



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

08.07.2024 № 01/39-1037

на №

от

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 05.07.2024 № 10/33-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 05.07.2024 № 10/33-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ПЗ – 1374).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34
Владелец Махтина Юлия Борисовна
Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025

Борисова О.А.
Тел. +7 (395 2) 240524



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/33-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ПЗ – 1374)

05.07.2024

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», на основании письма председателя комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области А.Ю. Лаутина от 11.06.2024 № исх. 03-85/24, по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области ПЗ-1374 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», внесенного Байкальским межрегиональным природоохранным прокурором Макушенко Е.А. (далее – Законопроект). Установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 13 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон области № 74-ОЗ) в части исключения норм об установлении отчислений в бюджеты муниципальных районов, городских округов, муниципальных округов (далее – бюджеты муниципальных образований) от платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – плата за НВОС) в размере 40 процентов от объема доходов по данному виду неналогового дохода, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального образования в консолидированный бюджет Иркутской области.

Статьями 57, 62 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что плата за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 40 процентов подлежит зачислению в бюджеты субъектов РФ, по нормативу 60 процентов - в бюджеты муниципальных районов, бюджеты муниципальных округов, бюджеты городских округов и бюджеты городских округов с внутригородским делением. Законом области № 74-ОЗ установлены единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от платы за негативное воздействие на окружающую среду - 40 процентов от объема доходов по данному виду неналогового дохода, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального округа в консолидированный бюджет Иркутской области.

Таким образом, Законом № 74-ОЗ предусмотрено поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджеты муниципальных образований по нормативу 100%.

Согласно пункту 1 статьи 16.6 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), плата за негативное воздействие на окружающую среду, зачисленная в бюджеты бюджетной системы РФ, направляется на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории субъекта РФ (муниципального образования) объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

Использование платы за негативное воздействие на окружающую среду осуществляется в порядке, установленном бюджетным законодательством РФ, в соответствии с планом мероприятий субъекта РФ, утвержденным уполномоченным органом государственной власти субъекта РФ по согласованию с уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти (пункт 2 статьи 16.6 Федерального закона № 7-ФЗ).

Таким образом, установлено целевое назначение использования доходов бюджетов бюджетной системы РФ от платы за НВОС.

Федеральным законом от 04.08.2023 № 449-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 449-ФЗ) в Федеральный закон № 7-ФЗ внесен ряд изменений, в том числе уточнены полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды.

Так, в статье 6 Федерального закона № 7-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ дополнительно отнесены:

выявление объектов накопленного вреда окружающей среде;

организация ликвидации накопленного вреда окружающей среде (далее также – НВОС).

Статьей 80.3 Федерального закона № 7-ФЗ предусмотрено, что ликвидация накопленного вреда окружающей среде осуществляется в отношении объектов НВОС, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде (далее – ГРОНВОС).

Организация ликвидации НВОС применительно к территории, расположенной в границах земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования, осуществляется органами местного самоуправления такого муниципального образования, применительно к иным территориям - органами государственной власти субъектов РФ.

Изменения, внесенные Федеральным законом № 449-ФЗ, вступили в силу с 01.10.2023.

Таким образом, с принятием Федерального закона № 449-ФЗ однозначно установлены полномочия субъектов РФ по организации ликвидации НВОС, расположенных на земельных участках, собственность на которые не разграничена и на земельных участках, находящихся в государственной собственности.

Как следует из Федерального закона № 7-ФЗ, в том числе в редакции Федерального закона № 449-ФЗ, организация ликвидации накопленного вреда окружающей среде осуществляется органами государственной власти субъектов РФ в пределах средств, предусмотренных на эти цели соответствующими бюджетами бюджетной системы РФ, а также в соответствии с планами мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16.6, пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 Федерального закона № 7-ФЗ.

Между тем, в настоящее время в силу статьи 13 Закона области № 74-ОЗ плата за НВОС зачисляется в бюджеты муниципальных образований по нормативу 100%.

ГРОНВОС содержит объекты НВОС, расположенные на территории Иркутской области. В том числе в июне 2023 года ряд несанкционированных свалок, расположенных в границах муниципальных образований Иркутской области, внесен в ГРОНВОС, чем им придан статус объектов накопленного вреда окружающей среде. Большая часть этих объектов расположена на землях, государственная собственность на которые не разграничена. По этой причине организация ликвидации таких объектов НВОС является обязанностью органов государственной власти Иркутской области.

При таких обстоятельствах усматривается не только правовая возможность, но и необходимость предусмотренной Законопроектом корректировки Закона области № 74-ОЗ в целях обеспечения поступления 40% платы за НВОС в областной бюджет и использования этих доходов на организацию ликвидации объектов НВОС.

Как указано в заключении Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева на Законопроект, передача 40% платы за НВОС обеспечит перераспределение порядка 600 млн. рублей из местных бюджетов в областной бюджет.

По результатам проведенной КСП области экспертизы полагаем, что Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34
Владелец Махтина Юлия Борисовна
Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025