

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ – 1376
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О регулировании
отдельных отношений недропользования в Иркутской области»

1. Проект закона внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Байкальским межрегиональным природоохранным прокурором Макушенко Е.А. с соблюдением норм федерального и областного законодательства.

2. Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 7 октября 2008 года № 75-оз «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 75-ОЗ) следующего характера:

- уточнить полномочия Правительства Иркутской области в сфере регулирования отношений недропользования;

- изменить порядок предоставления права пользования участками недр местного значения, исключить случаи предоставления права пользования участками недр местного значения без проведения аукционов;

- определить, что Правительство Иркутской области вправе образовывать совещательные, координационные органы в сфере регулирования отношений недропользования;

- закрепить возможность участия иных муниципальных органов муниципальных образований в совещательных, координационных органах при Правительстве Иркутской области;

- уточнить наименование регионального государственного экологического контроля (надзора);

- изменить предмет проведения государственной экспертизы.

3. В соответствии с пунктами «в» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся вопросы владения, пользования и распоряжения недрами, законодательство о недрах.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Отношения, возникающие в области использования и охраны недр, регулируются Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах»), в том числе статьями 4, 10.1 Закона «О недрах» закрепляются полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях и основания предоставления права пользования участками недр.

Порядок образования и состав совещательных и координационных органов при Правительстве Иркутской области определен Законом Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области».

Принятие проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

4. Вместе с тем, к проекту закона имеются следующие замечания.

4.1. Пунктом 79 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», пунктом 7 статьи 4 Закона «О недрах» к полномочиям органов государственной власти субъектов отнесено распоряжение совместно с федеральными органами государственной власти государственным фондом недр на своих территориях.

В связи с вышеизложенным требуется корректировка подпункта «в» пункта 1 статьи 1 проекта закона в части замены слов «федеральными органами исполнительной власти» словами «федеральными органами государственной власти»;

4.2. Частью 3 статьи 16 Закона «О недрах» закреплено, что органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации организационное обеспечение лицензирования в отношении участков недр, находящихся на их территориях, осуществляется в виде:

- лицензирования пользования недрами в отношении участков недр местного значения;
- подготовки условий пользования участками недр местного значения по видам пользования недрами, предусмотренным 6 Закона «О недрах», а также другие полномочия.

Руководствуясь вышеизложенными нормами, подпункт «к» пункта 1 статьи 1 проекта закона считаем необходимым изложить в следующей редакции: «организация обеспечения лицензирования в отношении участков недр, находящихся на территории области, в соответствии с федеральным и областным законодательством».

4.3. Пунктом 16 статьи 4 Закона «О недрах» закреплено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях относится утверждение положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) и осуществление регионального государственного геологического контроля (надзора).

На основании вышеизложенных норм в проекте закона необходимо предусмотреть полномочие Правительства Иркутской области по утверждению положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), обеспечению осуществления вышеуказанного контроля.

4.4. Частью 4 статьи 7 Закона Иркутской области № 75-оз закреплены случаи предоставления уполномоченным органом права пользования участками недр местного значения без проведения аукционов.

Проектом закона предлагается существенно изменить подход к предоставлению вышеуказанного права и исключить положения, устанавливающие случаи безаукционного предоставления права пользования участками недр местного значения (пункт 3 проекта закона).

При этом, к полномочию Правительства Иркутской области предлагается отнести лишь полномочие по установлению порядка предоставления права пользования участками недр местного значения. Установление случаев аукционного и безаукционного предоставления права пользования участками недр местного значения в полномочиях Правительства Иркутской области не предусматривается.

Закрепление вышеуказанного подхода требует дополнительного детального обсуждения, в пояснительной записке к проекту закона необходимость и целесообразность таких изменений не обосновывается.

4.6. К проекту закона имеются иные замечания юрико-технического характера

5. В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, проведена антикоррупционная экспертиза проекта. По результатам антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Начальник правового управления



19.07.2011

М.В. Басов