

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Иркутской области № ПЗ-300
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей,
в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – законопроект) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 21 февраля 2018 года № 33-уг.

Предметом правового регулирования законопроекта выступают общественные отношения, связанные с предоставлением областного материнского (семейного) капитала за счет средств областного бюджета.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Статьей 26.3¹ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» закреплено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» установлены дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь, в виде предоставления материнского (семейного) капитала за счет средств федерального бюджета.

Частью 2 статьи 1 указанного Федерального закона предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Регулирование субъектом Российской Федерации Иркутской областью заявленных законопроектом

Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству. Принятие Законодательным Собранием Иркутской области рассматриваемого законопроекта является правомерным.

В рамках реализации предоставленных полномочий принят Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ).

Закон Иркутской области № 101-ОЗ устанавливает дополнительную меру социальной поддержки семей, проживающих в Иркутской области, в виде предоставления за счет средств областного бюджета областного материнского (семейного) капитала в случае рождения третьего или последующего ребенка в период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2021 года.

Законопроектом предлагается расширить направления распоряжения средствами областного материнского (семейного) капитала:

- на оплату присмотра и ухода за детьми в дошкольных образовательных организациях;

- на получение ежегодной денежной выплаты в размере 25 000 рублей семьями, имеющими среднедушевой доход ниже полуторакратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, в которых третий или последующий ребенок родился с 1 января 2017 года по 31 января 2017 года.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области и общепринятым правилам юридической техники. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами законопроекта отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием законопроекта приведен полностью.

Предусмотренные законопроектом изменения необходимо оценивать с точки зрения целесообразности.

Требуется пояснение установление особого периода рождения детей (с 1 января 2017 года по 31 января 2017 года) для возникновения права на получение ежегодной денежной выплаты.

Законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

19.03.18

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



П.Е. Уткина

15.03.2018