

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1374 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1374 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – проект закона, законопроект) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Байкальским межрегиональным природоохранным прокурором Макушенко Е.А.

Правовой основой для принятия проекта закона является Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

В соответствии со пунктом 5<sup>1</sup> части 2 статьи 53 Устава Иркутской области право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области принадлежит Байкальскому межрегиональному природоохранному прокурору - по вопросам природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, защиты права каждого на благоприятную окружающую среду.

В соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены единые для соответствующих видов муниципальных образований нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – ПНВОС).

Согласно статье 13 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон Иркутской области № 74-ОЗ) установлены единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов, муниципальных и городских округов от ПНВОС - 40 процентов от объема доходов по данному виду неналогового дохода, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального образования в консолидированный бюджет Иркутской области.

Как следует из статьи 16.6 Федерального закона № 7-ФЗ, средства от ПНВОС являются целевыми и направляются на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и

воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

Проектом закона предлагается исключить нормы статьи 13 Закона Иркутской области № 74-ОЗ, устанавливающие нормативы отчислений в местные бюджеты от ПНВОС.

Как следует из пояснительной записки, причиной разработки законопроекта является неэффективное расходование поступающих из областного бюджета денежных средств на природоохранные мероприятия.

В силу статьи 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области об установлении, о введении в действие или прекращении действия налогов (сборов), об изменении налоговых ставок (ставок сборов), порядка и срока уплаты налогов (сборов), установлении (отмене) налоговых льгот (льгот по сборам) и (или) оснований и порядка их применения, другие проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета Иркутской области, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

К законопроекту имеются следующие замечания и предложения.

1. Поскольку законопроектом вносятся изменения только в статью 13 Закона Иркутской области № 74-ОЗ, это следует отразить в наименовании законопроекта, а также в абзаце первом статьи 1.

2. В соответствии с пунктами 32 и 41 Методических рекомендаций Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по юридико-техническому оформлению законопроектов если в законодательный акт вносится изменение (изменения), законодательный акт признается

утратившим силу или приостанавливается действие законодательного акта (его структурных единиц), то обязательно указывается источник его официального опубликования; при внесении изменений в статью и (или) в ее наименование, в том числе в случае изложения статьи и (или) ее наименования в новой редакции, указывается следующий перечень источников официального опубликования:

первоначальный источник официального опубликования законодательного акта;

источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования законодательных актов, внесших изменения в наименование данного законодательного акта (если они были);

источник официального опубликования законодательного акта, дополнившего законодательный акт данной статьей (если в первоначальной редакции ее не было);

источник официального опубликования законодательного акта, изложившего статью в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в эту статью и (или) ее наименование. Таким образом, в преамбуле необходимо указать источники опубликования Законов Иркутской области, которыми вводились и изменялись нормы Закона Иркутской области № 74-ОЗ, в которые вносятся изменения.

Таким образом, абзац первый статьи 1 законопроекта необходимо дополнить реквизитами соответствующих источников опубликования.

3. Поскольку в статье 1 законопроекта имеется только один пункт, необходимость в его нумерации отсутствует.

4. Помимо слов «неналоговых доходов» требуется исключить также запятую перед указанными словами.

5. Как следует из пояснительной записки к законопроекту, принятие законопроекта потребует разработки и принятия подзаконного нормативного правового акта Иркутской области в части определения механизма предоставления неиспользованных денежных средств, поступавших от ПНВОС, в виде межбюджетных трансфертов в бюджеты муниципальных районов, городских и муниципальных округов, в течение определённого уполномоченным органом исполнительной власти Иркутской области периода времени в течение 1 финансового года, в порядке, предусмотренном статьей 142 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Данный вопрос требует дополнительного обсуждения.

6. В пояснительной записке отмечается, что принятие законопроекта потребует внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 26 декабря 2023 года № 1228-пп «О предоставлении дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Учитывая то, что средства, поступающие в местные бюджеты от ПНОВС имеют целевой характер, а указанным постановлением Правительства Иркутской области данные средства исключаются из расчета объема доходов муниципального образования Иркутской области для определения размера дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, вопрос о необходимости указанного изменения требует обсуждения.

Предлагаемые законопроектом изменения нуждаются в оценке с точки зрения финансовых, экономических и экологических последствий его принятия.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления



М.В. Басов

26.07.14

Заместитель начальника правового  
управления – начальник отдела  
финансового законодательства



П.Е. Уткина

28.06.2014г