

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1353 «Об административной ответственности за неисполнение решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области по реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756»)»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1353 «Об административной ответственности за неисполнение решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области по реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756»)» в 1-м чтении.
2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении

после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области по реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756»)»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области по реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756»)».

2. Направить указанный Закон Иркутской области Губернатору Иркутской области Кобзеву И.И. для подписания и обнародования.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

### РЕШЕНИЕ

17.06.2024

№ 02/ 158 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1353 «Об административной ответственности за неисполнение решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области по реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1353 «Об административной ответственности за неисполнение решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области по реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1353 «Об административной ответственности за неисполнение решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области по реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и

рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета

A handwritten signature in black ink, consisting of a large initial 'В' followed by a series of loops and a long horizontal stroke.

В.В. Перетолчин



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1353
Дата:	26 04 2024

# УКАЗ

## ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

26 апреля 2024 года

№ 180-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области по реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756»)»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области по реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756»)» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить полномочного представителя Губернатора Иркутской области в Законодательном Собрании Иркутской области Буянова Р.В.

  
А. И. Кобзев  


Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2656
Дата	26 04 2024
на	08 листах, индекс 01-09

Проект  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЯ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ (ОПЕРАТИВНОГО ШТАБА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ УКАЗА ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 19 ОКТЯБРЯ 2022 ГОДА № 757 «О МЕРАХ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СВЯЗИ С УКАЗОМ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 19 ОКТЯБРЯ 2022 Г. № 756»)**

#### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона**

Настоящий Закон устанавливает в Иркутской области административную ответственность за неисполнение решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области по реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» (далее – оперативный штаб Иркутской области)), принятого в рамках его компетенции в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756».

#### **Статья 2. Термины, употребляемые в настоящем Законе**

Употребляемые в настоящем Законе термины «административная ответственность», «административное правонарушение», «должностное лицо», «предупреждение», «административный штраф», иные термины используются в значениях, определенных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

#### **Статья 3. Неисполнение решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области)**

Неисполнение решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области), принятого в рамках его компетенции в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756», –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до двухсот тысяч рублей.

Статья 4. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом

1. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, составляют должностные лица аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

2. К должностным лицам аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, относятся:

1) руководитель аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, его заместители;

2) иные должностные лица самостоятельных структурных подразделений аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, замещающие должности государственной гражданской службы Иркутской области, в соответствии с должностными регламентами.

Статья 5. Органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, рассматриваются мировыми судьями Иркутской области.

Статья 6. Вступление в силу и действие настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования и применяется в период действия Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756».

Губернатор  
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«    » \_\_\_\_\_  
№ \_\_\_\_\_



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области по реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756»)»**

**1. Субъект законодательной инициативы**

Проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области по реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756»)» (далее – проект закона) вносится Губернатором Иркутской области в порядке законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области, с учетом предложения прокуратуры Иркутской области.

**2. Правовое основание принятия проекта закона**

Правовые основания принятия проекта закона образуют положения Конституции Российской Федерации (статья 10, часть 2 статьи 11, пункт «к» части 1 статьи 72, статья 73, часть 4 статьи 76), Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (часть 9 статьи 4, часть 1 статьи 7, пункт 3 части 1 статьи 8, часть 1 статьи 41), Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (статья 1.3.1, статья 22.1, статья 28.3).

**3. Состояние правового регулирования в данной сфере. Обоснование целесообразности принятия проекта закона.**

1. Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» (далее – Указ № 757) введен ряд мер, в числе которых создание высшими должностным лицам субъектов Российской Федерации оперативных штабов субъектов Российской Федерации (пункт 7). В развитие указанного положения в Иркутской области создан и действует оперативный штаб Иркутской области по реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах

Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» (далее – оперативный штаб Иркутской области).

В соответствии с положениями пункта 8 Указа № 757 решения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (оперативного штаба, штаба обороны), принятые в рамках его компетенции в соответствии с Указом № 757, являются обязательными для исполнения органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющими деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, иными органами, в том числе коллегиальными, организациями, осуществляющими деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, гражданами, зарегистрированными по месту жительства (месту пребывания) и (или) находящимися на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

В основе установления любого императивного предписания (обязанности) лежит принцип законности, который заключается, в том числе, в обязательности нормативно-правовых предписаний для субъектов соответствующих правоотношений. Реализация императивного положения должна обеспечиваться определенными правовыми механизмами. Одним из таких механизмов является установление административной ответственности.

Положениями статьи 1.3.1 КоАП РФ определены предметы ведения субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях, в числе которых установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления (пункт 1 части 1), организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 части 1), определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в соответствии с частью 2 статьи 22.1 КоАП РФ (пункт 3 части 1); определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, регулирование законами субъектов Российской Федерации иных вопросов в соответствии с КоАП РФ (пункт 7 части 1).

Таким образом, федеральным законодателем субъектам Российской Федерации предоставлена правовая возможность самостоятельного установления административной ответственности как одного из механизмов обеспечения соблюдения (исполнения) императивных предписаний.

