



Служба потребительского рынка и
лицензирования Иркутской области

**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 25-62-44, факс (3952) 25-65-63
E-mail: econom@govirk.ru

28.06.2024 № 02-62-3346/24
на № СЛ-83-482/24 от 07.06.2023

Г
Заключение об ОРВ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
ПРОЕКТА НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп (далее – Положение), рассмотрело проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки данного заключения повторно.

Регулирующим органом проведены публичные консультации на этапе формирования идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, на этапе обсуждения проекта нормативного правового акта Иркутской области и сводного отчета о результатах проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Иркутской области (далее – сводный отчет) в сроки с 5 апреля 2024 года по 8 мая 2024 года.

По данным регулирующего органа проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта Иркутской области размещена регулирующим органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» (далее – официальный портал) по адресу: <https://regulation.irkobl.ru/projects#npa=17259>.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование.

В соответствии с Федеральным законом от 14 февраля 2024 года № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) субъекты Российской Федерации наделены с 1 апреля 2024 года правом устанавливать дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Таким образом, в соответствии с пунктом 4.2 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Согласно пункту 9.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе устанавливать ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, по основаниям, на условиях (включая места расположения объектов общественного питания) и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

Необходимость установления на территории Иркутской области дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания обусловлена следующим.

В настоящее время на территории Иркутской области принято и действует постановление Правительства Иркутской области от 14 октября 2011 года № 313-пш «Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее – Постановление № 313-пш), согласно которому не допускается

розничная продажа алкогольной продукции с 21-00 до 9-00 часов в торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях в многоквартирных домах, общежитиях, включая встроенные и пристроенные помещения.

Данная норма на три часа сокращает время розничной продажи алкогольной продукции в торговых объектах по сравнению с ограничением, установленным Федеральным законом № 171-ФЗ (с 23-00 до 8-00 часов по местному времени).

При этом Федеральным законом № 171-ФЗ не ограничено время розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В Иркутской области, как и в целом в Российской Федерации, существует проблема, связанная с тем, что некоторые организации и индивидуальные предприниматели создают видимость деятельности по оказанию услуг общественного питания в объектах, расположенных в многоквартирных жилых домах, в целях уклонения от соблюдения установленных дополнительных ограничений и осуществления розничной продажи алкогольной продукции, в том числе на вынос, после 21.00 часа.

Осуществление деятельности вышеуказанными хозяйствующими субъектами влечет за собой нарушение обязательных требований, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ, прав граждан на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания.

От жителей области поступают регулярные жалобы на деятельность «псевдобаров», расположенных в жилых домах, которые в объектах общепита фактически осуществляют торговлю алкогольной продукцией в круглосуточном режиме, с чем связаны нарушения общественного порядка и многочисленные обращения в полицию.

Проектом акта предполагается установить, что на территории Иркутской области допускается:

- розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, с 9-00 до 22-00 часов (за исключением ресторанов);

- розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

В случае принятия проекта акта, в целях обеспечения равных условий для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в торговых объектах и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, Правительством Иркутской области планируется уравнивать время продажи алкогольной продукции в указанных местах.

Таким образом, розничная продажа алкогольной продукции в торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях в многоквартирных домах,

общежитиях, включая встроенные и пристроенные помещения, будет запрещена с 22-00 до 9-00 часов, вместо действующих в настоящее время с 21-00 до 9-00 часов.

Альтернативным способом решения проблемы является установление на территории региона полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях. Установление полного запрета повлечет закрытие всех действующих объектов общественного питания, осуществляющих продажу алкоголя в многоквартирных домах. При введении данного запрета добросовестные хозяйствующие субъекты будут вынуждены закрыть свой бизнес вне зависимости от площади зала обслуживания посетителей.

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что большинство регионов столкнулись с аналогичной проблемой обеспечения комфортного проживания граждан в многоквартирных домах. Федеральный закон № 6-ФЗ, которым органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации наделяются полномочиями по установлению ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, а также ограничение продажи алкогольной продукции в указанных объектах в зависимости от их типа (ресторан, бар, кафе, буфет), вступил в силу с 1 апреля 2024 года. В связи с этим практика введения указанных ограничений другими субъектами Российской Федерации только формируется.

Вместе с тем, в ряде субъектов Российской Федерации в настоящее время проводится работа по разработке аналогичных проектов нормативных правовых актов, например, в Пермском крае, Саратовской области, Алтайском крае, Нижегородской области.

В ходе подготовки настоящего заключения 21 июня 2024 года уполномоченным органом проведены дополнительные публичные консультации, в ходе которых представители общественных организаций отметили, что проект акта содержит положения, устанавливающие новые ограничения для субъектов предпринимательской деятельности. Вводимые ограничения могут повлиять на доходы и расходы субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях.

Согласно сводному отчету, предоставленному регулирующим органом, количество субъектов, которые должны будут ограничить время продажи алкогольной продукции в объектах общественного питания, составит 529 единицы или 12% от общего количества объектов общественного питания, осуществляющих деятельность на территории региона. В среднем ежедневная

потеря выручки каждого объекта общественного питания составить порядка 20% и ниже в зависимости от режима работы. В год общая упущенная выгода по 529 объектам расположенных в многоквартирных домах составит 2,4 млрд. рублей.

