

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1355

«О внесении изменения в пункт 1 статьи 3 Закона Иркутской области «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1355 «О внесении изменения в пункт 1 статьи 3 Закона Иркутской области «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Егоровой Ларисой Игоревной.

В соответствии с пунктами «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В рамках реализации полномочий, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 15 июля 2013 года № 66-ОЗ «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 66-ОЗ).

Закон Иркутской области № 66-ОЗ предусматривает предоставление мер социальной поддержки гражданам, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны. Одной из таких мер является ежемесячная

денежная выплата в размере 383 рублей (в настоящее время размер такой выплаты с учетом индексации составляет **649,33 рублей**). Проектом закона предлагается увеличить размер ежемесячной денежной выплаты до 2 000 рублей.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Вместе с тем, необходимо обратить внимание на следующее.

Аналогичная мера поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты также предусмотрена иным категориям граждан:

1) в соответствии с Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 105-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области» в **размере 680,59 рублей** (с учетом индексации):

- лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны;

- ветеранам труда, а также гражданам, приравненным к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года;

2) в соответствии с Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области» в **размере 619,27 рублей** (с учетом индексации):

- для реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий;

3) в соответствии с Законом Иркутской области от 13 июля 2018 года № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области» **размере 680,59 рублей** (с учетом индексации);

- гражданам, которым присвоено звание «Ветеран труда Иркутской области».

В итоге увеличение размера ежемесячной денежной выплаты только для одной из названных категорий граждан повлечет установление разного уровня социальной поддержки для граждан, фактически находящихся в одинаковом положении, что недопустимо с учетом принципов равенства и справедливости, в том числе при реализации предусмотренных мер социальной поддержки.

Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно указывал, что соблюдение принципа равенства, гарантирующего защиту от всех форм дискриминации, означает, помимо прочего, запрет вводить такие различия в правах лиц, которые не имеют объективного и разумного оправдания (постановление от 20 декабря 2010 года № 21-П, от 12 марта 2015 года № 4-П, определения от 15 июля 2008 года № 399-О-О, от 3 апреля 2009 года № 480-О-О);

Кроме того, на основании статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен не полностью.

Так потребуются внесение изменений в Постановление Правительства Иркутской области от 11 марта 2024 года № 169-пп «Об определении размера индексации и размеров социальных выплат с учетом их индексации в Иркутской области в 2024 году».

Учитывая изложенное, проект закона подлежит оценке с точки зрения целесообразности и нуждается в дополнительном обсуждении до его рассмотрения в первом чтении.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

25.06.24

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

06.06.24