

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области  
№ ПЗ-1368 «О внесении изменений в  
статью 1 Закона Иркутской области «О  
дополнительных мерах социальной  
поддержки участников специальной во-  
енной операции и членов их семей»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания  
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1368 «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 2 сентября 2024 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по здравоохранению и социальной защите

### РЕШЕНИЕ

19.06.2024

№ 05/ 67 -р

г. Иркутск

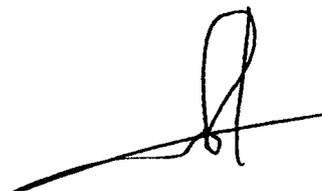
О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1368 «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1368 «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Отменить решение комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области от 17.06.2024 № 05/66-р.
2. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1368 «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей».
3. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.В. Лобков



# УКАЗ

## ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

3 июня 2024 года

№ 229-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области  
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений  
в статью 1 Закона Иркутской области «О дополнительных мерах  
социальной поддержки участников специальной военной  
операции и членов их семей»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области В.А. Родионова.



Проект  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 1 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ УЧАСТНИКОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ»**

#### Статья 1

Внести в статью 1 Закона Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2022, № 57, т. 1, № 59, № 65; 2023, № 70, т. 1) следующие изменения:

пункт 2 части 1 после слов «Вооруженные Силы Российской Федерации» дополнить словами «, прекращения действия контракта (прекращения иных правоотношений) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции»;

часть 2 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) заключившие контракт (имевшие иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции и имеющие статус ветерана боевых действий либо награжденные государственными наградами Российской Федерации в связи с участием в специальной военной операции.».

#### Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2024 года

№ \_\_\_\_\_

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей»**

#### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

#### 2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области.

#### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Одним из актуальных на сегодняшний день является вопрос предоставления мер социальной поддержки участникам специальной военной операции (далее – СВО) из числа граждан, содействующих выполнению задач СВО в составе частных военных компаний («Вагнер», «Редут» и др.).

Лица, участвующие в СВО в составе частных военных компаний, не являются военнослужащими Вооруженных Сил Российской Федерации и гражданами, заключившими контракт о пребывании в добровольческом формировании.

С 28 апреля 2023 года к ветеранам боевых действий в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» относятся лица, заключившие контракт (имевшие иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе СВО на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года.

В Иркутской области реализуется Закон Иркутской области от 7 июля 2022 № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» (далее – Закон № 53-ОЗ).

Статьями 1, 2 Закона № 53-ОЗ определены категории граждан для предоставления дополнительных мер социальной поддержки в Иркутской области из числа участников СВО, проводимой с 24 февраля 2022 года, а также виды и размеры дополнительных мер социальной поддержки.

Проектом закона предлагается внести изменения в статью 1 Закона № 53-ОЗ, предусматривающие предоставление мер социальной поддержки в том числе гражданам, имеющим статус ветерана боевых действий либо награжденным государственной наградой за участие в специальной военной операции, из числа лиц, заключивших контракт (имевших иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции. Внесение указанных изменений также коснется и членов семьи указанных граждан, в случае их гибели (смерти).

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из 2 статей:

- 1) статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в статью 1 Закона № 53-ОЗ;
- 2) статей 2 проекта закона определяется порядок вступления в силу проекта закона.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 29 июля 2022 года № 53-94-мпр «Об определении Порядков назначения, предоставления дополнительных мер социальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта потребует дополнительное увеличение расходов областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование прилагается.

8. Антикоррупционная экспертиза:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=17957>.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также снижения объема прав и гарантий граждан.

Заместитель министра социального  
развития, опеки и попечительства  
Иркутской области



С.В. Иевлева

**Финансово-экономическое обоснование к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей»**

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» (далее соответственно – Закон № 53-ОЗ, проект Закона) подготовлен на основании решения Губернатора Иркутской области, принятого на очередном заседании 13 мая 2024 года оперативного штаба Иркутской области по реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 № 757, и предусматривает расширение круга лиц, имеющих право на меры социальной поддержки, установленные участникам специальной военной операции и членам их семей Законом № 53-ОЗ, из числа лиц, заключивших контракт (имевших иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, которым установлен статус ветерана боевых действий (далее – сотрудники ЧВК).