Таким образом, установление ограничения по времени, влечет не только убытки для хозяйствующих субъектов, но и повлечет снижение поступлений в бюджет от налогов и акцизов.

Также, проектом акта предусмотрено требование о розничной продаже пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах.

Исходя из информации, представленной в сводном отчете, при введении указанного требования, субъектам предпринимательской деятельности, которые пожелают сменить тип субъекта общественного питания, необходимо будет провести работы по замене вывески с указанием типа объекта общественного питания (единовременные затраты на рекламу). Для 529 типов объектов общественного питания (кафе, бары), осуществляющих деятельность на территории региона, единоразовые затраты на смену вывески составят 18,5 млн. рублей.

Помимо смены вывески необходимо будет обеспечить соблюдение минимальных требований к объектам общественного питания, установленных ГОСТом 30389-2013. Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования. Объем затрат на соблюдение минимальных требований не указан.

Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания повлечут потребность на перенастройку контрольно-кассовой техники (далее - ККТ), что составляет около 3 тыс. рублей на 1 ККТ.

Также, для субъектов предпринимательской деятельности, которые, желая продолжать свою деятельность, будут вынуждены сменить тип объекта общественного питания, следовательно это повлечет за собой расходы на переоформление лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, что составляет 3,5 тыс. рублей на 1 объект.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. По результатам рассмотрения представленных регулирующим органом проекта акта и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные Положением, соблюдены.

2. Регулирующим органом соблюдены сроки проведения публичного обсуждения.

В рамках публичного обсуждения соответствующие уведомления были направлены: ГУ МВД России по Иркутской области, Управлению

Роспотребнадзора по Иркутской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Иркутской области, Иркутскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Иркутскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «ОПОРА России», Некоммерческому Партнерству «Малые предприятия Иркутской области», Общественному совету при службе потребительского рынка и лицензирования Иркутской области, Союзу «Торгово-промышленной палате Восточной Сибири», Некоммерческой организации «Ассоциации муниципальных образований Иркутской области», мэрам (главам администраций) муниципальных образований Иркутской области.

Во время проведения публичных консультаций поступило 11 замечаний и предложений, из которых 4 учтено, 1 учтено частично и 6 отклонено при доработке проекта акта.

3. Под действие предлагаемого правового регулирования попадут добросовестные субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, осуществляющие свою деятельность на территории Иркутской области. Таким образом, рестораны, кафе и бары, которые добросовестно осуществляют свою деятельность, и желающие продолжать свою деятельность, будут вынуждены понести затраты на смену вывески, смену лицензии, при этом они по-прежнему будут располагаться в многоквартирных жилых домах, но уже в статусе ресторана.

Таким образом, проблема, на решение которой направлен проект акта, решена не будет, однако в отношении данных субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности проектом акта предусмотрено введение избыточных обязанностей, запретов и ограничений.

4. Проект акта способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Иркутской области.

6. Проект акта не способствует ограничению конкуренции.

Вместе с тем, дополнительно сообщаю, что в ходе анализа проекта акта уполномоченным органом сделан вывод о соответствии его принципам установления и оценки применения обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона № 247-ФЗ, а именно:

- 1) законность;
- 2) обоснованность обязательных требований;
- 3) правовая определенность и системность;
- 4) открытость и предсказуемость;
- 5) исполнимость обязательных требований.

Отдельно следует отметить возможное наступление следующих рисков после принятия проекта акта:

1. снижение рентабельности субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции

при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

2. возможное увеличение стоимости услуг общественного питания с целью покрытия недополученных доходов субъектов предпринимательской деятельности;

3. сокращение доходной части областного бюджета в связи со снижением доходов субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

4. рост отравлений неучтенной (нелегальной) алкогольной продукцией.

Также, уполномоченный орган считает целесообразным проведение через два-три года (с момента вступления в силу проекта акта) оценки фактического воздействия в целях анализа эффективности выбранного способа решения проблемы, определения и оценки фактических положительных и отрицательных последствий установленного правового регулирования.

Достижение поставленных целей предполагается отслеживать по следующим показателям:

- количество обращений жителей многоквартирных домов о нарушении общественного порядка в объектах общественного питания, находящихся в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

- объем потребляемых алкогольных напитков (на душу населения, в динамике за три года);

- количество совершенных преступлений и иных правонарушений общественного порядка, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.

По результатам рассмотрения проекта акта в рамках проведения оценки регулирующего воздействия, уполномоченным органом, в целях снижения затрат субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, предлагается распространить исключение не только на рестораны, но и на кафе, расположенные в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Заместитель министра
экономического развития и
промышленности ИО

С.Г. Васильева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
1B64F819776DF3C830668C3F7AA15CC0
Владислава Васильева Светлана Георгиевна
Действителен с 23.06.2023 по 15.09.2024