

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1400 «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1400 «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» (далее – проект закона, законопроект) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области Кобзева И.И. от 16 августа 2024 года № 307-уг.

Правовой основой для принятия проекта закона является Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

В соответствии с пунктом 5 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении двух и более государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления, могут быть объединены в единую субвенцию местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, порядок формирования и предоставления которой утверждается законом субъекта Российской Федерации с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Действует постановление Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2019 года № 1711 «Об общих требованиях к порядку формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации».

Как следует из законопроекта, единую субвенцию местным бюджетам из областного бюджета на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, возникающих при выполнении двух и более государственных полномочий Российской Федерации, Иркутской области, переданных для осуществления органам местного самоуправления Иркутской области (далее – единая субвенция) формируют следующие субвенции:

- субвенция на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий в соответствии с Законом Иркутской области от 8 мая 2009 года № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий»;

- субвенция на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в соответствии с Законом Иркутской области от 10 октября 2008 года № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

- субвенция на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, в соответствии с Законом Иркутской области от 18 июля 2008 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»;

- субвенция на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда в соответствии с Законом Иркутской области от 24 июля 2008 года № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда».

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона, приведен полностью.

Необходимо также отметить следующее.

1. Предлагаем обсудить вопрос об использовании формулировки «утверждение» в статье 1 законопроекта: рассмотреть возможность перенести утверждаемый порядок формирования и предоставления единой субвенции в приложение к Закону либо слова «настоящий Закон утверждает порядок формирования и предоставления единой субвенции» заменить словами «настоящий Закон устанавливает порядок формирования и предоставления единой субвенции».

2. Согласно абзацу второму части 2 статьи 2 законопроекта допускается перераспределение общего размера единой субвенции между местными бюджетами (при наличии у органа государственной власти Иркутской области необходимости в перераспределении средств) путем внесения в закон Иркутской области об областном бюджете соответствующих изменений (за исключением субвенций, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также за счет резервного фонда Правительства Иркутской области).

Далее в тексте законопроекта идет речь о различных органах государственной власти: министерстве финансов Иркутской области – гласном распорядителе средств областного бюджета, предусмотренных на предоставление единой субвенции; исполнительных органах государственной власти Иркутской области – субъектах бюджетного планирования, осуществляющих функции по реализации государственной политики и правовому регулированию в сферах, к которым относятся переданные для осуществления органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области полномочия Российской Федерации, Иркутской области, при выполнении которых возникают расходные обязательства муниципальных образований Иркутской области, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию; Правительстве Иркутской области.

Требуется уточнение у какого органа государственной власти и в каких случаях может возникнуть необходимость, дающая возможность перераспределения единой субвенции между муниципальными образованиями. Либо исключение слов, помещенных в скобки в абзаце втором части 2 статьи 2 законопроекта.

3. В целях единообразного применения юридико-технических способов изложения текстов областных законов предлагаем не использовать в тексте законопроекта наименование конкретных органов – министерство финансов Иркутской области, Управление Федерального казначейства по Иркутской области.

Также предлагаем оценить целесообразность указания в части 4 статьи 5 законопроекта конкретного названия программного комплекса.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

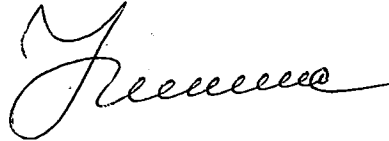
Начальник правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области



М.В. Басов

11.09.2024

Заместитель начальника правового  
управления – начальник отдела  
финансового законодательства



П.Е. Уткина

11.09.2024