

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области»» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проект закона подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ), Федеральный закон от 14 ноября 2017 года № 324-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 1236 «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

1. Федеральным законом № 324-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон № 442-ФЗ в части возможности осуществления полномочий по признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании, а также по составлению индивидуальной программы предоставления социальных услуг организациями, находящимися в ведении уполномоченного органа субъекта Российской Федерации.

Поскольку полномочия органов государственной власти Иркутской области в сфере социального обслуживания граждан определены статьей 2 Закона Иркутской области от 1 декабря 2014 года № 144-ОЗ «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» (далее – Закон № 144-ОЗ), предлагается закрепить новое полномочие по определению вышеуказанных организаций за уполномоченным Правительством Иркутской области исполнительным органом государственной власти Иркутской области в сфере социального обслуживания граждан.

2. В соответствии с пунктом 9 статьи 8 Федерального закона № 442-ФЗ перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, утверждается законом субъекта Российской Федерации.

При принятии Закона № 144-ОЗ было обеспечено требование Федерального закона № 442-ФЗ, согласно которому утвержденный органом государственной власти субъекта Российской Федерации в связи с принятием настоящего Федерального закона перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в субъекте Российской Федерации, не может быть сокращен по сравнению с установленным в субъекте Российской Федерации по состоянию на 31 декабря 2014 года перечнем социальных услуг, предоставляемых организациями социального обслуживания в субъекте Российской Федерации.

С целью обеспечения адресного подхода при предоставлении социальных услуг министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области проведен анализ предоставления социальных услуг по формам социального обслуживания, а также анализ востребованности социальных услуг на дому с учетом территории места проживания: сельская или городская. Проведенная работа показала, что в рамках практического применения перечня социальных услуг, установленного Законом № 144-ОЗ, возникла необходимость по его расширению и конкретизации в зависимости от форм социального обслуживания.

3. В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 15 Федерального закона № 442-ФЗ нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации определяются иные обстоятельства, на основании которых граждане признаются нуждающимися в социальном обслуживании. Поскольку действующей редакцией Закона № 144-ОЗ не охвачены совершеннолетние граждане, испытывающие трудности в социальной адаптации в связи с заболеванием, инвалидностью, возрастом, требуется расширить перечень обстоятельств, ухудшающих или способных ухудшить условия жизнедеятельности гражданина, в целях дальнейшего признания его нуждающимся в социальном обслуживании.

Проект закона направлен на:

обеспечение реализации введенного полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания граждан;

обеспечение принципов равного, свободного доступа и адресности при предоставлении социального обслуживания, в том числе с учетом фактического места проживания гражданина;

обеспечение индивидуального подхода и принципа сохранения пребывания гражданина в привычной благоприятной среде с учетом состояния его здоровья;

повышение качества жизни получателей социальных услуг путем расширения спектра предоставляемых им услуг и увеличения обстоятельств, в соответствии с которыми граждане могут быть признаны нуждающимися в социальном обслуживании.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проектом закона в целях улучшения социальной помощи получателям социальных услуг предлагается:

1) наделить уполномоченный Правительством Иркутской области исполнительный орган государственной власти Иркутской области в сфере социального обслуживания граждан полномочием по определению организаций, уполномоченных на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг на территориях одного или нескольких муниципальных образований Иркутской области;

2) определить перечень социальных услуг, предоставляемых в стационарной форме социального обслуживания, в полустационарной форме социального обслуживания, в форме социального обслуживания на дому;

3) расширить перечень обстоятельств, ухудшающих или способных ухудшить условия жизнедеятельности гражданина;

4) определить вступление закона в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в правовые акты министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

1) приказ от 30 декабря 2014 года № 211-мпр «Об организации работы по признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании»;

2) приказ от 11 декабря 2014 года № 193-мпр «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания»;

3) приказ от 11 декабря 2014 года № 195-мпр «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому»;

4) приказ от 11 декабря 2014 года № 196-мпр «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания»;

5) приказ от 30 декабря 2014 года № 209-мпр «Об утверждении Порядка предоставления срочных социальных услуг».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Реализация проекта закона будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных на данные цели на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

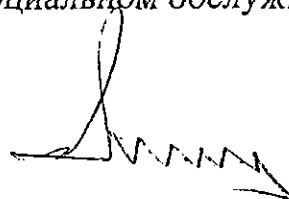
9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона в установленном порядке размещен на официальном сайте министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Замечаний и дополнений не поступило.

Реализация проекта закона повлечет повышение качества жизни получателей социальных услуг путем расширения спектра предоставляемых им услуг и увеличения обстоятельств, в соответствии с которыми граждане могут быть признаны нуждающимися в социальном обслуживании.

Первый заместитель министра
социального развития, опеки и
попечительства Иркутской области



А.С. Макаров