

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-298
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных
вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-298 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. (указ Губернатора Иркутской области от 21 февраля 2018 года № 32-уг).

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения в сфере социального обслуживания граждан.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях).

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 1 декабря 2014 года № 144-ОЗ «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 144-ОЗ).

В целом изменения в Закон Иркутской области № 144-ОЗ заключаются в следующем:

1) в целях приведения Закона Иркутской области № 144-ОЗ в соответствие с положениями Федерального закона от 14 ноября 2017 года № 324-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» предлагается отнести к компетенции уполномоченного Правительством Иркутской области исполнительного органа государственной власти Иркутской области в сфере социального обслуживания граждан (министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области) определение организаций, которые находятся в ведении уполномоченного исполнительного органа государственной власти Иркутской области в сфере социального обслуживания граждан и которым в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ) предоставлены полномочия на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг на территориях одного или нескольких муниципальных образований Иркутской области;

2) перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг (далее – перечень социальных услуг), дополняется новыми социальными услугами;

3) перечень обстоятельств, ухудшающих или способных ухудшить условия жизнедеятельности гражданина в целях признания его нуждающимся в социальном обслуживании, дополнен новым обстоятельством: наличие трудностей в социальной адаптации у граждан старше 18 лет в связи с заболеванием, инвалидностью, возрастом.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения

антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

В перечне правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона, отсутствует указание на необходимость принятия правового акта министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, определяющего организации, которые находятся в ведении министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и которым в соответствии с Федеральным законом № 442-ФЗ предоставлены полномочия на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг на территориях одного или нескольких муниципальных образований Иркутской области.

К проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

Пунктом 2 статьи 1 проекта закона перечень социальных услуг дополнен, в том числе, такими социальными услугами, как проведение первичного медицинского осмотра и проведение занятий лечебной физкультуры.

На основании пункта 10 статьи 2 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» профессиональная деятельность по проведению медицинских осмотров относится к медицинской деятельности.

При этом следует отметить, что медицинская деятельность в силу пункта 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» подлежит лицензированию.

Услуги по лечебной физкультуре, включая лечебную физкультуру, применяемую при заболеваниях определенных органов и систем, включены в номенклатуру медицинских услуг, утвержденную приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 13 октября 2017 года № 804н.

Кроме того, для допуска к осуществлению профессиональной деятельности по специальностям «Лечебная физкультура и спортивная медицина», «Лечебная физкультура» необходимо соответствие медицинских работников квалификационным требованиям:

1) по специальности «Лечебная физкультура и спортивная медицина» – Квалификационным требованиям к медицинским и фармацевтическим работникам с высшим образованием по направлению подготовки «Здравоохранение и медицинские науки», утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 8 октября 2015 года № 707н;

2) по специальности «Лечебная физкультура» – Квалификационным требованиям к медицинским и фармацевтическим работникам со средним медицинским и фармацевтическим образованием, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10 февраля 2016 года № 83н.

Таким образом, включение в перечень социальных услуг таких услуг, как проведение первичного медицинского осмотра и проведение занятий лечебной физкультуры, в качестве социальных услуг не соответствует вышеуказанным положениям федерального законодательства.

В связи с этим представляется необходимым исключить данные виды услуг из предлагаемой редакции статьи 3 Закона Иркутской области № 144-ОЗ либо уточнить их формулировки.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правового управления



М.В. Басов

26.03.18

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



П.Е. Уткина

20.03.2018