



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

15.07.2024 № 02-01-8230/24
на № исх. 2426 от 21.06.2024
г _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1379 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельным категориям сотрудников правоохранительных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области, учреждений уголовно-исполнительной системы в Иркутской области Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области в 2025 году», внесенный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Л.И. Егоровой, рассмотрен. Информация прилагается.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
060EC35E7D5A1273347AFDEC2D011706
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 26.05.2023 по 18.08.2024

С уважением,
И.И. Кобзев

Краснова Г.В.
8(3952)286917

Заключение на проект закона Иркутской области
«О дополнительных мерах социальной поддержки отдельным категориям
сотрудников правоохранительных органов Министерства внутренних дел
Российской Федерации по Иркутской области, учреждений уголовно-
исполнительной системы в Иркутской области Управления Федеральной
службы исполнения наказаний по Иркутской области в 2025 году»

Проектом закона предлагается установление для ряда сотрудников правоохранительных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области, учреждений уголовно-исполнительной системы в Иркутской области Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области дополнительной меры социальной поддержки в виде ежеквартальной денежной премии в размере 10 000 рублей, 12 000 рублей (далее – выплата).

1. Исходя из содержания пояснительной записки к проекту закона правовой основой для его принятия является Федеральный закон от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 283-ФЗ).

Федеральный закон № 283-ФЗ регулирует, в том числе отношения, связанные с денежным довольствием сотрудников, обеспечением жилыми помещениями, медицинским обеспечением, а также с предоставлением им иных социальных гарантий. Согласно статье 2 Федерального закона № 283-ФЗ денежное довольствие сотрудников является основным средством их материального обеспечения и стимулирования выполнения ими служебных обязанностей. В состав денежного довольствия входят дополнительные выплаты, в том числе премии за добросовестное выполнение служебных обязанностей.

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации (далее – ТК РФ) стимулирующие выплаты являются составным элементом заработной платы работника, которая представляет собой вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой им работы (ст. 129 ТК РФ). Премия является одним из видов поощрения работников, добросовестно исполняющих трудовые обязанности (ч. 1 ст. 191 ТК РФ). Системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Таким образом, предлагаемый вид дополнительной меры социальной поддержки как «ежеквартальная денежная премия» требует дополнительного обсуждения с учетом положений трудового законодательства.

2. Статьей 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

Федерации» закреплено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Действующее законодательство не раскрывает понятия «критерий нуждаемости», не содержит предписаний о порядке определения критериев нуждаемости. Вместе с тем представляется, что критерий нуждаемости относится к объективной характеристике субъекта правоотношений (например, многодетность, нахождение в трудной жизненной ситуации в связи с инвалидностью, состоянием здоровья и другое).

Проектом закона предлагается не основанный на критериях нуждаемости подход к установлению указанным категориям граждан дополнительной меры социальной поддержки.

3. Бюджет субъекта Российской Федерации предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих в связи с осуществлением органами государственной власти субъектов Российской Федерации обязательных полномочий.

В настоящее время на разрешении у Правительства Иркутской области стоит задача по реализации показателей средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – Указы). В рамках обеспечения реализации Указов в регионе существует необходимость дополнительной потребности консолидированного бюджета Иркутской области в 2024 году порядка 11,4 млрд рублей.

Установление в Иркутской области дополнительных мер социальной поддержки осуществляется исходя из финансовых возможностей областного бюджета и социально-экономической целесообразности.

Необходимо отметить, что принятие проекта закона предусматривает возникновение новых расходных обязательств Иркутской области. Согласно положениям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) принятие новых видов расходных обязательств осуществляется при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Исполнение закона об областном бюджете в текущем году осуществляется в условиях ограниченных возможностей увеличения доходной части областного бюджета, необходимости оптимизации действующих расходных обязательств Иркутской области.

В силу сложившихся финансово-экономических условий принятие новых расходов областного бюджета приведет к увеличению размера дефицита областного бюджета и повлечет нарушение требований

статьи 92.1 БК РФ, а также принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 БК РФ.

Также в Иркутской области остро стоит вопрос реализации обязательных расходных полномочий, связанных с обеспечением жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Кроме того, в связи с проведением с 24 февраля 2022 года специальной военной операции, а также объявленной Президентом Российской Федерации частичной мобилизации в Иркутской области принят и реализуется ряд дополнительных мер социальной поддержки в отношении военнослужащих и членов их семей, что усиливает нагрузку на областной бюджет.

В связи с ограниченными возможностями областного бюджета введение новых расходных обязательств затруднительно.

Таким образом, концепция проекта закона не поддерживается.