарной охраны в Иркутской области в размере 44 480,6 тыс. р. (приложение № 9, КЦСР – 6640129623).

Законопроектом принятие новых или изменение существующих расходных обязательств Иркутской области не предусмотрено и не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

По результатам проведенной КСП области экспертизы Законопроект концептуальных замечаний не вызывает и может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Аудитор



Ю.В. Гамзулин



**МЧС РОССИИ**

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ  
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**(Главное управление МЧС России  
по Иркутской области)  
ул. Красноармейская 15, Иркутск, 664003  
тел.45-32-46, 45-29-49.**

**E-mail: [info@38.mchs.gov.ru](mailto:info@38.mchs.gov.ru)  
[www.38.mchs.gov.ru](http://www.38.mchs.gov.ru)**

**26.04.2024 № ИВ-236-2917  
на № 06-100/24 от 18.04.2024 г.**

**Председателю  
комитета по собственности и  
экономической политике  
Законодательного Собрания  
Иркутской области**

**Ружникову Д.О.**

О рассмотрении проекта

Уважаемый Дмитрий Олегович!

Главным управлением МЧС России по Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1349 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», замечаний и предложений нет.

С уважением,

Начальник Главного управления  
генерал-майор внутренней службы

**В.С. Федосеенко**



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат: 4FF1733EAF66267658E1FF233C6A0AF0  
Владелец: Федосеенко Вячеслав Сергеевич  
Действителен с 21.04.2023 по 14.07.2024

Дмитрук Станислав Олегович  
тел. 8 (3952) 452-963

<b>Законодательное Собрание Иркутской области</b>	
Вх. №	<u>06-21/24</u>
Дата	<u>27 04 2024</u> г.
на <u>01</u>	листах, индекс _____

Заключение  
на проект закона Иркутской области № ПЗ-1349  
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. 5 апреля 2024 года внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-1349 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – законопроект, проект закона) в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 7 октября 2008 года № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 78-оз), Закон Иркутской области от 15 июля 2021 года № 76-ОЗ «Об отдельных вопросах добровольной пожарной охраны в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 76-ОЗ) в целях приведения указанных законов Иркутской области в соответствие с федеральным законодательством.

В связи с принятием Федерального закона от 4 августа 2023 № 445-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О добровольной пожарной охране» (далее – Федеральный закон № 445-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» (далее – Федеральный закон № 100-ФЗ). Так, Федеральным законом № 445-ФЗ уточнен и расширен понятийный аппарат Федерального закона № 100-ФЗ, предусмотрено создание территориальных и объектовых добровольных пожарных подразделений, а также возможность для организаций самостоятельно создавать объектовые добровольные пожарные подразделения без создания общественного объединения пожарной охраны и определены права, обязанности и требования к добровольным пожарным, участвующим в деятельности таких подразделений.

Ввиду вышеуказанных изменений федерального законодательства соответствующие изменения предлагается внести в Закон Иркутской области № 78-оз, Закон Иркутской области № 76-ОЗ.

Таким образом, правовая основа для принятия проекта закона имеется. К проекту закона имеются следующие замечания.

1) Проектом закона предлагается по тексту Закона Иркутской области № 76-ОЗ понятие «работник добровольной пожарной охраны» заменить на «работник общественного объединения добровольной пожарной охраны».

Согласно части 2 статьи 1 Закона Иркутской области № 76-ОЗ понятия, используемые в указанном Законе, применяются в значениях, установленных Федеральным законом № 100-ФЗ.

В соответствии с пунктом 5 статьи 2 Федерального закона № 100-ФЗ работник добровольной пожарной охраны – физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с юридическим лицом – общественным объединением пожарной охраны.

Следует отметить, что Федеральный закон № 100-ФЗ не содержит такого понятия как «работник общественного объединения добровольной пожарной охраны» и Федеральным законом № 445-ФЗ не вносились корректировки в данное понятие.

Таким образом, проект закона в указанной части подлежит корректировке.

2) В проектируемых статьях 4 и 5 Закона Иркутской области № 76-ОЗ предлагается осуществлять выплату единовременных пособий:

- добровольным пожарным, работникам общественных объединений добровольной пожарной охраны в случае получения увечья либо заболевания при осуществлении ими деятельности в составе территориальных добровольных пожарных подразделений;

- членам семьи погибшего (умершего) добровольного пожарного, работника общественного объединения добровольной пожарной охраны при осуществлении ими деятельности в составе территориальных добровольных пожарных подразделений.

Добровольные пожарные в составе объектовых добровольных пожарных подразделений или члены семьи погибшего (умершего) добровольного пожарного в составе объектовых добровольных пожарных подразделений не будут иметь право на выплату единовременных пособий.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона № 100-ФЗ органы государственной власти и органы местного самоуправления предусматривают систему мер правовой и социальной защиты добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и оказывают поддержку при осуществлении ими своей деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

В статье 19 Федерального закона № 100-ФЗ установлено, что органы государственной власти, органы местного самоуправления за счет средств соответствующих бюджетов, а также организации, которые создают добровольные пожарные подразделения за счет собственных средств, устанавливают гарантии правовой и социальной защиты членов семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, в том числе в случае гибели работника добровольной пожарной охраны или добровольного пожарного в период исполнения им обязанностей добровольного пожарного.

Пожарная охрана федеральным законодательством формулируется в качестве системы, построенной на единых подходах, создающих условия для эффективного решения задач пожарной безопасности на всех уровнях.

С учетом изложенного, дополнительного детального обсуждения требует предусмотренный проектом закона дифференцированный подход к выплате единовременных пособий.

3) В проектируемой статье 6 Закона Иркутской области № 76-ОЗ предлагается осуществлять личное страхование работников и добровольных пожарных общественных объединений добровольной пожарной охраны.

Федеральный закон № 100-ФЗ не содержит такого понятия как «добровольные пожарные общественных объединений добровольной пожарной охраны».

Таким образом, проектируемые положения необходимо привести в соответствие с частью 1 статьи 17 Федерального закона № 100-ФЗ.

4) В связи с принятием Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» и признанием утратившими силу отдельных положений Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» необходимо внести соответствующие изменения в Закон Иркутской области № 78-оз.

Внутренняя логика проекта закона нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области только при условии устранения выявленных замечаний.

Начальник правового управления

М.В. Басов  
26.09.24

Начальник отдела по законодательству  
о собственности и экономической  
политике правового управления

Т.В. Церлюк  
26.09.24