Законом № 53-ОЗ предусмотрена дополнительная мера социальной поддержки пострадавшим в виде единовременной выплаты пострадавшему в следующих размерах:

1) 300 000 руб. в случае получения увечья (ранения, травмы, контузии) в ходе проведения специальной военной операции, не повлекшего за собой установление инвалидности;

2) 400 000 руб. в случае получения увечья (ранения, травмы, контузии) в ходе проведения специальной военной операции, повлекшего за собой установление инвалидности III группы;

3) 500 000 руб. в случае получения увечья (ранения, травмы, контузии) в ходе проведения специальной военной операции, повлекшего за собой установление инвалидности II группы;

4) 600 000 руб. в случае получения увечья (ранения, травмы, контузии) в ходе проведения специальной военной операции, повлекшего за собой установление инвалидности I группы;

Далее Законом № 53-ОЗ предусмотрена дополнительная мера социальной поддержки членам семьи погибшего в виде единовременной выплаты членам семьи погибшего в размере 1 000 000 руб. в равных долях каждому члену семьи погибшего.

По данным, составленным на основании сведений из социальных паспортов участников специальной военной операции и информации военных комиссариатов области, по состоянию на 1 января 2024 года число захороненных сотрудников ЧВК составляет 349 чел., число лиц, получивших увечье (ранение, травму, контузию) или заболевание при выполнении задач в

ходе специальной военной операции, из числа сотрудников ЧВК составляет 376 чел.

Предполагаемые расходы областного бюджета на единовременные выплаты сотрудникам ЧВК составят 518 200 000,0 руб.:

$$376*450\ 000 + 349*1\ 000\ 000 = 518\ 200\ 000,0 \text{ руб.}$$

где:

376\* – число сотрудников ЧВК, получивших увечье (ранение, травму, контузию) или заболевание;

450 000 – средний размер единовременной денежной выплаты на одного человека  $((300\ 000+400\ 000+500\ 000+600\ 000)/4)$ ;

349\* - число захороненных сотрудников ЧВК;

1 000 000 – размер выплаты членам семьи погибшего добровольца.

В настоящее время в соответствии с порядками предоставления единовременных выплат, утвержденными приказом Министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 29 июля 2022 г. № 53-94-мпр, предоставление выплаты осуществляется путем зачисления денежных средств на счет пострадавшего либо члена семьи погибшего участника специальной военной операции, открытый в банке или иной кредитной организации, либо путем доставки организациями федеральной почтовой связи.

На практике за весь период действия Закона № 53-ОЗ предоставление единовременной выплаты путем доставки организациями федеральной почтовой связи осуществлялось один раз: пострадавшему, которому была установлена группа инвалидности. Таким образом, предполагаемые расходы на доставку организациями федеральной почтовой связи составят:

$$450\ 000*2\% = 9\ 000 \text{ руб.}$$

Расходы на доставку через кредитные организации не потребуются.

Дополнительная потребность в средствах областного бюджета на реализацию проекта Закона, исходя из фактической численности сотрудников ЧВК по состоянию на 1 января 2024 года, составит 518 209 000,0 руб.

Заместитель министра социального развития,  
опеки и попечительства  
Иркутской области



С.В. Иевлева



**ПРОКУРАТУРА**  
**Российской Федерации**  
**ПРОКУРАТУРА**  
**Иркутской области**  
ул. Волгодарского, 5 г. Иркутск, 664011

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 1368  
Дата: 03 06 2024

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

17.06.2024 №7/2-15-2024/6080-24-20250001

На № 2 1 3 8 от 04.06.2024

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» (ПЗ-1368).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00ABF44C21A1B8A2974D97902B96847460

Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович

Действителен с 07.12.2023 по 01.03.2025

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 3757  
Дата 18 06 2024  
на 01 листах, индекс 01-29

А.Г. Пласкеева  
, 25-90-19

Прокуратура Иркутской области

№ 7/2-15-2024/6080-24-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 438-924  
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

17.06.2024 № 38/02-5156

На № 2137 от 04.06.2024

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
№ ПЗ-1368 «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «О  
дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной  
операции и членов их семей»

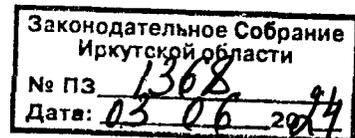
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1368 «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 07.07.2022 № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; социальная защита, включая социальное обеспечение.

