

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

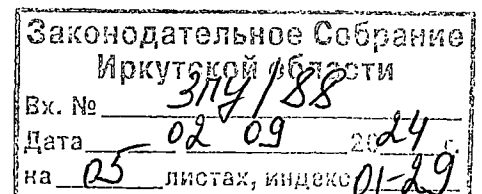
на проект закона Иркутской области № ПЗ-1386 «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1386 «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области (указ Губернатора Иркутской области от 12 июля 2024 года № 263-уг).

Правовой основой регулирования законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

пункты «е», «ж», «ж¹» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми общие вопросы образования, сохранения и укрепления общественного здоровья, социальной защиты, включая социальное обеспечение, а также вопросы защиты семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (далее – совместное ведение). Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

пункты 29, 31, 49 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», согласно которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится содержание детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, решение вопроса организации предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования, а также вопроса социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), малоимущих граждан;



статьи 37, 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), регулирующие вопросы организации питания и получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

На основании изложенного, с учетом предлагаемого проектом закона правового регулирования правовая основа для его принятия имеется.

Вместе с тем по результатам рассмотрения проекта закона полагаем необходимым отметить следующее.

В рамках Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон № 91-ОЗ) с 1 сентября 2024 года студенты, впервые обучающиеся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области по образовательным программам среднего профессионального образования, за исключением студентов из числа лиц, находящихся на полном государственном обеспечении в соответствии с законодательством Российской Федерации, из многодетных и малоимущих семей будут обеспечиваться государственными профессиональными образовательными организациями Иркутской области бесплатным питанием.

В целях реализации указанной нормы Законом № 91-ОЗ предусмотрено определение понятий «многодетная семья» и «малоимущая семья».

В связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (далее – Указ Президента РФ № 63), которым определяется статус многодетной семьи, а также подход к предоставлению таким семьям мер социальной поддержки, проектом закона предлагается привести в соответствие с его положениями определение категории многодетной семьи, содержащееся в Законе № 91-ОЗ.

При этом в целях реализации Указа Президента РФ № 63 письмом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11 апреля 2024 года № 27-1/10/В-5961 дополнительно были даны рекомендации по разработке и принятию нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, определяющих категорию многодетной семьи, что не учтено в проекте закона.

Следует отметить, что в целях обеспечения системного и комплексного правового регулирования в сфере поддержки многодетных семей в настоящее время подготовлен проект закона Иркутской области, определяющий статус многодетной семьи в Иркутской области, в том числе для предоставления таким семьям мер поддержки, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами Иркутской области, который находится на стадии предварительного согласования с заинтересованными ведомствами.

В связи с этим усматривается, что корректировку Закона № 91-ОЗ в указанной части следует осуществлять с применением единого подхода в правовом регулировании.

Также в проекте закона необходимо предусмотреть переходные положения, обеспечивающие сохранение прав на получение установленных Законом № 91-ОЗ мер социальной поддержки для многодетных семей, статус которых может быть утрачен в связи с принятием проекта закона.

Кроме указанного, проектом закона предлагается скорректировать категорию студентов из малоимущих семей, имеющих право на получение с 1 сентября 2024 года бесплатного питания в соответствии с Законом № 91-ОЗ, определив, что такое право предоставляется студентам, получившим государственную социальную помощь, по аналогии с категорией получателей государственной социальной стипендии, установленной Федеральным законом № 273-ФЗ.

При этом согласно пояснительной записке к проекту закона целесообразность изменения указанной категории студентов обусловлена выводами о прекращении права на обеспечение питанием у студентов из малоимущих семей по достижении ими возраста 18 лет. Данное обстоятельство в пояснительной записке к проекту закона обозначено как несоотносимое с изначально преследуемыми целями Закона № 91-ОЗ.

Однако, в соответствии с поправками к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1239 «О внесении изменения в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», внесенными Губернатором Иркутской области, вступающие в силу с 1 сентября 2024 года нормы Закона № 91-ОЗ направлены на установление единого подхода к обеспечению питанием отдельных категорий обучающихся государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области и обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области. В связи с этим в Законе № 91-ОЗ предусмотрено правовое регулирование, аналогичное установленному Законом Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области».

Кроме того, исходя из норм Закона № 91-ОЗ (в редакции Закона Иркутской области от 24 ноября 2023 года № 141-ОЗ) при наличии в малоимущей семье ребенка, помимо студента, обучающегося в областной профессиональной образовательной организации, соответствующее право у студента в связи с достижением им возраста 18 лет не утрачивается (при соблюдении иных условий).

Также в пояснительной записке к проекту закона указано, что к полномочиям областных государственных профессиональных образовательных организаций не относится определение статуса малоимущей семьи (отсутствуют полномочия и практическая возможность определения уровня дохода семьи). Однако, данные обстоятельства являются предметом правового регулирования подзаконного правового акта в рамках полномочий, предусмотренных частью 6 статьи 12 Закона № 91-ОЗ.

Таким образом, усматривается необходимость дополнительного обоснования предлагаемой проектом закона корректировки категории студентов областных профессиональных образовательных организаций из малоимущих семей, обеспечивающихся бесплатным питанием.

Помимо этого следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», которым устанавливаются правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи, ее получателями, кроме малоимущих семей, могут быть малоимущие одиноко проживающие граждане и иные категории граждан, предусмотренные данным законом, в том числе получатели государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Из изложенного усматривается, что расширение категории студентов, имеющих право на бесплатное питание, повлечет увеличение расходов областного бюджета, вместе с тем финансово-экономического обоснования в указанной части, а также информации об источниках финансирования данных расходов в пояснительной записке к проекту закона не содержится.

Требует дополнительного обсуждения предлагаемый подход к определению соответствующего критерия нуждаемости студента с точки зрения возможности обладания правом на получение государственной социальной помощи в отсутствие его фактической реализации, а также необходимость включения в проект закона переходных положений в целях недопущения случаев утраты права на соответствующую меру поддержки студентами из малоимущих семей в связи с исключением из Закона № 91-ОЗ норм, определяющих состав малоимущей семьи.

В части предлагаемого проектом закона установления возможности получения обучающимися с ограниченными возможностями здоровья или их родителями (законными представителями) денежной компенсации расходов на приобретение одежды и обуви следует отметить, что с учетом приведенного в пояснительной записке к проекту закона обоснования необходимости для ее установления в целях исключения неоднозначного толкования проектируемой нормы предлагается уточнить, что такая компенсация планируется назначаться в отношении тех обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, которые проживают в организации, осуществляющей образовательную деятельность, или их родителей (законных представителей).

Дополнительно следует отметить, что в соответствии с частью 3 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов, предусматривающие основания, и (или) порядок, и (или) условия предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки, для реализации которых необходимо принятие нормативных правовых актов Правительства Иркутской области, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области не менее чем в двух чтениях и принимаются окончательно только после

поступления в Законодательное Собрание Иркутской области информации Правительства Иркутской области о разработке проектов соответствующих нормативных правовых актов, содержащей подробное изложение основных нормативных предписаний и сроки принятия указанных нормативных правовых актов.

С учетом предмета правового регулирования проекта закона для его рассмотрения и принятия требуется предоставление указанной информации Правительством Иркутской области.

В остальном, кроме вышеуказанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Содержащийся в пояснительной записке к проекту закона перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

02.09.2024

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова

02.09.2024