

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» и в часть 2 статьи 15 Закона Иркутской области «О Правительстве Иркутской области»

### *1. Субъект права законодательной инициативы*

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» и в часть 2 статьи 15 Закона Иркутской области «О Правительстве Иркутской области» (далее – проект закона) вносится группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

### *2. Правовые основания принятия проекта закона*

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (пункт «н» части 1 статьи 72, статья 73, части 2 и 4 статьи 76), Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (подпункт «ж» пункта 2 статьи 5, пункт 1 статьи 26.12), Устава Иркутской области (глава 5, пункты 7 и 17 части 1 статьи 46, часть 1 статьи 66).

### *3. Состояние правового регулирования в данной сфере. Обоснование целесообразности принятия проекта закона*

В настоящее время порядок управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области определяется Законом Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее – Закон № 123-ОЗ). Закон № 123-ОЗ характеризуется содержательной неполнотой, которая проявляется в отсутствии в нем некоторых общих, системообразующих правовых предписаний, а также конкретного регулирования по ряду важных вопросов управления имущественным комплексом Иркутской области. Кроме того, представляются неоптимальными некоторые положения Закона № 123-ОЗ, которые определяют распределение правотворческих полномочий между Правительством Иркутской области и органом исполнительной власти Иркутской области, специально уполномоченным в области управления и распоряжения областной государственной собственностью.

Анализ содержания Закон № 123-ОЗ во взаимосвязи с практикой его применения позволяет сформулировать следующие предложения по совершенствованию его положений.

1. В настоящее время в Законе № 123-ОЗ не определены цели и принципы управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области. Представляется, что отсутствие таких общих норм лишает работу с областным имущественным комплексом необходимой системности и стратегического видения, сводя ее в значительной степени лишь до уровня принятия конкретных тактических управленческих решений.

Регулирующий потенциал таких норм может быть достаточно значительным. Они могут определять основы регулирования тех или иных правоотношений в сфере управления областной собственностью, не вторгаясь чрезмерно в подзаконное регулирование. В качестве примера такого подхода можно предложить закрепление принципов открытости управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области, а также оперативности, достоверности и полноты учета имущества, находящегося в областной государственной собственности – эти принципы в совокупности предполагают раскрытие информации, которая содержится в настоящее время в реестре государственной собственности Иркутской области, фактически, в закрытом виде.

2. Часть важных вопросов, касающихся правового регулирования управления областной собственностью, в настоящее время отнесена к компетенции министерства имущественных отношений Иркутской области как исполнительного органа государственной власти, специально уполномоченного в данной сфере. Между тем представляется очевидным, что управление областной собственностью представляет из себя не узковедомственную работу, а общеобластную управленческую задачу управленческого уровня. Исходя из этого целесообразно рассмотреть вопрос о передаче Правительству Иркутской области полномочий по регулированию порядка учета имущества, находящегося в областной государственной собственности, а также порядка списания имущества, находящегося в областной государственной собственности.

3. Одной из важных проблем текущего состояния имущественного комплекса Иркутской области является усложненность и недостаточная прозрачность схем движения публичных имущественных ресурсов (что проявляется, в частности, в практике деятельности Корпорации развития Иркутской области и других созданных в последнее время «институтов развития»). Отчасти такое положение сложилось потому, что в Иркутской области, по сути, отсутствует правовое регулирование процесса и условий принятия решений об участии Иркутской области, а также областных государственных унитарных предприятий и областных государственных учреждений в других юридических лицах – акционерных обществах, фондах и т.п. Существующие нормативные предписания, прежде всего, те, которые имеются в Законе № 123-ОЗ, носят предельно общий характер, фактически лишь фиксируя управленческие полномочия Правительства Иркутской

области. Отсутствуют ограничения на такое участие Иркутской области в деятельности юридических лиц, в том числе в виде передачи им определенного государственного имущества, когда Иркутская область не имеет в этих юридических лицах решающего влияния.

