

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1394

«О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального образования «Заларинский район» Иркутской области, путем их объединения»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1394 «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального образования «Заларинский район» Иркутской области, путем их объединения» (далее – проект закона), внесенный мэром Заларинского муниципального района Иркутской области Самойловичем В.В. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является преобразование всех поселений, входящих в состав Заларинского муниципального района Иркутской области, путем их объединения, и наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

Указанное преобразование муниципальных образований влечет создание вновь образованного муниципального образования Заларинского муниципального округа Иркутской области, вследствие чего Заларинский муниципальный район Иркутской области, а также поселения Заларинского муниципального района Иркутской области утрачивают статус муниципальных образований.

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В силу части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Статья 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) относит к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных названным Федеральным законом.

Формы преобразования муниципальных образований определены статьей 13 Федерального закона № 131-ФЗ, одной из них является объединение муниципальных образований.

Согласно части 3<sup>1-1</sup> статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ объединение всех поселений, входящих в состав

осуществляется с согласия населения, выраженного представительными органами соответствующих поселений и муниципального района, и влечет наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа. При этом, если население двух и более поселений не выразило в установленной форме своего согласия на объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, такое объединение не осуществляется. Муниципальный район, в котором все поселения, входившие в его состав, объединились, а также указанные поселения утрачивают статус муниципального образования.

В силу части 6 статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 1-оз) законодательная инициатива органов и должностных лиц (за исключением законодательной инициативы Правительства Иркутской области), являющихся субъектами права законодательной инициативы, направляется в Законодательное Собрание Иркутской области в письменной форме в порядке, определенном правовыми актами об организации и деятельности соответствующих органов и должностных лиц. При реализации права законодательной инициативы органом должно быть представлено решение соответствующего органа с указанием представителя субъекта права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области.

В соответствии с требованиями части 6 статьи 44 Закона Иркутской области № 1-оз к проекту закона приложено постановление мэра Заларинского муниципального района Иркутской области Самойловича В.В. от 26 июля 2024 года № 637 «О преобразовании муниципальных образований Заларинского района Иркутской области». Частью 2 данного постановления определено выйти в Законодательное Собрание Иркутской области с законодательной инициативой о преобразовании муниципальных образований Заларинского муниципального района Иркутской области. Частью 3 данного постановления определен представитель субъекта права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области.

К проекту закона приложены решения представительных органов преобразуемых поселений Заларинского муниципального района Иркутской области, подтверждающие согласие населения на преобразование.

В соответствии с частью 8 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ преобразование муниципальных образований в случае, предусмотренном частью 3<sup>1-1</sup> статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ, предусматривающем объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, влечет создание вновь образованного муниципального образования.

Наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа согласно части 1<sup>1</sup> статьи 10

Федерального закона № 131-ФЗ осуществляется законом субъекта Российской Федерации.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Вместе с тем к проекту закона имеется замечание юридико-технического характера. Согласно части 1 статьи 1 Устава Заларинского муниципального района Иркутской области в редакции от 29 февраля 2024 года, наименование муниципального образования – Заларинский муниципальный район Иркутской области. Сокращенное наименование муниципального образования – муниципальное образование «Заларинский район». В тексте проекта закона, кроме пунктов 1-15 части 1 статьи 1 проекта закона использовано сокращенное наименование. При том, что в наименованиях муниципальных образований, указанных пунктах 1-15 части 1 статьи 1 проекта закона преимущественно используется полное наименование Заларинского муниципального района Иркутской области.

В целях обеспечения соответствия текста проекта закона требованиям Закона Иркутской области № 1-оз необходима корректировка текста проекта закона в указанной части. Таким образом, соответствующей корректировки требует индивидуализированный заголовок проекта закона, абзац первый части 1 статьи 1, часть 4 статьи 1, абзац второй части 2 статьи 6, часть 5 статьи 8 проекта закона.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления



М. В. Басов

03.09.24

Заместитель начальника правового  
управления – начальник отдела



А.В. Константинов

29.08.2024