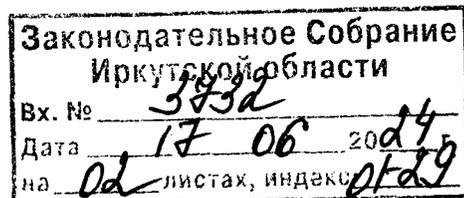
Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 15.05.2024 № 99-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову



соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. Согласно части 3 статьи 48 указанного Федерального закона органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 18551DF4580372F430648203F16A34A3  
Владелец Николаев Максим Владимирович  
Действителен с 26.03.2024 по 19.06.2025



## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 40, оф. 807  
Телефон: 8 (3952) 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16  
E-mail: ombudsman38@mail.ru

06.06.24 № 1894  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Комитета по  
здравоохранению и социальной  
защите Законодательного  
Собрания Иркутской области  
А.В. Лобкову

soczdrav@irzs.ru

О рассмотрении проекта закона  
№ ПЗ-1368

Уважаемый Артем Валентинович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1368 «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

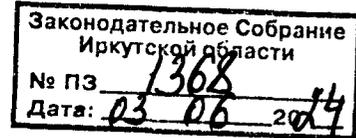
По результатам рассмотрения концепция проекта закона мной поддерживается, замечаний и предложений не имеется.

*С уважением,*

С.Н. Семенова

Исп.: Л.В. Эвертовская  
Тел.: 8(3952) 43-14-06, доб. 115

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	05-87/24
Дата	06 2024 г.
на	01 листах, индекс 05-13



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

17.06.2024 № 01/39-918  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении заключения КСП  
области от 17.06.2024 № 10/29-Э

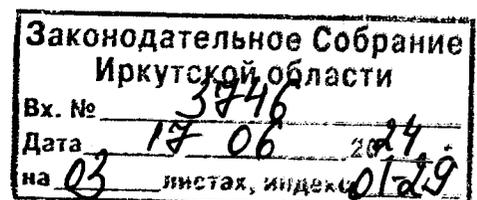
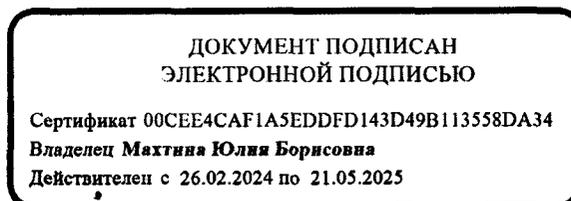
Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение КСП Иркутской области от 17.06.2024 №10/29-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области ПЗ-1368 «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей», внесенного Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

Приложение: заключение на 2-х листах.

Председатель

Ю.Б. Махтина



Борисова Ольга Анатольевна



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/29-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей»  
(ПЗ – 1368)

17.06.2024

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области ПЗ-1368 «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей», внесенного Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (далее – Законопроект), в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», на основании письма председателя комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Лобкова от 04.06.2024 № исх. 05-126/24.

По результатам экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 07.07.2022 № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» (далее - Закон области № 53-ОЗ) в целях предоставления мер социальной поддержки участникам специальной военной операции (далее - СВО) из числа граждан, содействующих выполнению задач СВО в составе частных военных компаний. Так, Законопроектом часть 2 статьи 1 дополняется пунктом 5, согласно которому к участникам специальной военной операции относятся также граждане Российской Федерации, заключившие контракт (имевшие иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции и имеющие статус ветерана боевых действий либо награжденные государственными наградами Российской Федерации в связи с участием в специальной военной операции.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» правовые основания для установления законом области дополнительных мер социальной поддержки для отдельных категорий граждан, а также для уточнения их объема и порядка предоставления имеются.

Учитывая, что Законопроектом предусмотрено расширение категории получателей, принятие закона повлечет дополнительные расходы за счет средств областного бюджета. Вместе с тем, произвести расчет объема финансовых средств, необходимых для реализации мер социальной поддержки по предлагаемой Законопроектом категории граждан не

представляется возможным ввиду отсутствия достаточных сведений о количестве лиц, которые соответствуют установленным критериям.

Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту, дополнительная потребность в средствах областного бюджета на его реализацию составит 518 209,0 тыс.р. Расчет произведен исходя из фактической численности захороненных (349 чел.) или получивших увечье (ранение, травму, контузию) или заболевание при выполнении задач в ходе специальной военной операции (376 чел.), сотрудников частных военных компаний (данные получены на основании сведений из социальных паспортов участников специальной военной операции и информации военных комиссариатов области). При этом не учтено, что Законопроектом к участникам СВО могут быть отнесены только сотрудники частных военных компаний, имеющие статус ветерана боевых действий либо награжденные государственными наградами Российской Федерации в связи с участием в СВО. Количество граждан, отвечающих указанным требованиям, в финансово-экономическом обосновании к Законопроекту не отражено.

Также КСП области отмечает, что в Иркутской области меры социальной поддержки участников СВО предусмотрены и рядом других областных законов, в которых при определении категории участников СВО содержится отсылочная норма к части 2 статьи 1 Закона области № 53-ОЗ (например, Законы Иркутской области от 19.07.2010 № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области», от 01.06.2023 № 74-ОЗ «О единовременной социальной выплате отдельным категориям участников специальной военной операции на полное или частичное погашение обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу)»).

В связи с чем дополнение части статьи 1 Закона области № 53-ОЗ, расширяющее перечень граждан, которые относятся к участникам СВО, повлечет увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств Иркутской области на предоставление мер социальной поддержки гражданам-участникам СВО, предусмотренных указанными законами области.

Законом Иркутской области от 20.12.2023 № 161-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» расходы на реализацию Законопроекта в случае его принятия, не предусмотрены. В связи с этим обращаем внимание, что в соответствии с требованиями ст. 83 БК РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

По результатам проведенной экспертизы полагаем, что Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке. Также предлагаем проработать возможность синхронизации принимаемого решения по расширению категории получателей мер социальной поддержки по иным областным законам, предусматривающим выплаты (и иные формы мер поддержки) участникам СВО.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34  
Владелец Махтина Юлия Борисовна  
Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1368 «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1368 «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В рамках реализации полномочий, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» (далее – Закон Иркутской области № 53-ОЗ).

Проектом закона предлагается внести изменения в статью 1 Закона Иркутской области № 53-ОЗ, предусматривающие предоставление мер социальной поддержки гражданам, имеющим статус ветерана боевых действий либо награжденным государственной наградой за участие в специальной военной операции, из числа лиц, заключивших контракт (имевших иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции, получившим увечье (ранение, травму, контузию) или заболевание при выполнении задач в ходе специальной военной операции.

Прово на меры социальной поддержки также будут иметь члены семьи указанных категорий граждан, в случае их гибели (смерти) при выполнении задач в ходе специальной военной операции.

Таким образом, проект закона направлен на расширение круга лиц, имеющих право на предоставление мер социальной поддержки, предусмотренные Законом Иркутской области № 53-ОЗ.

Право органов устанавливающих за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств,

передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан предусмотрено частью 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Вместе с тем, необходимо отметить что на территории Иркутской области участникам специальной военной операции предоставляются различные меры социальной поддержки. При этом в целях обеспечения единообразного подхода к определению категорий граждан, относящихся к участникам специальной операции, используются критерии, определенные Законом Иркутской области № 53-ОЗ.

Таким образом, дополнительного обсуждения требует вопрос о необходимости внесения аналогичных изменений, предусмотренных проектом закона, в следующие законы Иркутской области, предусматривающие меры социальной поддержки участникам специальной военной операции:

1) Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»;

2) Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»;

3) Закон Иркутской области от 21 декабря 2021 года № 135-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения»;

4) Закон Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области»;

5) Закон Иркутской области от 8 октября 2007 года № 76-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся»;

6) Закон Иркутской области от 29 декабря 2022 года № 138-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей в связи с рождением ребенка в Иркутской области».

В целях обеспечения единообразного подхода в правовом регулировании представляется целесообразным внести изменения в указанные законы Иркутской области, определив, что к участникам специальной военной операции относятся граждане, указанные в части 2 статьи 1 Закона Иркутской области № 53-ОЗ.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник  
правового управления



М.В. Басов

18.06.24

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

18.06.24