



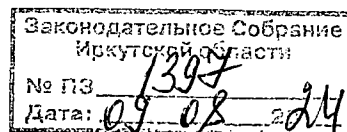
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ



03.09.2024 № 10/34-1273

на № _____ от _____

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 02.09.2024 № 10/41-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 02.09.2024 № 10/41-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2025 год» (ПЗ-1397).

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

И.о. председателя

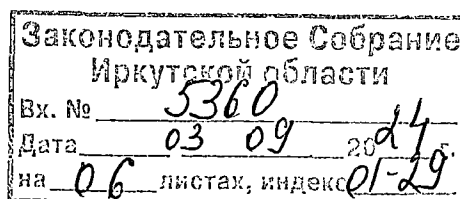
К.С. Корень

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 626688FD5E555AE72A35FA18ED80DC09

Владелец Корень Ксения Сергеевна

Действителен с 25.12.2023 по 19.03.2025





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/41-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
области «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации областного
государственного имущества на 2025 год» (ПЗ-1397)

02.09.2024

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области ПЗ-1397 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2025 год», внесенный Председателем Правительства Иркутской области (далее – Законопроект) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 14.08.2024 № исх. 3004.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

1) Законопроектом предлагается утвердить прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества на 2025 год, который содержит 10 позиций транспортных средств, сроком приватизации I квартал 2025 года.

Прогноз поступлений средств от приватизации областного государственного имущества в областной бюджет в 2025 году в размере 1 400,0 тыс. р. (КБК 11402023020000410), определен исходя из средней цены продажи аналогичных транспортных средств за 2023 год и первое полугодие 2024 года. В прогнозный план (программу) приватизации включены транспортные средства неиспользуемое областными государственными структурами.

2) Пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) установлено, что законодательство Российской Федерации о приватизации состоит из указанного Федерального закона и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации. Нормы о приватизации государственного и муниципального имущества, содержащиеся в других федеральных законах, не должны противоречить Федеральному закону № 178-ФЗ.

Пунктом 2 статьи 4 Федерального закона № 178-ФЗ установлено, что законодательство субъектов РФ о приватизации состоит из законов субъектов РФ о приватизации государственного имущества, принятых в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов субъектов РФ.

Порядок разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества устанавливается Правительством РФ (пункт 2 статьи 8 Федерального закона № 178-ФЗ).

В целях реализации пункта 2 статьи 8 Федерального закона № 178-ФЗ постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806 (ред. от 21.06.2024) утверждены Правила разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества (далее - **Общие правила № 806**).

Согласно пункту 2 Общих правил № 806 **плановый период** - период, на который утверждается программа приватизации и который составляет **срок от 1 года до 3 лет** в соответствии с решением Правительства Российской Федерации, уполномоченного органа субъекта РФ либо органа местного самоуправления.

Программы приватизации разрабатываются на плановый период и утверждаются Правительством Российской Федерации в отношении федерального имущества, **органами государственной власти субъектов РФ**, органами местного самоуправления и органами публичной власти федеральной территории в случаях, установленных федеральным законом, - в отношении имущества, находящегося в собственности субъектов РФ, и муниципального имущества соответственно (пункт 4 Общих правил № 806). Требования к содержанию программы приватизации установлены в пункте 5 Общих правил № 806.

Порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов РФ, и муниципального имущества определяется соответственно органами государственной власти субъектов РФ, органами публичной власти федеральной территории и органами местного самоуправления **самостоятельно в соответствии с порядком** разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, установленным Правительством Российской Федерации (пункт 1 статьи 10 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона Иркутской области от 10.12.2003 № 62-оз «О приватизации областного государственного имущества» (далее – Закон № 62-оз) Правительство Иркутской области обеспечивает разработку прогнозного плана **на соответствующий год** с учетом стратегии социально-экономического развития Иркутской области, документов стратегического планирования Иркутской области, разрабатываемых в рамках прогнозирования, установленных частью 2 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области», и государственных программ Иркутской области.

По мнению КСП, формулировка «соответствующий год» имеет неоднозначное толкование, подтверждаемое практическую реализацию нормы, когда прогнозный план приватизации разрабатывается исключительно на очередной финансовый год без планового периода (с учетом 3-х летнего цикла бюджетного планирования).

Прогнозный план на соответствующий год вносится Правительством Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области в сроки, установленные областным бюджетным законодательством Иркутской области, и утверждается законом области (пункт 2 статьи 3 Закона № 62-оз).

Проект областного бюджета и проект бюджета территориального государственного внебюджетного фонда составляются и **утверждаются сроком на три года** (на очередной финансовый год и плановый период) (пункт 1 статьи 10 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон № 55-оз).

Согласно пункту 4(1) статьи 19 Закона № 55-оз проект закона области, утверждающий прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества, вносится в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее одного

месяца до дня внесения проекта закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области. Закон области, утверждающий прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества, принимается Законодательным Собранием Иркутской области до утверждения основных характеристик областного бюджета в первом чтении.

Прогноз социально-экономического развития области ежегодно разрабатывается на период не менее трех лет в порядке, установленном Правительством Иркутской области (пункт 1 статьи 11 Закона № 55-оз).

В соответствии с пунктом 1 статьи 174.1 БК РФ **доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, действующего на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган, а также принятого на указанную дату и вступающего в силу в очередном финансовом году и плановом периоде законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.**

Главный администратор доходов бюджета в силу бюджетных полномочий, установленных пунктом 1 статьи 160.1 БК РФ, утверждает методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации.

