

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – служба).

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой для разработки данного проекта закона являются Федеральный закон от 29 мая 2024 года № 102-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 102-ФЗ), пункты 4.2 и 9.1 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 1-оз), статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии с Федеральным законом от 14 февраля 2024 года № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) субъекты Российской Федерации наделены с 1 апреля 2024 года правом устанавливать дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Таким образом, в соответствии с пунктом 4.2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Согласно пункту 9.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе устанавливать ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, по основаниям, на условиях (включая места расположения объектов общественного питания) и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

Необходимость установления на территории Иркутской области дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания обусловлена следующим.

В настоящее время на территории Иркутской области принято и действует постановление Правительства Иркутской области от 14 октября 2011 года № 313-пп «Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее – Постановление № 313-пп), согласно которому не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 21-00 до 9-00 часов в торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях в многоквартирных домах, общежитиях, включая встроенные и пристроенные помещения.

Данная норма на три часа сокращает время розничной продажи алкогольной продукции в торговых объектах по сравнению с ограничением, установленным Федеральным законом № 171-ФЗ (с 23-00 до 8-00 часов по местному времени).

При этом Федеральным законом № 171-ФЗ не ограничено время розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В Иркутской области, как и в целом в Российской Федерации, существует проблема, связанная с тем, что некоторые организации и индивидуальные предприниматели создают видимость деятельности по оказанию услуг общественного питания в объектах, расположенных в многоквартирных жилых домах, в целях уклонения от соблюдения установленных дополнительных ограничений и осуществления розничной продажи алкогольной продукции, в том числе на вынос, после 21.00 часа.

Осуществление деятельности вышеуказанными хозяйствующими субъектами влечет за собой нарушение обязательных требований, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ, прав граждан на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания.

От жителей области поступают регулярные жалобы на деятельность «псевдобаров», расположенных в жилых домах, которые в объектах общепита фактически осуществляют торговлю алкогольной продукцией в круглосуточном режиме, с чем связаны нарушения общественного порядка и многочисленные обращения в полицию.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что большинство регионов столкнулись с аналогичной проблемой обеспечения комфортного проживания граждан в многоквартирных домах.

В настоящее время приняты законы 14 субъектами, это: Алтайский край, Архангельская, Ивановская, Саратовская, Владимирская, Вологодская, Ленинградская, Нижегородская, Пензенская, Рязанская, Калининградская, Кировская, Орловская области, Удмуртская Республика. В 6 субъектах ограничение установлено с 22-00 часов, в 6 субъектах - после 23-00 часов, в 2 субъектах - после 21-00 часа.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проектом закона предполагается установить на территории Иркутской области ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, и требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Кроме того, проектом закона приводится в соответствие с Федеральным законом № 102-ФЗ Закон Иркутской области от 6 марта 2024 года № 17-ОЗ «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области» в части наличия в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, зала обслуживания посетителей общей площадью не менее 50 квадратных метров без учета площади сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей.

Проект закона направлен на сокращение количества точек, имитирующих деятельность объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, поддержание общественного порядка и защиту прав граждан на благоприятное проживание в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов консолидированного бюджета Иркутской области.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в приказ службы от 12 ноября 2012 года № 26-спр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области»

6. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона

Проект закона был размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» (regulation.irkobl.ru) для проведения публичных консультаций и антикоррупционной экспертизы, а также для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

В публичных консультациях принял участие 51 субъект. В результате проведения публичных консультаций поступило 11 замечаний и предложений, из которых 4 учтено, 1 учтено частично и 6 отклонено.

Получено заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона (далее – Заключение об ОРВ), подготовленное министерством экономического развития и промышленности Иркутской области (прилагается).

В заключении об ОРВ уполномоченным органом предложено распространить исключение не только на рестораны, но и на кафе, расположенные в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

В целях сохранения деятельности добросовестных субъектов предпринимательской деятельности службой проект закона доработан с учетом предложения уполномоченного органа.

Так, в проекте закона предусмотрено исключение для кафе, деятельность которых осуществляется на основании и в соответствии с лицензией на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее – лицензия).

Указанное дополнительное условие предусмотрено с целью предотвращения необоснованных расходов добросовестных предпринимателей по перепрофилированию кафе в ресторан, а также исключения возможности перепрофилирования в кафе «псевдобаров», осуществляющих розничную продажу пива и пивных напитков круглосуточно в жилых домах.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Настоящий проект закона прошел все необходимые согласования и антикоррупционную экспертизу.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта правового акта области

Срок вступления закона в силу установлен с учетом пунктов 6 и 7 Положения о порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп, согласно которым положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта и не должны превышать шести лет со дня

вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством.

В соответствии со статьей 53 Закона Иркутской области № 1-оз законы области подлежат официальному опубликованию. Согласно статье 54 Закона № 1-оз законы области подлежат официальному опубликованию на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) в течение десяти дней со дня их подписания Губернатором Иркутской области, а также в «Ведомостях Законодательного Собрания Иркутской области».

Руководитель службы
потребительского рынка и
лицензирования Иркутской области



О.А. Степанова