С учетом этих обстоятельств предлагается дополнить Закон № 123-ОЗ положениями, определяющими:

- порядок и условия принятия Правительством Иркутской области решений об учреждении (об участии в учреждении) от имени Иркутской области юридических лиц, не являющихся областными государственными унитарными предприятиями или областными государственными учреждениями;

- особенности принятия решений по вопросам распоряжения имуществом, закрепленным за областными государственными унитарными предприятиями и областными государственными учреждениями.

4. В целях дальнейшего развития порядка представления и рассмотрения отчета Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью предлагается закрепить в Законе № 123-ОЗ положения:

- об установлении обязательности представления Правительством Иркутской области представления отчета в Контрольно-счетную палату Иркутской области для проведения ее экспертно-аналитического мероприятия по определению достоверности сведений, содержащихся в отчете о распоряжении областной государственной собственностью и его соответствия требованиям установленным законом (по аналогии с проектом закона Иркутской области об областном бюджете);

- об установлении обязательности по общественному обсуждению отчета;

- о представлении отчета на заседании Законодательного Собрания Иркутской области председателем Правительства Иркутской области (а не министром имущественных отношений);

- об установлении обязательности размещения отчета в сети «Интернет»;

5. Предлагается дополнить Закон № 123-ОЗ положением о том, что при разработке государственных программ Иркутской области и (или) ведомственных целевых программ, которые принимаются в целях организации деятельности по управлению и распоряжению государственной собственностью Иркутской области, учитываются установленные в приложении к Закону № 123-ОЗ требования к сведениям, содержащимся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью. Это ориентирует Правительство Иркутской области на то, чтобы указанные требования не только соблюдались непосредственно при подготовке и представлении отчета, но и учитывались в текущей управленческой деятельности.

Кроме того, часть 2 статьи 15 Закона Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области» содержит

перечень вопросов, решения по которым принимаются исключительно в порядке голосования на заседаниях Правительства Иркутской области. Этот порядок, с учетом значимости деятельности по управлению имущественным комплексом Иркутской области и необходимости обеспечения прозрачности и повышения качества принимаемых решений, предлагается распространить на вопросы:

– об учреждении (об участии в учреждении) от имени Иркутской области юридических лиц, не являющихся областными государственными унитарными предприятиями или областными государственными учреждениями;

– о согласии на распоряжение областными государственными унитарными предприятиями недвижимым имуществом, которое принадлежит им на праве хозяйственного ведения, а также имуществом, которое закреплено за ним на праве оперативного управления; согласия на распоряжение областными государственными учреждениями имущества, которое закреплено за ним на праве оперативного управления; распоряжения имуществом юридическими лицами, решения об учреждении (об участии в учреждении) которых приняты в соответствии с предлагаемой статьей 11.1 Закона № 123-ОЗ;

– утверждения и представления в Законодательное Собрание Иркутской области отчета Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью.

#### *4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона*

Проект закона состоит из трех статей.

В статье 1 содержатся изменения, которые предлагается внести в Закон № 123-ОЗ.

В статье 2 содержатся изменения, которые предлагается внести в Закон Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области».

Статья 3 определяет срок вступления проекта закона в силу (через десять календарных дней после дня его официального опубликования), а также содержит переходные положения о том, что действие статьи 11.1 «Учреждение Иркутской областью (участие в учреждении от имени Иркутской области) иных юридических лиц» Закона № 123-ОЗ (в редакции проекта закона) распространяется на правоотношения, возникшие до вступления его в силу, и порядок и формы участия Иркутской области в юридических лицах подлежат приведению в соответствие с требованиями этой статьи не позднее 30 июня 2018 года.

#### *5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона*

В связи с принятием проекта закона потребуется принятие постановления Законодательного Собрания Иркутской области о внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Иркутской области, а также ряда постановлений Правительства Иркутской области по вопросам, регулирование которых в соответствии с проектом закона предлагается передать на уровень Правительства Иркутской области.

В связи с принятием проекта закона потребуется внесение изменений в положение о министерстве имущественных отношений Иркутской области, утвержденное Постановлением Правительства Иркутской области от 30 сентября 2009 года № 264/43-пп «О министерстве имущественных отношений Иркутской области».