

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в
статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах
образования в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством образования Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона является Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Проектом закона вносятся изменения в Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»:

1) в части уточнения категории студентов, обеспечиваемых бесплатным питанием:

Частью 1 статьи 12 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон № 91-ОЗ), вступающей в силу с 1 сентября 2024 года, установлено обеспечение государственными профессиональными образовательными организациями Иркутской области бесплатным питанием студентов из многодетных и малоимущих семей, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования, за исключением студентов из числа лиц, находящихся на полном государственном обеспечении в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- в связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей», Закона Иркутской области от 10 июня 2024 года № 51-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» проектом закона корректируется понятие многодетной семьи (ее состав) в целях обеспечения студентов, проживающих в таких семьях, бесплатным питанием.

- согласно абзацу третьей части 1 статьи 12 Закона № 91-ОЗ под малоимущими семьями понимаются семьи, имеющие в своем составе как родного ребенка (детей), так и усыновленного (усыновленных), удочеренного

(удочеренных), принятого (принятых) под опеку (попечительство), переданного (переданных) на воспитание в приемную семью, не достигшего (не достигших) возраста 18 лет, а также достигшего (достигших) возраста 18 лет, продолжающего (продолжающих) обучение в общеобразовательных организациях, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в расчете на душу населения по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, - для семей, проживающих (пребывающих) в таких районах (местностях), величины прожиточного минимума, установленной в расчете на душу населения в целом по Иркутской области, - для семей, проживающих (пребывающих) в иных местностях Иркутской области.

В соответствии с данной нормой право на бесплатное питание имеют студенты из малоимущих семей, в которых дети не достигли 18 лет либо достигли 18 лет, но при этом продолжают обучаться в общеобразовательных организациях.

Таким образом, в случае достижения студентом, обучающимся в профессиональной образовательной организации, возраста 18 лет, его семья утрачивает статус малоимущей. Указанное не соотносится с изначально преследуемыми Законом № 91-ОЗ целями обеспечения бесплатным питанием студентов.

Кроме того, фактически назначение бесплатного питания осуществляется государственными профессиональными организациями Иркутской области (прием заявлений, рассмотрение документов, издание распорядительного акта), к компетенции которых не относится определение статуса малоимущей семьи (отсутствуют полномочия и практическая возможность определения уровня дохода семьи).

В соответствии со статьей 36 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» государственная социальная стипендия назначается студентам, получившим государственную социальную помощь. Государственная социальная стипендия назначается указанной категории студентов со дня представления в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, документа, подтверждающего назначение государственной социальной помощи, на один год со дня назначения указанной государственной социальной помощи.

Получателями государственной социальной помощи в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» являются малоимущие семьи или малоимущие одиноко проживающие граждане, которые по не зависящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Одной из таких причин является получение гражданином образования по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета (статья 5 Закона Иркутской области

от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»).

На основании изложенного проектом закона предлагается скорректировать категорию студентов из малоимущих семей, указав, что право на бесплатное питание предоставляется студентам, получившим государственную социальную помощь;

2) в части установления возможности выплаты денежной компенсации родителям (законным представителям) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья либо самим обучающимся в размере, необходимом для приобретения одежды и обуви.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Закона № 91-ОЗ обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем по нормам и в порядке, устанавливаемым Правительством Иркутской области.

Исходя из практики реализации указанной нормы следует, что зачастую вышеуказанные лица отказываются от одежды и обуви, которые приобретаются образовательными организациями в рамках полного государственного обеспечения. Установление денежной компенсации расходов на приобретение одежды и обуви позволит обучающимся либо их родителям (законным представителям) самостоятельно приобретать одежду и обувь на основании личных потребностей и предпочтений, а также позволит обеспечить эффективное расходование выделенных на эти цели средств областного бюджета.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 предлагается внести изменения в Закон № 91-ОЗ.

Статьей 2 определяется порядок вступления Закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость:

1) принятия постановления Правительства Иркутской области об установлении размера и порядка выплаты денежной компенсации в размере, необходимом для приобретения одежды и обуви для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;

2) внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 15 марта 2024 года № 183-пп «Об обеспечении бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области»;

3) внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 15 октября 2021 года № 758-пп «Об обеспечении отдельных категорий обучающихся в Иркутской области питанием, одеждой, обувью,

мягким и жестким инвентарем и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области».

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области (regulation.irkobl.ru). Заключений независимых экспертов по результатам антикоррупционной экспертизы на проект закона в адрес министерства не поступало.

6. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона:

В соответствии с Законом Иркутской области от 20 декабря 2023 года № 161-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2025 годов» (далее – Закон № 161-ОЗ) на обеспечение одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, проживающих в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, находящихся на полном государственном обеспечении, в рамках комплекса процессных мероприятий «Развитие профессионального образования» Государственной программы Иркутской области «Развитие образования» предусмотрено 20 848,8 тыс. рублей.

Дополнительная потребность в средствах областного бюджета в связи с внесением изменений в Закон № 91-ОЗ отсутствует.

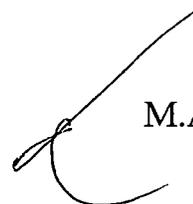
7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Учитывая характер предусматриваемого проектом закона правового регулирования, актуальность проекта закона, необходимость обеспечить беспрепятственный доступ к тексту проекта закона лиц, на которых распространяется его действие, а также их технические возможности для доступа к сетевым источникам опубликования, обоснованно осуществить официальное опубликование проекта закона на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Министр образования
Иркутской области


М.А. Парфенов