Как следует из положений Указа № 757, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации, на территории которых введен уровень

базовой готовности, наделяются полномочиями по принятию решений о проведении мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, реализации мер для удовлетворения потребностей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и нужд населения. Кроме того, высшие должностные лица (органы исполнительной власти) субъектов Российской Федерации реализуют ряд мер: усиление охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды; введение особого режима работы объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды (пункт 5 Указа № 757). Пунктом 6 Указа № 757 установлено, что перечень реализуемых мер, сроки, особенности и порядок их реализации определяются решениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации самостоятельно с учетом текущей ситуации и возникающих рисков на территории этого субъекта Российской Федерации.

В сферу деятельности оперативного штаба Иркутской области входят, в том числе, вопросы правоохранительной и оборонной работы и взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, вопросы гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций Иркутской области, вопросы мобилизации экономики Иркутской области.

Учитывая введение на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей военного положения, сложившуюся на сегодняшний день в отношении Российской Федерации напряженную политическую обстановку, существующие реальные и потенциальные угрозы безопасности населения Российской Федерации, национальных интересов Российской Федерации, а также особую важность принимаемых в связи с введением военного положения правовых актов Российской Федерации, в том числе положений Указа № 757, принимая во внимание предложение прокуратуры Иркутской области, видится необходимым и обоснованным принятие областного закона, устанавливающего на территории Иркутской области административную ответственность за неисполнение решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области), принятого в рамках его компетенции в соответствии с Указом № 757.

Представляется, что установление в Иркутской области указанной административной ответственности будет способствовать обеспечению эффективной реализации мер, принимаемых Губернатором Иркутской

области (оперативным штабом Иркутской области) в рамках введенного на территории Иркутской области уровня базовой готовности.

2. Статьей 53 Федерального закона от 21.12.2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» регламентирована оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертиза нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. В частности, частью 3 статьи 53 указанного федерального закона определены проекты законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в отношении которых оценка регулирующего воздействия не проводится. К таковым отнесены, в том числе, проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, подлежащих принятию при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности, чрезвычайной ситуации или разрабатываемых в целях реализации мер, принимаемых в рамках особых режимов, вводимых в целях реализации положений Федерального конституционного закона от 30.01.2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении», на всей территории Российской Федерации либо на ее части.

Поскольку проект закона разработан в целях обеспечения эффективной реализации мер, принимаемых в рамках Указа № 757, который, в свою очередь, издан в связи с введением на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей военного положения в соответствии с Федеральным конституционным законом от 30.01.2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении», проведение в отношении него оценки регулирующего воздействия не требуется.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из шести статей.

Статья 1 определяет предмет регулирования областного закона, который заключается в установлении в Иркутской области административной ответственности за неисполнение решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области), принятого в рамках его компетенции в соответствии с Указом № 757.

Статья 2 регламентирует применение терминов.

Статья 3 предусматривает диспозицию, которая указывает на недопустимость нарушения решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области), принятого в рамках его компетенции в соответствии с Указом № 757, а также санкцию для граждан, должностных лиц, лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц в случае допущения ими такого нарушения в виде вынесения предупреждения или наложения

административного штрафа, а также его верхние и нижние границы применительно к каждому из указанных субъектов.

Следует отметить, что предлагаемые данной статьей размеры административного штрафа соответствуют положениям статьи 5 КоАП РФ, а также среднему значению размеров штрафных санкций, установленных в аналогичных законах иных субъектов Российской Федерации.

Представляется, что устанавливаемая вариативность размеров штрафных санкций отвечает спектру полномочий Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области) и, соответственно, разноплановости принимаемых ими решений.

Статья 4 регламентирует полномочия должностных лиц аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по составлению соответствующих протоколов об административных правонарушениях, к числу которых отнесены руководитель аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, его заместители, а также иные должностные лица самостоятельных структурных подразделений аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, замещающие должности государственной гражданской службы Иркутской области, в соответствии с должностными регламентами.

Статья 5 определяет мировых судей Иркутской области в качестве органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных областным законом.

Статья 6 устанавливает вступление областного закона в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования и его применение с указанием на период действия Указа № 757.

5. Перечень законов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет необходимость внесения изменений в иные областные законы.

6. Расходы областного бюджета, обусловленные принятием проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета.



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
**Иркутской области**  
ул. Волгодарского, 5г. Иркутск, 664011

24.05.2024 №7/2-15-2024/5275-24-20250001

На № 1 5 5 3 от 02.05.2024

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 1353 94  
Дата: 26 04 2024

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области по реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 756» (ПЗ-1353).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00ABF44C21A1B8A2974D97902B96847460  
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович  
Действителен с 07.12.2023 по 01.03.2025

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 3270  
Дата: 24 05 2024 г.  
на 01 листах, индекс 01-29

А.Г. Пласкеева  
, 25-90-19

Прокуратура Иркутской области

№ 7/2-15-2024/5275-24-20250001

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 1353  
Дата: 26 04 2024



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 438-924  
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

31.05.2024 № 38/02-4774

На № исх. 1552 от 02.05.2024

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1353 «Об административной ответственности за неисполнение решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области по реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1353 «Об административной ответственности за неисполнение решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области по реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области по реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 3443  
Дата: 31 05 2024  
на 03 листах, индекс 0129

Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 15.05.2024 № 99-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в соответствии с частью 2 статьи 22.1 Кодекса, определение перечня должностных лиц, уполномоченных



составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, регулирование законами субъектов Российской Федерации иных вопросов в соответствии с настоящим Кодексом (статья 1.3.1 Кодекса).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8. Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 18551DF4580372F430648203F16A34A3

Владелец Николаев Максим Владимирович

Действителен с 26.03.2024 по 19.06.2025

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1353

«Об административной ответственности за неисполнение решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области по реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756»)»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1353 «Об административной ответственности за неисполнение решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области по реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756»)» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается установить в Иркутской области административную ответственность за неисполнение решения Губернатора Иркутской области, оперативного штаба Иркутской области по реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756», принятого в рамках его компетенции в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 757).

Проект закона основывается на положениях Указа Президента Российской Федерации № 757, которым на период действия на территориях отдельных субъектов Российской Федерации режима (уровня базовой готовности) высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации предписано создать для реализации мер, предусмотренных данным Указом, оперативные штабы субъектов Российской Федерации, а также установлено, что решения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (оперативного штаба, штаба обороны), принятые в рамках его компетенции в соответствии с данным Указом, являются обязательными для исполнения органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющими деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Федерации, иными органами, в том числе коллегиальными, организациями, осуществляющими деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, гражданами, зарегистрированными по месту жительства (месту пребывания) и (или) находящимися на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Статьей 26 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» предусмотрено, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, конституции (устава) и законов субъекта Российской Федерации издает указы (постановления) и распоряжения. Акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, нормативным актам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, конституции (уставу) и законам субъекта Российской Федерации. Акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, принятые в пределах его полномочий, обязательны к исполнению в субъекте Российской Федерации.

В соответствии со статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Признаками, характеризующими нормативный правовой акт, являются: издание его в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления, иным органом, уполномоченной организацией или должностным лицом; наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений. Кроме того, любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения (постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и

актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами»).

В свою очередь решения оперативного штаба по своей юридической природе и с учетом установленных Указом Президента Российской Федерации № 757 мер для уровня базовой готовности могут носить как нормативный, так и ненормативный характер.

Судебная практика по делам об оспаривании решений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (оперативных штабов, штабов обороны по реализации Указа Президента Российской Федерации № 757) основывается на том, что указанные решения порождают права и обязанности для должностных лиц и граждан, если они соответствуют в совокупности отдельным признакам нормативности: не противоречат законодательству, имеющему большую юридическую силу, приняты в пределах предоставленных полномочий, с соблюдением порядка и правил их официального опубликования и введения в действие (Апелляционное определение Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 22 ноября 2023 года по делу № 66а-2255/2023).

Полагаем, что при обсуждении концепции проекта закона вопрос об установлении административной ответственности за неисполнение решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области по реализации Указа Президента Российской Федерации № 757) должен решаться при условии, что решение, за неисполнение которого возможно привлечение к административной ответственности, обладает признаками, характеризующими его нормативность (в том числе оформлено в виде нормативного правового акта Иркутской области) и в установленном порядке доведено до лиц, в отношении которых оно содержит правовые предписания.

Данный вариант обеспечит соответствие проекта закона требованиям федерального законодательства и минимизирует риски нарушения прав граждан при правоприменении.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по

результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между статьями и пунктами статей отсутствуют.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области с учетом вышеуказанного замечания.

Начальник правового управления



04.06.24

М.В. Басов

Заместитель начальника управления –  
начальник отдела по законодательству  
о государственном строительстве области  
и местном самоуправлении



А.В. Константинов  
04.06.2024

Константинов А.В.  
8(3952) 50-75-61

Проект  
(после лингвистической  
экспертизы)

## ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЯ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ (ОПЕРАТИВНОГО ШТАБА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ УКАЗА ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 19 ОКТЯБРЯ 2022 ГОДА № 757 «О МЕРАХ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СВЯЗИ С УКАЗОМ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 19 ОКТЯБРЯ 2022 Г. № 756»)

#### Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает в Иркутской области административную ответственность за неисполнение решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области по реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» (далее – оперативный штаб Иркутской области)), принятого в рамках его компетенции в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756».

#### Статья 2. Термины, употребляемые в настоящем Законе

Употребляемые в настоящем Законе термины «административная ответственность», «административное правонарушение», «должностное лицо», «предупреждение», «административный штраф», иные термины используются в значениях, определенных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

#### Статья 3. Неисполнение решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области)

Неисполнение решения Губернатора Иркутской области (оперативного штаба Иркутской области), принятого в рамках его компетенции в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756», – влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц –

от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до двухсот тысяч рублей.

Статья 4. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом

1. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, составляют должностные лица аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

2. К должностным лицам аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, относятся:

1) руководитель аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, его заместители;

2) иные должностные лица самостоятельных структурных подразделений аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, замещающие должности государственной гражданской службы Иркутской области, в соответствии с должностными регламентами.

Статья 5. Органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, рассматриваются мировыми судьями Иркутской области.

Статья 6. Вступление в силу и действие настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования и применяется в период действия Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756».

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск