

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1399
Дата:	16-08-24

## Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1399 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1399 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева от 16 августа 2024 года № 306-уг (далее – законопроект, проект закона).

Проектом закона предлагается внести ряд изменений в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон области № 74-ОЗ).

1. Предлагается с 1 января 2025 года отменить единые нормативы отчислений в бюджеты сельских поселений от налоговых доходов, подлежащих зачислению с территории соответствующего сельского поселения в бюджет муниципального района (пункты 1, 5 статьи 1 проекта закона).

В соответствии с пунктом 4 статьи 61.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) налоговые доходы от налога на доходы физических лиц, взимаемого на территориях сельских поселений, и от единого сельскохозяйственного налога, взимаемого на территориях сельских поселений, подлежащие зачислению в бюджет муниципального района, могут быть переданы органами государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации в бюджеты сельских поселений по единым для всех сельских поселений нормативам отчислений в размерах соответственно до 8 процентов и до 20 процентов в случае, если законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями закреплены другие вопросы местного значения из числа вопросов местного значения городских поселений, решаемых муниципальным районом на территориях сельских поселений.

Законом Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – Закон области № 96-ОЗ) перераспределены между муниципальными районами и сельскими поселениями отдельные вопросы местного значения из числа вопросов местного значения городских поселений, решаемых муниципальным районом на территориях сельских поселений.

Частью 3.3 статьи 13 Закона области № 74-ОЗ установлены единые нормативы отчислений в бюджеты сельских поселений от налоговых

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	314/94
Дата	11-07-2024 г.
на	05 листах, индекс 01-29

доходов, подлежащих зачислению с территории соответствующего сельского поселения в бюджет муниципального района 5-ти процентов от налога на доходы физических лиц и 20-ти процентов от единого сельскохозяйственного налога.

Законом Иркутской области от 28 декабря 2023 года № 165-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области» с 1 января 2025 года Закон области № 96-ОЗ признан утратившим силу.

В связи с этим, законопроектом предлагается признать утратившей силу часть 3.3 статьи 13 Закона области № 74-ОЗ.

2. Предлагается создать правовую основу для реализации пункта 10 статьи 217 БК РФ, согласно которому на средства, предоставляемые из бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с решениями, предусмотренными пунктом 3 статьи 217 БК РФ, и основаниями, предусмотренными в соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ (решения руководителя финансового органа о внесении изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете), не распространяются положения абзацев первого и пятого пункта 4 статьи 139, абзаца первого части четвертой и части седьмой статьи 139.1, пункта 5 статьи 140 БК РФ.

Абзацами первым и пятым пункта 4 статьи 139 БК РФ предусмотрено, что распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации между муниципальными образованиями (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервного фонда высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации) утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период. При этом допускается утверждение не распределенного между муниципальными образованиями объема субсидий в размере не более 5 процентов общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на первый год планового периода, и не более 10 процентов общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на второй год планового периода.

В соответствии с абзацем первым части 4 статьи 139.1 БК РФ распределение иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации, между муниципальными образованиями утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и (или) принятыми в соответствии с ним до 15 февраля очередного финансового года нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа

субъекта Российской Федерации, за исключением определенных данной частью случаев.

Согласно части 7 статьи 139.1 БК РФ если нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, устанавливающими порядок (правила) предоставления из бюджета субъекта Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, предусмотрено заключение соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, такие соглашения заключаются до 15 февраля очередного финансового года, за исключением соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, бюджетные ассигнования на предоставление которых предусмотрены в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о внесении изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и которые заключаются не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.

В силу пункта 5 статьи 140 БК РФ распределение субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации между муниципальными образованиями, за исключением субвенций, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также за счет резервного фонда высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, утверждается законом о бюджете субъекта Российской Федерации по каждому муниципальному образованию и виду субвенции.

Повторное распределение между муниципальными образованиями субвенций, предоставление которых было осуществлено в отчетном финансовом году и в текущем финансовом году обусловлено увеличением бюджетных ассигнований в соответствии с абзацем третьим пункта 3 статьи 95 БК РФ, не осуществляется.

В случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) полномочиями по расчету и предоставлению субвенций бюджетам городских, сельских поселений (внутригородских районов) распределение указанных субвенций между бюджетами городских, сельских поселений (внутригородских районов) утверждается решением представительного органа муниципального района (городского округа с внутригородским делением) о бюджете муниципального района (городского округа с внутригородским делением).

Допускается утверждение на плановый период не распределенного между муниципальными районами (городскими округами с внутригородским делением) объема субвенций на исполнение полномочий

органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению дотации бюджетам городских, сельских поселений (внутригородских районов) в размере не более 20 процентов общего объема указанных субвенций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 процентов общего объема указанных субвенций, утвержденного на второй год планового периода.

При этом допускается утверждение не распределенной между муниципальными образованиями субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации в объеме, не превышающем 5 процентов общего объема соответствующей субвенции, которая может быть распределена между местными бюджетами в порядке, установленном высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, на те же цели в процессе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации без внесения изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.

В целях реализации полномочия, предоставленного пунктом 10 статьи 217 БК РФ, изменениями, предусмотренными пунктом 2, абзацами четвертым, пятым пункта 3, пунктом 4 статьи 1 законопроекта, устанавливается правовая возможность распределения субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области в отношении объема средств, предоставляемых в соответствии с решениями руководителя финансового органа о внесении изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете.

3. Устанавливается возможность с 1 января 2025 года объединения двух и более субвенций местным бюджетам из областного бюджета в единую субвенцию местным бюджетам из областного бюджета (абзацы второй, третий пункта 3 статьи 1 проекта закона).

В соответствии с пунктом 5 статьи 140 БК РФ субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении двух и более государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления, могут быть объединены в единую субвенцию местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, порядок формирования и предоставления которой утверждается законом субъекта Российской Федерации с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Принятие законопроекта не повлечет за собой необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных правовых актов Иркутской области.

Необходимо также отметить следующее.

1. Изменением в часть 4 статьи 6 Закона области № 74-ОЗ предлагается дополнить перечень исключений из общего правила о распределении иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам законом об областном бюджете и (или) принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области.

При этом, в отличие от подобных изменений в отношении субсидий и субвенций, не устанавливается, что распределение таких иных межбюджетных трансфертов будет осуществляться нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области.

Предлагаем устранить указанную неопределенность.

2. Допущена ошибка при подсчете абзацев при внесении изменений абзацем четвертым пункта 3 статьи 1 законопроекта.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области



М.В. Басов

11.09.2024

Заместитель начальника  
правового управления - начальник отдела  
финансового законодательства  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области



П.Е. Уткина

09.09.2024