

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Иркутской области «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального образования «Заларинский район» Иркутской области, путем их объединения»**

### **1. Субъект правотворческой инициативы**

Субъектом законодательной инициативы является мэр муниципального образования «Заларинский район».

### **2. Правовое основание принятия закона Иркутской области**

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), Закона Иркутской области от 11.11.2011 № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 116-ОЗ).

### **3. Предмет правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона Иркутской области**

В соответствии с Законом Иркутской области от 02.12.2004 № 75-оз «О статусе и границах муниципальных образований Заларинского района Иркутской области» на территории Заларинского района Иркутской области образованы тринадцать сельских поселений (Бабагайское, Бажирское, Веренское, Владимирское, Моисеевское, Мойганское, Новочеремховское, Семеновское, Троицкое, Ханжиновское, Холмогойское, Хор-Тагнинское, Черемшанское), два городских поселения (Заларинское, Тыретское) и наделенное статусом муниципального района с административным центром в рабочем поселке Залари муниципальное образование «Заларинский район». Также названным Законом Иркутской области установлены границы муниципальных образований.

Проект закона Иркутской области «О преобразовании муниципальных образований Заларинского района Иркутской области и признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области» (далее – проект закона) в соответствии с частью 3.1-1 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ предусматривает объединение всех поселений, входящих в состав муниципального образования «Заларинский район», с созданием вновь

образованного муниципального образования, наделяемого статусом муниципального округа – Заларинского муниципального округа Иркутской области с административным центром в рабочем поселке Залари. Данное объединение осуществляется без изменения границ иных муниципальных образований. Муниципальное образование «Заларинский район», а также все поселения, входившие в его состав, утрачивают статус муниципального образования.

Преобразование муниципальных образований, предусмотренное проектом закона, осуществляется в целях ускорения социально-экономического развития муниципальных образований и повышения уровня жизни проживающего в них населения. Создание вновь образованного Заларинского муниципального округа Иркутской области не влечет за собой изменений статуса населенных пунктов, входящих в состав преобразуемых муниципальных образований, а также изменение или прекращение предоставления мер социальной поддержки, установленных действующим законодательством для отдельных категорий граждан.

В соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона № 131-ФЗ проектом закона предусмотрено установление границы вновь образованного Заларинского муниципального округа Иркутской области, а также на основании пункта 1 части 1 статьи 17 Закона Иркутской области от 21.06.2010 № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» предусмотрено установление границы Заларинского района Иркутской области как административно-территориального образования Иркутской области в границах вновь образованного Заларинского муниципального округа Иркутской области.

Предусмотренное проектом закона преобразование муниципальных образований в соответствии с частью 8 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ влечет создание вновь образованного муниципального образования и в силу положений пункта 3 части 16 статьи 35, пункта 12 части 6 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ является основанием для досрочного прекращения полномочий представительных органов и глав муниципальных образований. Частями 17, 18 статьи 35, частью 8 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, частью 5.1 статьи 10, частью 3.1 статьи 18 Федерального закона № 67-ФЗ, статьей 15 Закона Иркутской области № 116-ОЗ установлена обязательность проведения выборов в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования не позднее чем через один год со дня его создания. Также в соответствии с частью 5 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ проектом закона устанавливаются численность и срок полномочий депутатов

представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования, а также порядок избрания, полномочия и срок полномочий первого главы данного муниципального образования в случае отсутствия инициативы граждан о проведении местного референдума.

При этом, принимая во внимание необходимость преемственности деятельности органов местного самоуправления и непрерывности решения вопросов местного значения в целях обеспечения жизнедеятельности населения, проектом закона на основании положений части 5 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено осуществление органами местного самоуправления преобразуемых муниципальных образований полномочий по решению вопросов местного значения до формирования органов местного самоуправления вновь образованного Заларинского муниципального округа Иркутской области.

Инициатива о преобразовании муниципальных образований Заларинского района оформлена решением Думы муниципального образования «Заларинский район» от 11.04.2024 № 14.

Во всех поселениях, образованных на территории Заларинского района Иркутской области, а также в муниципальном образовании «Заларинский район» проведены публичные слушания по вопросу преобразования муниципальных образований.

На заседаниях Дум всех поселений, образованных на территории Заларинского района Иркутской области, и Думы муниципального образования «Заларинский район» приняты решения о выражении представительными органами муниципальных образований согласия населения на объединение муниципальных образований, создание вновь образованного муниципального образования – Заларинского муниципального округа Иркутской области.

Преобразование муниципальных образований в муниципальный округ, учитывая высокую дотационность, а также широко применяемую практику предоставления субсидий бюджетам поселений из регионального бюджета, передачи поселениями своих полномочий органам местного самоуправления муниципальных районов на основе соглашений, позволит повысить эффективность органов местного самоуправления, укрепить финансовую основу их деятельности посредством объединения имеющихся ресурсов в целях эффективного развития территории.

#### **4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области**

Проект закона состоит из девяти статей и приложения.

Статья 1 содержит общие положения о преобразовании муниципальных образований Заларинского района Иркутской области.

Статья 2 определяет статус и наименование вновь образованного муниципального образования.

Статьей 3 установлены территория и границы вновь образованного Заларинского муниципального округа Иркутской области.

Статьей 4 определены особенности формирования органов местного самоуправления вновь образованного Заларинского муниципального округа Иркутской области.

Статья 5 регламентирует вопросы правопреемства при создании вновь образованного Заларинского муниципального округа Иркутской области.

В статье 6 обозначены полномочия органов местного самоуправления преобразуемых муниципальных образований после дня создания вновь образованного Заларинского муниципального округа Иркутской области.

Статьей 7 урегулированы вопросы действия на территории вновь образованного Заларинского муниципального округа Иркутской области муниципальных правовых актов преобразуемых муниципальных образований.

В статье 8 определены особенности осуществления бюджетного процесса при преобразовании муниципальных образований.

Статья 9 содержит заключительные и переходные положения.

В приложении к проекту закона содержится описание границы Заларинского муниципального округа Иркутской области с перечнем населенных пунктов, земли которых входят в состав территории этого муниципального образования, а также план его границ.

## **5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона Иркутской области**

Принятие закона Иркутской области «О преобразовании муниципальных образований Заларинского района Иркутской области и признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области» повлечет необходимость внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Иркутской области:

Закон Иркутской области от 08.10.2007 № 76-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся»;

Закон Иркутской области от 04.04.2014 № 37-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности»;

Закон Иркутской области от 09.12.2013 № 110-ОЗ « О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев»;

Законом Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»;

Другие законы Иркутской области и иные нормативные правовые акты Иркутской области, в которых упоминаются муниципальное образование «Заларинский район» и поселения, входившие в его состав.

#### **6. Расходы бюджета Иркутской области, обусловленные принятием закона Иркутской области**

Принятие закона потребует дополнительно финансирования за счет средств областного бюджета в размере 4 182,9 тыс. руб., необходимых для проведения выборов в представительный орган первого созыва вновь образованного Заларинского муниципального округа Иркутской области и выборов первого главы данного муниципального образования.

#### **7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован**

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Мэр муниципального образования  
«Заларинский район»

 В.В. Самойлович