

Заключение на проект закона Иркутской области ПЗ-1387 «О внесении изменений в приложение 1 к Закону Иркутской области от 6 декабря 2019 года № 121-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов»

Проект закона Иркутской области ПЗ-1387 «О внесении изменений в приложение 1 к Закону Иркутской области от 6 декабря 2019 года № 121-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (указ от 15 июля 2024 года № 270-уг).

Правовой основой регулирования законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются следующие положения законодательства.

В соответствии с пунктами «е» и «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы образования и укрепление общественного здоровья отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Статья 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) определяет, что организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. Обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов – органами местного самоуправления.

Согласно части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Часть 2 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ, предусматривает, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

В соответствии со статьей 4 Закона Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» дети-инвалиды, обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, в муниципальных общеобразовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

На основании части 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

На основании положений Закона Иркутской области от 6 декабря 2019 года № 121-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов» (далее – Закон № 121-ОЗ) государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов в муниципальных и частных общеобразовательных организациях наделены органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Иркутской области. Проектом закона предлагается с учетом принятого Федерального закона от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также в связи с образованием на территории Иркутской области муниципальных округов в соответствии с Законом Иркутской области от 24 ноября 2023 года № 148-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Чунского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения» и Законом Иркутской области от 2 апреля 2024 года № 24-ОЗ «О преобразовании всех

поселений, входящих в состав Усть-Илимского муниципального района Иркутской области, путем их объединения» включить в перечень муниципальных образований Иркутской области, на территории которых распространяется предусмотренное Законом № 121-ОЗ правовое регулирование, Усть-Илимский муниципальный округ Иркутской области и Чунский муниципальный округ Иркутской области.

К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера. Так, подпункты 26 и 30 пункта 1 приложения 1 к Закону № 121-ОЗ необходимо признать утратившими силу, поскольку при внесении изменений исключению из текста действующего правового акта подлежат только слова, цифры или предложения. Кроме того, из индивидуализированного заголовка проекта закона необходимо исключить реквизиты Закона № 121-ОЗ.

В остальном, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, препятствий для рассмотрения проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке не усматривается.

И.о. начальника правового
управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



А.В. Константинов
02.08.2024

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства правового
управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова
02.08.2024