Общие требования утверждены постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (ред. от 27.10.2023) «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Общие требования № 574).

В соответствии с пунктом 7 Общих требований № 574 для расчета прогнозируемого объема прочих доходов при разработке методики прогнозирования **в части доходов от продажи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности** в случае прогнозирования доходов от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в части реализации основных средств по указанному имуществу **алгоритм расчета прогнозных показателей определяется с учетом прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества, перечня федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на плановый период, и актов планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также порядка и последовательности применения способов приватизации, установленных законодательством Российской Федерации о приватизации государственного и муниципального имущества.**

Методика прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, главным администратором которых является министерство имущественных отношений Иркутской области, утверждена приказом министерства имущественных отношений Иркутской области от 14.02.2022 № 51-8-мпр (далее – Методика минимущества). Методика минимущества устанавливает порядок расчета планируемых поступлений доходов областного бюджета и применяется при прогнозировании доходов областного бюджета.

Пунктом 12 Методики минимущества установлено прогнозирование доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ, а также

имущества государственных унитарных предприятий субъектов РФ, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу (включено в КБК 11402023020000410). Расчет прогноза поступлений установлен на очередной финансовый год, а также на плановый период.

Объем поступлений в областной бюджет на очередной финансовый год определяется по доходам от приватизации областного государственного имущества, определяемым на основании проекта прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на очередной финансовый год, формируемого с учетом порядка и последовательности применения способов приватизации, установленных законодательством Российской Федерации о приватизации государственного и муниципального имущества.

Объем поступлений на плановый период определяется по ожидаемому в плановом периоде объему поступлений в областной бюджет доходов от приватизации областного государственного имущества, определяемому на основании проекта прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на плановый период.

Ежегодно законами об областном бюджете Иркутской области утверждаются прогнозируемые доходы областного бюджета на очередной год и плановый период (отдельными приложениями).

При этом действующим Законом № 62-оз прямо не установлено, что Правительство Иркутской области обеспечивает разработку прогнозного плана приватизации на плановый период. КСП обращает внимание, что отсутствие разработанного прогнозного плана (программы) приватизации на плановый период (2026-2027 годы) на сегодняшний день создает предпосылки и (или) условия для возникновения нарушений при планировании объемов доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов РФ (КБК 11402023020000410), поскольку на плановый период на 2026-2027 годы доходы планируются в отсутствие прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества.

В целях исключения двусмысленного толкования КСП рекомендует внести изменения в Закон № 62-оз, прямо установив необходимость разработки прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества не только на очередной финансовый год, но и на плановый период.

В подтверждении позиции КСП области изучена практика субъектов РФ, согласно которой прогнозные планы (программы) приватизации областного имущества утверждается сроком на три года, и, соответственно, прогноз объемов поступлений в региональный бюджет от реализации государственного имущества прогнозируется на три года (отдельно по годам), что соответствует перечисленному выше законодательству, в том числе Общим правилам № 806 и принципам планирования и достоверности бюджета (статья 37 БК РФ и др.). Сведения представлены в таблице.

Наименование субъекта РФ	Правовой акт о планировании приватизации областного имущества	Срок
Новосибирская область	Закон Новосибирской области от 20.05.2004 № 181-ОЗ (ред. от 02.04.2024) «О приватизации государственного имущества Новосибирской области»,	Прогнозный план (программа) приватизации областного имущества (далее - прогнозный план) утверждается сроком на три года (пункт 1 статьи 5).
	постановление Законодательного Собрания Новосибирской области от 25.11.2021 № 211 (ред. от 23.04.2024) «О прогножном плане приватизации государственного имущества Новосибирской области на 2024 - 2026 годы»	Прогноз объемов поступлений в областной бюджет Новосибирской области от реализации государственного имущества Новосибирской области в 2024 - 2026 годах составляет 152 041,0 тыс. рублей, в том числе в 2024 году - 51 945,2 тыс. рублей, в 2025

		году - 56 330,4 тыс. рублей, в 2026 году - 43 765,4 тыс. рублей.
Красноярский край	Закон Красноярского края от 19.04.2012 N 2-195 (ред. от 15.02.2024) «О приватизации государственного имущества Красноярского края», постановление Правительства Красноярского края от 14.10.2014 № 489-п (ред. от 07.10.2022) «Об утверждении Порядка планирования приватизации краевого имущества на очередной финансовый год и плановый период»	Прогнозный план (программа) приватизации краевого имущества утверждается на очередной финансовый год и плановый период, составляющий два года, следующие за очередным финансовым годом (пункт 2 статьи 5).
Томская область	Закон Томской области от 12.07.2018 № 80-ОЗ (ред. от 31.08.2023) «О приватизации государственного имущества Томской области»	"плановый период" понимается период, на который утверждается прогнозный план (программа) приватизации областного государственного имущества и который составляет 3 года. Иные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, определенных федеральным законодательством (пункт 2 статьи 2).

По результатам проведенной экспертизы полагаем, что Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом замечаний и рекомендаций, обозначенных в настоящем заключении.

И.о. председателя

К.С. Корень

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 626688FD5E555AE72A35FA18ED80DC09
Владелец Корень Ксения Сергеевна
Действителен с 25.12.2023 по 19.03.2025